

# 学习宣传贯彻党的二十大精神

## 构建新安全格局 助力中国式现代化发展

□ 李桂梅

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。通过党的二十大报告，“安全”是提及率第三高的热词，仅次于“人民”与“发展”，其中，“国家安全”被提及29次，可见安全一词的非凡意义。

安全是与国家发展紧密结合的、不可分割的。我们党始终高度重视国家安全问题，始终把维护国家安全和作为党和国家一项基础性工作，在实践中积累了丰富经验，形成不同时期的国家安全思想，为维护各族人民根本利益、推动党和国家事业取得历史性成就提供了坚强保障。新中国成立初期，国家安全的主要特点是保卫新生政权、维护国家主权，有效改善了国家经济社会发展环境。改革开放新时期，国家安全的主要特点是维护发展安全。正如《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中所说“改革开放以来，党高度重视正确处理改革发展稳定关系，把维护国家安全和社会主义现代化建设作为一项基础性工作来抓，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好安全环境”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家安全，对国家安

全工作进行了战略性总体布局，“牢牢掌握了我国发展和安全主动权”；十八届三中全会决定设立中央国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略；十八届四中全会提出要贯彻落实总体国家安全观，加快国家安全法治建设；党的十九大上，习近平总书记明确把人民的“安全需要”提升到社会主要矛盾的高度，在说明“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”时，指出“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”在满足人民美好生活需要成为党和政府奋斗目标的新时期，满足人民的安全需要就是我国国家安全工作的根本目的，随之十九届四中全会将国家安全体系纳入国家治理体系；十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，并列专章作出战略部署。进入新时代，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，正如党的二十大报告所指出的“我们贯彻总体国家安全观，

国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，在原则问题上寸步不让，以坚定的意志品质维护国家主权、安全、发展利益，国家安全得到全面加强。”为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

党的二十大报告的一个突出亮点，是将国家安全方面的内容单独成章，这在我们党的历史上是第一次。报告以“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和国家稳定”为题展开全面系统的阐述，把“国家安全”提升至事关“民族复兴的根基”这一高度予以阐述，并且把“国家安全体系和能力全面加强”列入二〇三五年我国发展的总体目标之中，体现出我们党对未来五年乃至更长时期发展局势的战略判断以及解决复杂安全问题的统筹协调之路，需要全方位全覆盖的国家安全体系与能力建设保驾护航。

习近平总书记在报告中明确要求：“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和国家稳定。”总书记的话既给我们提出了目标，也给我们指引了方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把加强生态安全建设摆在更加突出的位置，将其纳入国家

## 不断激发创新主体活力

□ 邵锦文 任晓刚

构建新发展格局是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，其最本质的特征是实现高水平的自立自强。习近平总书记早在党的二十大报告中强调：“必须坚持科技是第一生产力”“创新是第一动力”。这为我们推进高水平科技自立自强提供了科学指引。当前，百年变局与世纪疫情叠加，国际形势不确定性增多，全球产业链供应链面临重构，科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。党的二十大报告确立了到2035年“实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列”的目标。加快实现高水平科技自立自强，必须强化企业科技创新主体地位，加快转变政府科技管理职能，营造良好创新生态，不断激发创新主体活力。

强化企业科技创新主体地位。习近平总书记指出：“强化企业科技创新主体地位。”企业离市场最近，对市场需求反应灵敏，适应市场需求进行创新的愿望强烈。新时代十年，我国企业科技创新主体地位不断增强，创新要素加速向企业汇聚。高新技术企业数量从4.9万家增长到33万家；全社会研发投入中，企业研发投入占比达到76%以上；2021年国家重点研发计划立项中，企业牵头或参与的接近八成。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，科学技术和社会经济发展加速渗透融合。我国已进入新发展阶段，正在加快构建新发展格局。企业发展，产业升级，经济高质量发展，都要更多依靠自主创新。要支持科技型骨干企业充分发挥引领作用，将市场需求导向贯穿于投融资、研发、评价等各环节，建立多层次、多元化的投融资机制和人才引进及培养机制，引导创新要素向企业集聚。支持龙头企业整合科研院所、高等院校力量，建立创新联合体。完善金融支持创新体系，积极发挥创业板、科创板、新三板支持创新的功能作用，促进各类资金向创新活动配置。

加快转变政府科技管理职能。习近平总书记指出：“要加快转变政府科技管理职能，发挥好组织优势。”我国科技队伍蕴藏着巨大创新潜能，关键是要通过深化科技体制改革把这种潜能有效释放

出来，做好科技管理改革的加减法，减掉繁琐过时的机制障碍，增加创新创造的动力活力，要以更大勇气加快转变政府科技管理职能，坚持抓战略、抓改革、抓规划、抓服务的定位，让政府部门把更多精力转到定战略、定方针、定政策和搞好服务上来，为千千万万科技工作者和市场主体创造良好环境，提供基础条件，发挥好组织协调作用。加强对关系根本和全局的科学问题的研究部署，集合精锐力量，作出战略性安排，加强对重大科研项目的领导和指导，引导创新主体在关键领域、“卡脖子”技术上下更大功夫，整合财政科研投入体制，重点投向战略性关键性领域，改变部门分割、小而散的状态。强化成果导向，精简科研项目管理流程，改革重大科技项目立项和组织实施机制，给予高校和科研院所更多自主权，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权。

形成具有全球竞争力的开放创新生态。习近平总书记强调：“要改善科技创新生态，激发创新创造活力”。当前，我国在一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。接下来，需要营造更好的科技创新生态，让科技创新成果源源不断涌现出来。其中，一个重要方面是健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程，抓系统布局、系统组织、跨界集成，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳。加大对基础研究的长期稳定支持，推动基础研究、应用研究和产业化融通发展。构建协同攻关的组织运行机制，高效配置科技力量和创新资源，强化跨领域跨学科协同攻关，形成关键核心技术攻关强大合力。创新科技成果转化机制，发挥企业主体作用和政府统筹作用，促进资金、技术、应用、市场等要素对接，打通产学研创新链、价值链，营造良好人才创新生态环境，聚天下英才而用之，构建以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，充分激发广大科技人员的积极性、主动性、创造性。深度参与全球科技治理，贡献中国智慧和方案，塑造科技向善的文化理念。

(作者系北京市科学技术研究院研究员)

治国凭圭臬，安邦靠准绳。在党的二十大报告中，首次单独把法治建设作为专章论述、专门部署，并特别强调“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安”，充分体现了以习近平同志为核心的党对全面依法治国的高度重视，表明了全面推进国家各方面工作法治化，是我们党治国理政的重要治理方式，也是我们未来的重要任务。

一、筑牢法治理论基石，愿做崇尚法学“有心人”

自1997年党的十五大将“依法治国，建设社会主义法治国家”作为党和国家的重大国策，以及2014年10月党的十八届四中全会提出全面推进依法治国方略以来，关于中国特色社会主义道路、中国特色社会主义法治等方面的论述颇多。党员干部应当带头遵法学法守法用法，积极引导人民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，用法治保障人民安居乐业、幸福安康。

只有理论上的清醒才能保证政治上的坚定。习近平法治思想既是对新时代全面依法治国成功经验的理论总结，也是指导今后法治中国建设的基本遵循，推进全面依法治国必须以科学理论为指导，加强理论思维。广大党员干部要将理论学习作为谋事之基，对于党的二十大擘画的发展

## 在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

□ 罗菁

蓝图，对于党中央的路线、理论、方针、政策，要原原本本、原汁原味、不打折扣进行逐字逐句学习，深度学习、真学真知，如果只是让政策理论在逐级传达中层层递减，最终流于形式，这对于党员干部自身而言百害而无一利。

二、践行法治内外兼修，挺起带头担当“硬脊梁”

2018年以来，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，全国扫黑除恶专项斗争斗争深入开展，三年中，我们攻坚克难，掀起强大攻势，有力净化了社会环境，极大增强了人民群众获得感、幸福感、安全感，推进了国家治理体系和治理能力现代化，对法治建设具有重要意义，也给予党员干部启示教育。新时代以来，我们以“零容忍”态度开展了史无前例的反腐败斗争，依靠制度优势、法治优势，以“恶竹应须斩万竿”的坚定斗志，书写了自我革命的历史性篇章。我们用壮士断腕的决心意志坚持“老虎苍蝇一起打”，刹住了一些长期没有刹住的歪风邪气，解决了一些长期没能解决的顽瘴痼疾，使得党风政风焕然一新，社风民风持续向好。站在新的历史起点上，我们必须继续坚持全面从严治党，持续深化自我革命，以党永不变质确保红色江山永不变色。让党员干部成为法治中国建设不可或缺的重要参与者、忠实推动者、责任担当者。

新征程上，党员干部要起好步、带好头，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻认识党的领导、人民当家作主、依法治国的高度统一性，争做忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的法治人才。坚持立德树人、德法兼修，坚定尊崇法治、敬畏法律、厉行法治理想信念，自觉捍卫司法权威，不断提高用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾、维护稳定的本领才干，做社会主义法治的忠实崇尚者。

三、形成法治安全氛围，争当教育引导“传声筒”

认识到位，行动才会自觉。要对新征程上全面依法治国、在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的更高要求有更加深刻认识。以法治引导向上向善、疏導疑難困惑，必須緊緊依靠人民力量。全民守法作为法治社会的基础工程，要在法治体系建设、治理效能转化、法治教育培养、法治环境营造上下功夫。国家安全、社会安定、人民安宁。二十大新闻中心举办的记者会中，“安”字成为高频字。在新时代法治中国建设中，“安”诠释着初心为民，既是老百姓实实在在的亲身感受，同时也被赋予了丰富的内涵。

要聚焦人民群众急难愁盼和基层法治体系空白点、薄弱点，加强民生领域法治实施和规范体系建设，学习好、运用好、

发展好新时代“枫桥经验”，积极推动民主选举、民主决策、民主管理等全过程人民民主，拓展运用基层共建共治共享成果，不断提升国家治理体系的系统性、规范性、协调性。据统计，“人民”二字在党的二十大报告中出现的次数高达105次，可见人民在领袖心中的分量举足轻重。

习近平总书记报告中着重强调“江山就是人民、人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心”。要加强基层法治教育、管理、引导，做好法律解释工作，特别是要带头宣传、推进、保障民法典实施，提升执法司法检查和监督的人民参与度、满意度，齐抓共管加强社会宣传教育。要讲好法治故事，通过法治文化广场、新时代文明实践中心等阵地，利用好国家宪法日、法制宣传月等重要时间节点，让法治走进家门、进教材、进课堂、进头脑，坚持从娃娃抓起，从现在做起，广泛形成“人人懂法、法入人心、依法促行”的良好法治氛围。

法治兴则国兴，法治强则国强。推进法治中国建设，需要我们坚持以习近平法治思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，学深悟透中国特色社会主义法治理论、优秀传统文化法治文化，弘扬法治精神，践行法治理念，提升法治素养，保障人民群众依法享有权利自由，依法承担责任义务。

(作者单位：森工集团党校)

## 积极探索生态产品价值实现路径 助力林业绿色产业高质量发展

□ 包国庆 邢俊鹏

习近平总书记在党的二十大报告中强调，要积极稳妥推进碳达峰碳中和，健全碳排放权市场交易制度，建立生态产品价值实现机制，提升生态系统碳汇能力，积极参与应对气候变化全球治理。这为我们林业工作者指明了前进的方向，提供了不竭的动力。本文就如何积极探索生态产品价值实现路径，助力林业绿色产业高质量发展展开论述。

一、开展“一库三平台四体系”建设，明确碳汇产业发展布局。

“积极稳妥推进碳达峰碳中和”写进了党的二十大报告，从林业碳汇到农业碳汇，再到海洋碳汇，中国进入了“万物皆可挖掘碳汇”的时代。面对固碳增汇新命题，唯有夯基筑本，才能行稳致远，森工集团始终不断加强对于林区碳汇资

源开发管理的顶层设计，率先提出了“一库三平台四体系”的碳汇资源管理架构，即：建设林区碳汇项目数据库，建设林区温室气体清单更新信息平台、国家碳排放权注册登记信息平台、林业碳汇交易结算信息平台三个平台，建设林区碳资产管理体系、碳汇技术支撑体系、碳汇市场交易体系、建设多层次碳汇产业体系四个体系，明确了碳汇产业发展布局。

二、确立“三统一”运营模式，健全碳汇产品价值实现机制。

党的二十大报告提出，要建立生态产品价值实现机制。生态产品价值的实现是落实“两山”理论的重要环节，是生态文明建设的重要内容。内蒙古森工集团始终牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，积极探索建立生态产

品价值实现机制，制定下发了《关于规范林业碳汇运营模式的通知》，初步建立起林业碳汇项目“统一开发、统一管理、统一销售”的运营模式，形成价格主导型规模市场。

三、实施平台销售“四价法”，健全碳汇产品价值实现路径。

党的二十大报告指出，要积极稳妥推进碳达峰碳中和。中国在实现碳达峰碳中和目标进程中，在“绿水青山就是金山银山”理论实践中，碳汇都是其中的重要一环，碳汇产品价值实现均能发挥重要作用，建立起碳汇产品价值实现机制与路径十分重要，通过三方询价、挂牌底价、平台竞价、市场定价的方式积极探索产品价值实现机制与路径，依托内蒙古大兴安岭林区林碳资源优势，

不断创新生态价值实现路径，取得了积极成效。

一是打通生态价值转化路径。2014年以来，内蒙古森工集团通过产权交易市场竞拍林业碳汇产品，完成了生态资源转化资本的有益探索与实践，通过充分发挥产权市场“发现价格、发现投资人”的市场功能，累计销售碳汇产品收入3516万元，为独木支撑的国有林区向生态产业转型提供了成功样本，为绿水青山转化为金山银山提供了成功实践。

二是实现生态产品价值最大化。与交易机构建立新时代合作伙伴关系，充分发挥双方的平台和资源优势，共同推动自治区区域碳市场建设，通过确立的林业碳汇产品平台交易“四价法”，在交易机构已完成15宗林业碳

汇交易项目，发挥产权市场“发现价值、发现投资人”的功能，挂牌单价从最初的11.5元/吨，逐步上涨至45元/吨，切实将林业碳汇转化成生态产品，在为实现“双碳”目标发挥积极作用的同时，实现了生态保护和经济效益双赢，助力“绿水青山”变为“金山银山”。

三是带动林区产业转型和职工增收。通过林业碳汇资源的市场化交易，补充了停伐后森林经营、抚育和造林等生态保护建设项目投入的不足。在提升生态效益守护好“绿水青山”的同时，将生态效益转化为经济效益，扭转了长期以来形成的“生态无价值”陈旧观念，坚定了职工群众从事生态保护、提供生态产品的信心，实现了生态价值的市场补偿。

四是发挥实现“双碳”目标的林业

贡献。构建了以林业碳汇为载体的市场化生态补偿机制，示范带动林区产业转型，为林业部门通过市场化途径践行碳达峰碳中和国家战略，彰显林业生态价值提供了有效途径。

下一步，内蒙古森工集团将积极融入全国、全区“双碳”战略布局，认真执行中共中央、国务院《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，积极开展森林生态系统碳汇能力巩固提升行动，以“六个一”为抓手，力争在国有林碳汇储备基地、创建区域碳中和市场、组建林草碳汇经济产业创新联盟、开展方法学开发和创新性应用上实现新突破，不断开创林业碳汇工作新局面。

(作者单位：森工集团碳汇办)