

# 国家林草局再部署当前森林草原防火工作 筑起森林草原防火长城

中国绿色时报记者 刘斯文

经过持续数十年艰苦卓绝的生态建设,我国森林草原资源快速增长,绿色版图不断扩展,守护绿水青山、巩固和保卫生态成果的任务也愈加繁重。党的十八大以来,我国坚持森林草原防灭火一体化,不断完善森林草原火灾预防、扑救、保障体系,森林草原火灾综合防控能力和现代化水平全面提升,森林火灾和草原火灾受害率连年下降,分别稳定控制在0.9和3以下,远低于世界平均水平。

## 规范管理 完善防控体系

10年来,我国加强对森林草原防火工作的组织领导,逐步形成了各级党委政府负总责、各有关部门齐抓共管的森林草原防火工作格局,秉承“人民至上,生命至上”理念,以火灾“少发生、不发生”为目标,着力构建高效完善的火灾防控体系。

2016年12月,国务院批准实施《全国森林草原防火规划(2016—2025年)》。2020年10月,国务院办公厅印发《国家森林草原火灾应急预案的通知》。2021年,国家林草局发布《国家林业和草原局森林草原火灾应急预案(试行)》,在森林草原防火组织机构、预警监测、信息报告、应急响应、综合保障等方面进一步做出规范和完善。《国家林业和草原局森林草原防火督查工作管理办法(试行)》《森林草原防火约谈暂行办法》《全国林业和草原系统地方森林草原消防队伍训练手册》等一批规范性文件先后印发实施,为森林草原防火提供了制度保障。

与此同时,各地发挥林长制考核“指挥棒”作用,层层压实各级政府森林草原防火责任,实行森林草原防火“一票否决”,制定颁布了相应的森林草原防火规划和实施办法,建立了完善了各项规章制度,初步形成了一套较为完整的森林草原防火管理体系,我国森林草原火灾综合防控能力全面增强。

## 源头治理 构建无缝之网

近年来,全国林草部门不断完善森林草原火灾源头治理体系,加大野外违规用火执法力度,把隐患当事故,把风险当考试,把挑战当常态,全力防范重特大森林草原火灾风险。

2021年,国家林草局党组决定建立森林草原防火包片蹲点责任制,由国家林草局相关领导、12个业务司局和15个驻地专员办对31个省(区、市)和相关单位实行全覆盖包片,按照谁包片谁负责的原则,通过实施包片蹲点责任制,督促指导落实地方政府行政首长负责制、部门行业监管责任和经营者主体责任,实现与网格化管理责任无缝对接,深入查摆工作中存在的问题,全面推动整改落实,确保森林草原防火工作不出大的问题。

目前,国家林草局共派出50余个督导组、233人次,累计开展包片蹲点467天,共走访203个市、329个县(区)、863个基层单位,发放问题清单100余份,发现问题近300处。同时,运用“互联网+防火”系统对14个省份21个县森林草原防火工作开展线上督查。

2021年3月,在国家森防指统筹指导下,国家林草局牵头组织开展野外火源治理和查处违规用火行为专项行动,行动坚持“防未、防危、防违”“打早、打小、打了”全链条管理,对农事用火、祭祀用火、野外吸烟等引发火灾的主要顽疾进行集中整治,在全国各地形成强大震慑,森林草原防火逐渐成为广大群众的行动自觉。

2021年8月,国家林草局会同国家森防

办、应急部、国家能源局、国家电网公司、南方电网公司联合开展林牧区输电设施火灾隐患排查治理,全面排查整改输电设施各类火灾隐患,推进建立全国林牧区输电设施防火责任台账和长效机制。

2020年起,森林和草原火灾作为主要灾种之一,纳入到第一次全国自然灾害风险综合普查实施范围。国家林草局全面组织推进全国森林草原火灾风险普查工作,印发森林和草原火灾风险普查实施方案,修订16项技术规程以及2项数据质检办法,开展风险评估模型研究和指标权重专家评分。林草行业投入近10万人次参与到普查工作,累计采集数据近40TB,调查10.7万个森林样地,3000个草原样地,采集数据799万条,实验室测定样品47.6万份。在完成调查阶段任务基础上,正在全力以赴开展评估和区划工作。

## 夯实基础 提高防火能力

如遇森林火灾,6米宽的防火通道能够为扑火工作提供物通便利的救援通道,30米宽的隔离带在一定程度上能够阻隔或延缓火势的蔓延……在东北国有重点林区,新建的防火通道和隔离带蜿蜒盘旋,构筑起整个林区的安全防火墙。

近10年来,国家林草局着力抓基础保障,国家层面累计投入到森林草原防火方面的投资超过240亿元,加快推进林区道路、林火阻隔、火情监测等基础设施建设,编制《全国重点区域林火阻隔系统(含防火道)工程建设规划(2021—2025年)》,近1000个森林草原防火项目落地实施。如今,全国重点区域火情瞭望覆盖率达到85.6%,通信覆盖率达到80.8%,航空护林覆盖范围扩大到21个省份。

2021年,国家林草局投资建成国内首个雷击火野外综合观测试验基地,完成了全波三维闪电定位探测网构建,重点攻关研发的雷击火预警模型和雷击火感知系统平台,及时推送监测预警信息,为做好雷击火精准定位、高效处置提供有力保障。

2020年,国家林草局研发升级“国家林草生态感知平台——森林草原防火子系统”,实行“有火必报”和热点核查“零报告”制度,及时高效调度火情,同时,运用“防火码”微信小程序,线上线下相结合,实现管理全链条、火因可追溯,形成“内督外防、上下一体”工作格局。

## 全民动员 坚持群防群治

知之愈明,则行之愈笃。森林草原防火工作只有激发起全社会的共同责任意识,才能守牢森林草原防火的第一道防线。

全国各地广泛开展丰富多彩的宣传教育活动,大力营造森林草原防火人人有责的浓厚氛围,强化全民防火意识和依法治火、科学防火观念,在森林草原防火紧要期,各地政府适时发布森林草原防火命令,在元旦、春节、清明、“五一”“十一”等森林草原防火重点时段和森林草原防火重点部位加强巡护和宣传,为森林草原防火筑牢安全防火墙。

近年来,国家林草局在中央媒体推出森林草原防火专题和专栏,采用网络直播和短视频的方式,举办森林草原防火专题网络培训班,通过中国森林草原防火微信公众号及其人民号、新华号,及时、全面、准确传播森林草原防火资讯,科普森林草原防火常识,交流森林草原防火经验,在社会公众心底筑起森林草原防火长城,为全社会重视、关注、支持、参与森林草原防火工作营造了良好舆论氛围。

中国绿色时报记者 刘斯文)近日,国家林业和草原局办公室印发通知,要求进一步做好党的二十大期间森林草原防火工作。

通知指出,党的二十大即将召开,防风险、保安全、护稳定、促发展是当前最大政治任务,森林草原防火工作容不得半点疏忽和松懈。各级林草部门要深入贯彻全国秋冬季森林草原防火暨安全生产工作电视电话会议精神,坚持“防未、防危、防违”“打早、打小、打了”全链条管理,抓紧抓实抓细森林草原防火各项工作,为党的二十大胜利召开营造安全稳定环境。

通知要求,各级林草部门要清醒认识当前火

险形势,要压紧压实各方防火责任,充分发挥林长制考核指挥棒作用,落实行政首长负责制,加大人为火处罚力度和责任追究,对已查清火因和灾损情况的,既要依法依规严厉查处肇事人员的责任,也要严肃追究相关单位和人员的责任。

通知明确,要强化野外火源管控工作,突出做好党的二十大召开期间各类野外用火管理工作,提升火灾防范等级,加密布设临时防火检查卡(站),加大巡护密度,在重点部位安排专人严防死守。从严审批野外用火,严打严查违章用火行为,根据火险形势变化,在必要时实行封山防火。组织开展好森林草原火灾隐患排查整治“百日攻

坚”,发现问题及时整改,整改不到位的要通报督促落实,全力防范化解重大风险隐患,最大限度减少人为火灾发生。

通知强调,要做好火情早期处理工作,与应急、气象等部门密切合作,加强短期火险预测预报,加强防扑火队伍建设,加大物资储备,严防发生人员伤亡事故。要加强防火宣传警示教育,配合公安机关加大对违规用火和火案查处力度,曝光火灾典型案例。要严格落实现场值班和领导带班制度,及时掌握森林草原火险和火情动态,保持信息畅通,坚持有火必报,不得迟报、漏报、故意瞒报。

# 守住不发生规模性疫情的底线

人民日报10月13日讯(记者 申少铁)国务院联防联控机制10月13日召开新闻发布会,介绍科学精准做好疫情防控有关情况,并答记者问。国家卫健委新闻发言人、宣传司副司长米锋说,要毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,严格按照第九版防控方案和“九不准”要求,落实属地、部门、单位、个人“四方责任”,以快制快,阻断疫情传播,牢牢守住不发生规模性疫情的底线,最大程度减少疫情对经济社会发展的影响。要坚决整治“层层加码”,关心关爱受到疫情影响的群众,切实保障其生活和就医需求。

“近期,我国持续面临境外疫情输入和本土疫情传播扩散的双重风险,局部地区疫情出现反弹。当前,全国疫情形势严峻复杂,呈现‘点多、面

广、频发’的特点,发生局部聚集性疫情的风险依然存在,但总体可控。”国家疾控局传防司司长、一级巡视员雷正龙介绍,国家卫健委、国家疾控局加强统筹协调,指导各地落实疫情防控措施。

近日,内地首次检测出奥密克戎变异株BF.7亚分支。中国疾控中心病毒学首席专家董小华分析,BF.7亚分支本质上是奥密克戎BA.5变异株的进化分支,在致病力方面没有明显改变,但呈现出较强传播力。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友说,“动态清零”是新冠肺炎疫情防控的总方针。过去近3年时间里,我国先后发生了300多起境外输入引发的本地疫情,这些疫情都得到了很好的控制,“实践证明,‘动态清零’总方针是科学的,防控效果是显著的,是符合中国实际情况的。目前,

我们必须坚定不移地坚持。”

国家卫健委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年说,从总体上来看,绝大部分国家仍然是强化必要的个人防护措施,比如戴口罩、保持社交距离,同时加强疫苗接种。

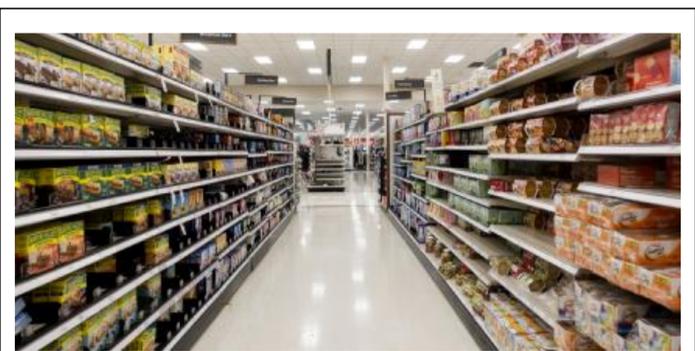
“疫情防控不能简单化,不能过大范围划定风险区域,不能以‘静默’代替管控。”雷正龙说,各地要科学精准划定中高风区,及时采取坚决果断的管控措施,并根据疫情形势变化进行动态调整,符合解封条件的要及时解封,方便群众生活及出行。对风险区域外的学校、餐饮等单位要加强疫情监测,坚决避免“一关了之”,最大程度减少疫情对经济社会发展的影响。开展疫情处置时,强调科学精准管控同时还要讲究温度,全力保障疫情期间群众的生活物资供应和就医需求。

内蒙古日报10月13日讯(记者 李国萍)记者从自治区市场监管局获悉,自10月1日起,我区各地市场监管部门加大市场检查力度,确保市场秩序平稳,截至目前,共出动执法人员46200人,检查经营户57384户次,查处违法违规行366件。

尤其在国庆期间,全区进一步加强进口冷链食品市场监管,继续抓好使用进口高风险非冷链集装箱货物的生产经营单位消毒证明或记录抽查工作,以节令食品、畜禽肉类、时令果蔬等重点品种,以旅游景区、商业区、高速公路服务区等重点场所,以网络食品经营等为重点业态,开展食品安全风险排查和食品安全隐患综合治理。期间共检查食品生产经营单位22373户次,查处违法违规行67起;检查商场、超市、集贸市场23997个次,查处违法违规行33起;检查电商平台、网络经营户594户次,查处违法违规行1起。

同时,督促特种设备使用单位对人员密集场所电梯、游乐园大型游乐设施等进行隐患排查治理。全区共检查特种设备使用单位2502家,查处违法违规行21起;检查旅游景区82个次,未发现违法违规行。

# 内蒙古自治区出动2.6万名执法人员加强市场检查



这是在美国弗吉尼亚州福尔斯特彻奇的一家超市拍摄的食品货架(10月13日摄)。美国劳工部13日公布的数据显示,今年9月美国消费者价格指数(CPI)环比增长0.4%,同比增长8.2%。环比涨幅超预期,同比涨幅仍维持在历史高位。(新华社发)

# 普京:亚洲在世界多极化进程中发挥显著作用

新华社10月13日电(记者 黄河)俄罗斯总统普京13日说,世界正在走向真正的多极化,亚洲在这一进程中发挥显著作用。

据克里姆林宫网站消息,普京在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行的亚洲相互协作与信任措施会议(简称亚信)第六次峰会上讲话说,亚洲国家是世界经济增长的引擎,上合组织、东盟等区域性组织非常活跃。当前,能源、原材料和其他重要商品价格波动加剧,饥荒和社会动荡等真正威胁正在随之产生,尤其是在最贫困国家。俄罗斯呼吁消除各种人为的、非法设置的障碍,恢复全球供应链的正常运行,以应对日益紧迫的粮食安全挑战。

普京说,有必要对全球金融体系的运行规则进行修正,现行体系使得部分国家在长达几十

年的时间里,控制了几乎所有的资金和技术,并在很大程度上寄生于其他国家。俄罗斯支持国与国之间更积极地使用本国货币结算,这有助于加强各国金融主权,发展各国国内资本市场并深化区域经济一体化。

亚信第六次峰会12日至13日在阿斯塔纳举行。亚信是哈萨克斯坦于1992年在第47届联合国大会上倡议建立的安全问题论坛,致力于制定和落实旨在增进亚洲和平、安全与稳定的多边信任措施,加强相关领域合作。



# 欧洲卫生部门:欧洲面临新一轮新冠疫情

新华社10月12日电 三所欧洲卫生管理部门负责人12日发表联合声明说,在欧洲地区,新冠疫情仍未结束,一些疫情相关指标再次上涨,表明新一轮疫情已经开始。

欧盟委员会分管卫生和食品安全事务的委员基里亚基斯、世界卫生组织欧洲区域办事处主任克卢格以及欧洲疾病预防控制中心主任阿蒙当天发表了这份联合声明。

据世卫组织12日发布的新冠每周流行病学报告,在10月3日至9日这一周,欧洲地区新增确诊病例近167万例,约占当周全球新增确诊病例的58%;新增死亡病例2860例,约占当周全球新增死亡病例的三分之一。

联合声明说,欧洲地区应做好疫情防范措施,不能放松警惕。随着秋冬季的来临,北半球还将迎来流感季,新冠病毒

和季节性流感交织,将导致脆弱人群面临更严重的重症和死亡风险,可能会造成医院和医护人员压力进一步加大。

声明呼吁利用包括疫苗在内的所有可及的工具,保护民众健康。除了采取公共卫生措施,接种疫苗仍然是防控新冠疫情最有效的工具之一,声明因此敦促欧洲地区各国在条件适宜的时候,优先为最脆弱人群接种流感疫苗和新冠疫苗。

数据显示,欧洲地区仍有数百万人尚未接种新冠疫苗。声明指出,欧洲地区各国应尽一切努力确保人群接种疫苗,同时为优先人群接种加强针。很多新冠重症高风险人群同样也是流感重症高风险人群,因此医护人员、60岁以上老人、孕妇和其他有基础疾病人群等应接种流感疫苗和新冠疫苗。

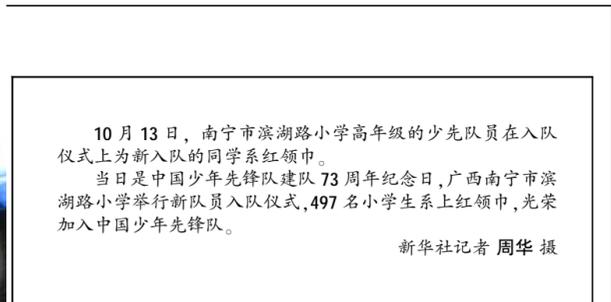


# 聚焦

10月13日,在五莲县松栎镇卫生院“国医堂”,医生在为患者做针灸治疗。

地处沂蒙革命老区的山东省日照市五莲县积极推进基层中医药服务能力建设,构建以“国医堂”为主体的基层中医药服务体系。目前,全县12个乡镇卫生院全部建起了“国医堂”,群众可以在家门口享受到基本医疗、预防保健、养生康复等一体化中医药服务。

新华社记者 郭绪雷 摄



10月13日,南宁市滨湖路小学高年段的少先队员在入队仪式上为新入队的同学系红领巾。当日是中国少年先锋队建队73周年纪念日,广西南宁市滨湖路小学举行新队员入队仪式,497名小学生系上红领巾,光荣加入中国少年先锋队。

新华社记者 周华 摄

