

前11月城镇新增就业1145万人,提前完成全年目标任务

# 稳就业有信心有底气

■人民日报记者 李心萍

党的二十大报告提出,就业是最基本的民生。强化就业优先政策,健全就业促进机制,促进高质量充分就业。近日召开的中央经济工作会议在部署明年经济工作时强调“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作”。

如何看待当前的就业形势?从长期看,我国就业面临哪些挑战?总量压力还大不大?应如何应对?

**确保就业形势稳定有较多积极因素**

临近岁末,今年我国就业形势整体如何? “今年以来,面对复杂严峻的内外部和疫情等超预期因素冲击,稳就业面临风险挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,全力以赴稳就业保就业,就业形势保持总体稳定。”人社部就业促进司有关负责人说。

城镇新增就业已完成全年目标任务。人社部数据显示,1至11月,全国城镇新增就业达到1145万人,提前完成1100万人的全年目标任务。

城镇调查失业率保持基本稳定。1至11月份,全国城镇调查失业率平均值为5.6%。今年以来,受国际环境复杂严峻、国内疫情新发多发等因素影响,二季度前期经济有所下滑,4月份全国城镇调查失业率上升至6.1%。但随着稳经济一揽子政策和接续措施加快落地,就业形势总体改善,三季度城镇失业率总体比二季度下降,进入四季度失业率虽有所上升,但保持基本稳定。

劳动力市场求人倍率继续保持在1以上。三季度,公共就业服务机构和市场机构求人倍率均在1以上。其中,100个城市公共就业服务机构求人倍率为1.31。

城乡困难群体就业得到积极保障。截至11月底,全国脱贫劳动力务工规模达到3278万人,比2021年底增加133万人,增长4.2%,超额完成年度目标任务;1至11月,城镇失业人员再就业人数476万人,就业困难人员就业人数163万人。

“从11月的情况看,受疫情大面积反弹影响,就业增长放缓,失业率有所上升。”人社部就业促进司有关负责人说,但随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实,我国经

## 核心阅读

今年1至11月,全国城镇新增就业达到1145万人,提前完成全年目标任务,就业形势保持总体稳定。未来,虽然我国依然面临较大的就业总量压力,但新一轮技术革命和产业变革的深入发展,将为就业带来新机遇。在就业优先战略和新发展格局加快构建的背景下,实现高质量充分就业具有坚实的保证和良好的条件。

济逐步恢复,将带动就业需求扩大,增加就业岗位,就业形势逐步改善,保持总体稳定仍具有较多有利条件。

该负责人分析,随着疫情防控优化调整措施逐步落实,生产生活秩序逐步恢复,交通物流、居民出行逐步增加,将带动住宿、餐饮、旅游等服务行业恢复。服务业就业容量大,随着接触型聚集型服务业恢复改善,将有利于吸纳劳动力就业。此外,各地区各部门强化就业优先政策,深入实施减负稳岗扩就业措施,积极拓展就业空间,加大重点群体就业帮扶,也将为就业稳定提供有力保障。

**就业总量压力仍将长期存在**

从长期看,我国就业面临哪些挑战? 研究就业形势,离不开对劳动力供给的研究。

“劳动力供给,主要由劳动年龄人口和劳动参与率决定。”国务院发展研究中心社会发展研究部部长李建伟说,根据人口普查数据,我国15至59岁的劳动年龄人口于2010年达到峰值,为9.2亿人,此后进入负增长,2021年劳动年龄人口为8.8亿人。

劳动参与率,则是指有劳动能力、就业意愿的人口占劳动年龄人口的比率。李建伟表示,受教育年限延长等因素影响,未来一段时间,我国的劳动参与率将进一步降低。按照两项指标自身发展趋势推算,今后一个时期我国劳动力数量将呈下降趋势。

劳动力供给的减少,是否意味着就业总量压力不再存在呢?

人社部就业促进司有关负责人表示,这种减少只是高位上的放缓,我国仍是人口和劳动力最多的发展中国家之一,就业总量压力仍将长期存在。“以今年为例,需要在城镇就业的新成长劳动力近1600万人,加上上千万的城镇登记失业人员,就业总量压力依然较大。”该负

责人说。

另一方面,由于不确定不稳定因素增多,劳动力需求将受到影响。

“劳动力需求作为派生需求,主要受经济增长、资本及技术禀赋以及产业结构等因素影响。”李建伟说,特别是,当前我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安,给我国经济带来的影响加深。

“这导致部分行业企业稳岗压力有所加大,岗位需求恢复还有一个过程。”人社部就业促进司有关负责人说,因此,从长期看,我国是一个有着14亿多人口的发展中国家,也是劳动力资源最丰富的国家,解决就业问题仍然是一项长期的重大战略任务。

**新一轮科技革命将带来新机遇新挑战**

采访中,受访专家纷纷表示,未来一段时间,技术进步将成为影响我国就业的重要变量。

“新一轮技术革命涉及实体和虚拟经济,覆盖制造、信息、金融、安全、教育、医疗、能源以及生活服务几乎所有行业和领域,将重构生产、分配、交换、消费等经济活动各环节,以及生产要素的重新配置,也对就业产生了广泛和深刻的影响。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣说,科技革命对就业的影响既有“就业创造效应”,也有“就业替代效应”,还有“就业变革效应”,且三种效应正在我国劳动力市场上叠加显现。

从就业创造效应看,新技术的发展会使就业市场发生积极变化,催生出一批新模式、新业态,带来新兴产业发展和经济增长加速,直接创造新的岗位需求。“观察劳动力市场,近年来科学研究、技术发明、创业设计、产品研发、工程师、程序员管理咨询师等方面的人才需求不断增加。”莫荣说。

全国法院十年审结各类环境资源案件196.5万件

# 筑牢生态环境司法保护屏障

■人民日报记者 倪弋

司法保护是生态环境保护的重要途径,环境资源审判工作是推动美丽中国建设和绿色发展、建设人与自然和谐共生的中国式现代化的重要举措。

党的十八大以来,各级人民法院以改革创新为动力,依法审理各类环境资源案件,不断织密生态环境司法保护网,为生态文明建设和美丽中国建设作出积极贡献。

**依法严格审理环境资源案件**

巨蟒峰位于江西省上饶市三清山风景名胜区内,是三清山的标志性景观,该景区被列为世界自然遗产之一。2017年4月,张某明等3名被告人在攀爬巨蟒峰的过程中,使用电钻在巨蟒峰岩体上钻孔,再用铁锤将岩钉打入孔内,然后在岩钉上布绳索。经专家论证,这一行为对巨蟒峰地质遗迹造成了严重损毁。

2019年12月,上饶市中级人民法院在审理时认为,该景区是我国法律保护的名胜古迹,张某明等3人采用破坏性攀爬方式攀爬巨蟒峰,在花岗岩柱体上钻孔打入岩钉,对巨蟒峰造成严重损毁,情节严重,已构成故意损毁名胜古迹罪;同时,在附带的环境民事公益诉讼中,判令3人连带赔偿生态环境损失600万元,用于公共生态环境保护和修复。其后,二审法院也维持了一审判决。

“本案是全国首例故意损毁自然遗迹入刑的刑事案件,也是全国首例检察机关针对损毁自然遗迹提起的生态破坏民事公益诉讼案。该案的审理,是人民法院以最严格制度最严密法治保护生态环境的一个缩影,对于引导社会公众珍惜和善待人类赖以生存和发展的自然资源和生态环境具有示范作用。”最高人民法院环境资源审判庭庭长刘竹梅说。

助力打好污染防治攻坚战,各级法院依法严惩偷排废水、跨越倾倒处置危险废物等犯罪,依法审理涉重污染大气、黑臭水体整治等案件,有力维护和改善人居环境;服务绿色低碳循环发展,最高法院专题研究碳排放权交易纠纷司法规则,起草司法部助力碳达峰碳中和指导意见,落实生物多样性保护国家战略,最高法院明确生物种群及生存环境司法保护裁判规则,巩固生态安全,全链条打击非法捕捞、危害野生动物等违法犯罪;贯彻保护和可持续利用自然资源原则,最高法院发布严惩盗采矿产资源犯罪指导意见,维护矿产资源和生态环境安全……

过去十年来,人民法院以最严格制度最严密法治保护生态环境,充分发挥审判职能作用,依法审理各类环境资源案件,实现生态环境保护刑事、民事、行政责任的有效衔接,使生态环境保护法律法规成为“长出牙齿”的“严规铁律”,形成生态环境司法保护“中国之治”。

**贯彻“保护优先、预防为主”原则**

2016年3月,在云南省绿汁江的干流戛洒江上,一座水电站开始施工。而该水电站的淹没区,正是国家一级保护动物、濒危物种绿孔雀在国内的仅存栖息地。水电站一旦蓄水,可能导致该区域内绿孔雀灭绝。2017年7月,生态环境部责令水电站项目建设公司开展环境影响后评价,此前不得蓄水发电。同时,某民间环保组织向法院提起公益诉讼,要求停止水电站建设。

本案的特殊性在于:本案的环境破坏只是一种重大风险,并没有真实发生,侵害情形尚不明确,庭审焦点是法院如何依法认定这种“可能性”。

2020年3月,昆明市中级人民法院做出一审判决,认为涉案水电站的淹没区已经构成生物学意义上的绿孔雀栖息地,一旦淹没,很可能对绿孔雀的生存造成严重损害,因此,判决建设单位在现有环境影响评价下,立即停止涉案水电站项目建设,不得截流蓄水,不得对该水电站淹没区内植被进行砍伐。一审宣判后,原被告两方均提起上诉。2020年12月,云南省高级人民法院二审维持一审判决,保住了绿孔雀赖以生存的最后家园。

“云南绿孔雀案”作为全国首例野生动植物保护预防性公益诉讼案件,在2021年世界环境司法大会上被联合国环境规划署评为可持续发展目标典型案例。

“云南绿孔雀案”是人民法院在审理环境资源案件中贯彻“保护优先、预防为主”原则的典型案例,体现了人民法院努力把生态环境损害消灭在源头或控制在合理范围内,协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护的担当作为。”全国人大常委会、西南大学资源环境学院教授谢德体认为。

破坏生态环境的行为具有突发性、瞬时性、不可逆性,危害后果具有滞后性、永久性,难以修复性。如何更及时地制止生态环境侵权行为、最大限度降低侵权行为带来的环境损害?2021年12月,最高人民法院发布《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》(以下简称《规定》)。《规定》明确,为防止申请人合法权益或者生态环境受到难以弥补的损害,可以采取禁止令保全措施给予救济,及时制止损害的发生或继续扩大。

“禁止令保全措施作为一种预防性的权利救济,是民事诉保全制度在生态环境保护领域的具体鲜活适用。”最高人民法院环境资源审判庭庭长李明义表示,《规定》的出台丰富了民事侵权行为保全制度,将生态环境的司法保护向前延伸,强化了环境司法对保护公众环境权益、震慑生态环境侵权行为为的力度,更好落实“保护优先、预防为主”原则。

**践行生态环境恢复性司法理念**

2015年11月至2016年4月,被告人张某奉、赵某辉为种植中药材销售获利,在未办理相关手续的情况下,在重庆市奉节县云雾乡红椿村防护林地带,用挖树机损毁118.43亩林地。经查明,损毁林地的还有谭某云等8人。2017年4月,重庆市万州区人民法院先后对张某奉等10名被告人以非法占用农用地罪作出刑事判决。案件审理过程中,张某奉等人对受损区域进行了补植。

2020年,重庆市人民检察院第二分院再次将前述10名被告人诉至重庆市第二中级人民法院,认为原刑事案件中的补植并不成功,要求继续补植。法院邀请林业专家一起现场勘查后发现,补植的林木因受季节影响,成活率偏低,要达到修复效果需要继续补植。

2020年12月,重庆市第二中级人民法院经审理认为,虽然被告已承担了刑事责任,但从现场勘查情况和司法鉴定情况看,受损的生态环境并没有得到有效恢复,遂判决:在重庆市级媒体上向社会公开赔礼道歉;参照司法鉴定所提供的修复方案在2021年12月31日前完成补植并管护至2024年12月31日。

判决只是修复的开始,鉴于后期补植工作的专业性,为避免补植、管护不当造成成活率过低的问题,重庆市第二中级人民法院多次联系当地林业部门,在补种和后期管护过程中,提供专业技术支持,并组织验收,确保取得修复实效。同时,法院还多次与当地党委政府沟通协调,引导村民摒弃旧的生产观念,在保护生态环境的前提下,大力发展乡村旅游、生态康养等农旅融合产业。

“环境资源审判要找准环境保护、经济发展和群众环境权益之间的平衡点,合理调整环境公共利益和个人利益冲突,充分发挥环境资源审判的惩罚教育和示范引导功能。司法示范引导,应当是对整个社会、全体公众的引导,其中,引导侵权人从生态环境的‘破坏者’转变为实实在在的‘修复者’尤为重要。”重庆市高级人民法院相关负责人说。

浙江省安吉县人民法院组建由120名法院干警组成的“森林法官”队伍下沉215个乡村(社区),前端参与涉林纠纷化解,基本实现环境资源刑事案件“一案一修复”;吉林省长春林区中级法院2018年以来共签订“复绿补种”协议164件,补种林地886.74亩;2016年重庆市涪陵区人民法院在某国有林场曾发生森林火灾的地块设立教育实践基地,历时6年让昔日万亩荒山“火烧林”蜕变为长江沿岸“生态林”……

近年来,“异地补植复绿”“生态修复令”“认购‘碳汇’开展替代性修复”等创新司法措施不断涌现,各地人民法院践行生态环境恢复性司法理念,坚持打击与修复并重,努力实现“办理一个案件,恢复一片绿水青山”。

# 规划到二〇二五年完成沙化土地治理一亿亩

我国推进防沙治沙高质量发展

人民日报12月28日讯(记者 寇江泽)记者近日从国家林业和草原局获悉:由国家林草局会同国务院有关部门编制的《全国防沙治沙规划(2021—2030年)》(以下简称《规划》)经国务院审批同意,已于近日正式印发实施。《规划》提出,到2025年,规划完成沙化土地治理任务1亿亩,沙化土地封禁保护面积3000万亩;到2030年,规划完成沙化土地治理任务1.86亿亩,沙化土地封禁保护面积0.9亿亩。

《规划》坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,按照保护优先、重点修复、适度利用的总体思路,依托全国重要生态系统保护和修复重大工程,以全国防沙治沙综合示范区为引领,以筑牢北方重要生态安全屏障为重点,充分调动各方面力量,广泛开展国际合作交流,全力推进防沙治沙高质量发展。

《规划》统筹考虑沙化土地空间分布、治理方向的相似性及地域上相对集中连片等因素,将沙化土地划分为干旱沙漠及绿洲、半干旱、青藏高原高寒、黄淮海平原半湿润、湿润、沿海沿江湿润等五大沙化土地类型区,23个防治区域。根据沙化土地分布特点和水资源承载能力,确定7个重点建设区域,即3个优先治理区和4个优先预防区。

同时,《规划》还明确分类保护沙化土地。坚持预防为主,保护优先,实行沙化土地分类保护,全面落实各项保护制度,充分发挥生态系统自然修复功能,促进植被休养生息,从源头上有效控制土地沙化。强调对于原生沙漠、戈壁等自然遗迹,坚持宜沙则沙,强化保护措施,力争实现应保尽保。

《规划》要求推进重点区域沙化土地综合治理。在科学评估水资源承载能力的基础上,突出重点建设区域,统筹山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,依靠科技,总结概括了四大类、共11种常见的修复措施,高质量开展生态修复。“十四五”时期,3个优先治理区沙化土地治理任务4869万亩,约占同期全国防沙治沙任务总量的一半。

# 伊朗外长:伊核谈判达成协议窗口“不会永远敞开”

新华社12月28日电(记者 高文成)伊朗外长阿卜杜拉希扬28日说,伊朗“不会永远敞开”在伊朗核问题全面协议恢复履约谈判中达成协议的窗口,伊方敦促美国等谈判的西方相关方现实行事。

据伊朗新闻电视台报道,阿卜杜拉希扬当天在访问阿曼期间接受媒体采访时说,伊朗目前没有有关达成恢复履约协议的窗口,但如果西方国家继续“虚伪和干预行为”,伊朗将关闭窗口。

阿卜杜拉希扬谈及不久前和欧盟外交与安全政策高级代表博雷利的会谈时说,双方交换了意见并就重启谈判达成协议部分“共识”。阿卜杜拉希扬说,阿曼长期担任伊朗与西方相关方之间的“主要调解方”,伊朗欢迎阿曼为“达成一个良好、强大和稳定的协议”提出的任何倡议。

2015年7月,伊朗与美国、英国、

法国、俄罗斯、中国和德国达成伊核协议。2018年5月,美国单方面退出协议,随后重启并新增一系列对伊制裁措施。2019年5月以来,伊朗逐步中止履行协议部分条款,但承诺所采取措施“可逆”。2021年4月起,伊核协议相关方在奥地利首都维也纳举行多轮会谈,讨论美伊恢复履约问题,美国间接参与谈判。今年8月初,欧盟向谈判参与方提交了一份关于恢复履行伊核协议的“最终文本”。伊朗和美国随后针对这一文本互相交换书面意见,但谈判自9月起未取得明显进展。



12月27日,市民经过俄罗斯首都莫斯科的一处新年装饰。临近新年,俄罗斯首都莫斯科街头节日氛围渐浓。

新华社记者 曹阳 摄