

我国生态保护红线划定工作全面完成

生态红线 守护大美自然

人民日报记者 常钦

核心阅读

生态保护红线是指生态功能极重要、生态极脆弱,以及具有潜在重要生态价值,必须强制性严格保护的区域。前不久,自然资源部在世界地球日主场活动上宣布,我国生态保护红线的划定工作已经全面完成。生态保护红线如何科学划定?怎样加强生态保护红线的监管工作?

前不久,在福建省福州市召开的世界地球日主场活动上,自然资源部宣布我国生态保护红线的划定工作已经全面完成。

我国率先提出和实施生态保护红线制度,将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线。全国划定生态保护红线面积不低于315万平方公里,其中陆域生态保护红线面积不低于300万平方公里,海洋生态保护红线面积不低于15万平方公里,制定生态保护红线管控规则,严格生态保护红线监管,实现一条红线管控重要生态空间,筑牢中华民族永续发展的根基。

划定生态保护红线,筑牢“三区四带”国家生态安全屏障体系

“生态保护红线是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。”自然资源部国土空间规划局局长张兵说。

中国国土勘测规划院院长冯文利介绍,改革开放以来,我国经济社会发展取得巨大进步,但自然生态系统受挤压、破坏的情况比较严重,生态系统退化,生态产品供给能力下降,生态问题已经成为经济社会发展瓶颈制约和突出短板。“划定并严守生态保护红线是党中央、国务院作出的重大战略部署,也是生态文明建设的重要制度创新。”冯文利说。

党的十八大以来,作为生态文明建设主管部门,自然资源部会同生态环境部、国家林草局等部门,组织开展相关生态保护红线评估调整和划定工作,结合《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》和省、市、县国土空间规划编制,首次全面完成了全国生态保护红线的划定,包括陆域和海洋,在国土空间规划“一张图”中上图入库,作为建设项目用地用海组卷报批的依据。

张兵介绍,生态保护红线包括整合优化后的自然保护区面积约180万平方公里;自然保护区外水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等生态功能极重要区域,以及水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀等生态极脆弱区域约85万平方公里;其他具有潜在重要生态价值的区域约50万平方公里。

黑龙江省哈尔滨市划定生态保护红线面积约1.07万平方公里,占市域国土面积约20%,主要分布

在小兴安岭、张广才岭等主要山脉和松花江干支流、河湖湿地等区域,着重提升水源涵养、水土保持及生物多样性维护等生态功能。通过生态保护红线划定,佳木斯市超过12%的市域国土面积划入了生态保护红线,涵盖了全市生态功能极重要、生态极脆弱区域和国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地,发挥着水源涵养、水土保持、生物多样性维护和自然景观保护等重要生态功能。

“筑牢‘三区四带’国家生态安全屏障体系。”冯文利说,生态保护红线主要集中分布在青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等区域,涵盖大部分天然林、草原、湿地等典型陆地自然生态系统,红树林、珊瑚礁、海草床等典型海洋自然生态系统,以及绝大多数未开发利用的无居民海岛。

应划尽划,实事求是,统筹发展与安全

生态保护红线如何科学划定?张兵介绍,这次生态保护红线划定工作中,坚持“应划尽划”与“实事求是”相结合,通过开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价(双评价)工作,将生态功能极重要、生态极脆弱的区域作为优先划入区域,同时突出问题导向,妥善处理历史遗留问题,尽量减少新的不必要的矛盾冲突。

冯文利介绍,“在划定过程中不预设面积比例指标,有的省份生态保护红线面积占比超过50%,有的省份不到10%。”

云南在全省范围内组织开展了生态保护红线划定工作,共划定生态保护红线面积不低于11.32万平方公里,占全省国土面积比例超过29%。强化典型生态系统保护,除风景名胜区部分区域外,将自然保护区整体划入生态保护红线,热带雨林生态系统等15个典型生态系统得到系统有效保护,将全省超过90%的国家重点保护植物和80%的国家重点保护动物的栖息地和迁徙通道划入生态保护红线,进一步提升生态系统服务功能。

“强化统筹,同步推进自然保护区整合优化。”张兵说,自然资源部会同生态环境部、国家林草局,在生态保护红线划定过程中,同步开展自然保护区整合优化工作,处理重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾等问题,加快建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。“整合优化后,风景名胜区因兼具自然和人文双重属性,只将其中生态功能极重要、生态极脆弱的区域划入生态保护红线,其他自然保护区均划入生态保护红线。”

《国家公园空间布局方案》印发,把我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域纳入国家公园体系,遴选49个国家公园候选区,其中5个已正式设立,并划入生态保护红线。在科学界定范围边界,解决交叉重叠的同时,优化自然保护区功能分区,自然保护区从原来的核心区、缓冲区、实验区简化为核心保护区、一般控制区,各类自然公园则按一般控制区管理。

“坚持问题导向,统筹发展与安全,妥善处理空间矛盾冲突。”张兵说,先定规则后做调整,制定10余份文件近百条规则处理矛盾冲突。在“双评价”识别的生态功能极重要、生态极脆弱区域中,协调处理耕地和永久基本农田、矿业权、人工商品林、城镇村、重大项目等空间矛盾后,划定生态保护红线。

冯文利介绍,以重大项目处理规则为例,自然保护区核心区保护区外,在确保不对生态功能造成明显影响的前提下,衔接国家发展规划和区域发展战略,对符合省级以上国土空间规划,已明确选址的交通、能源、水利等重大基础设施项目不划入生态保护红线,为经济发展预留空间。

划管结合、落地落细,加强生态保护红线监管

漫山遍野的竹海,清新怡人的空气,潺潺流淌的溪水以及前来感受优美环境的游客——在浙江安吉,这样的场景已成为一种常态。“生态保护红线集中分布于14个片区,面积占县域面积近1/5。”安吉县资源规划局局长章毅说,“该区域内,不符合管控规则的项目不划入内。”

科学划定是前提和基础,严格管控是关键和保障。张兵说,按照划管结合的原则,自然资源部会同生态环境部、国家林草局出台了《关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》,规范了允许有限人为活动的具体类型和管理要求,国家重大项目占用的具体情形和审批程序,明确了生态保护红线的部门监管职责。

实现“一张图”精细化统筹落地。张兵介绍,发挥“多规合一”改革优势和自然资源数据优势,基于国土空间规划“一张图”,作为建设项目用地用海组卷报批的依据,支撑构建新发展格局,实现高质量发展。

据介绍,生态保护红线内自然保护区核心区保护区内,原则上禁止人为活动;生态保护红线内自然保护区核心区保护区外,禁止开发性、生产性建设活动,在符合法律法规的前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动和国家重大项目占用。

各地在国家指导下,结合地方管理实际,细化生态保护红线管控规则,进一步提高操作性。截至目前,浙江、江西、上海、山东、安徽、四川等省份已经出台生态保护红线管控细则文件,其他大部分省份也已在征求意见或即将出台,切实加强生态保护红线监管。各地在市级、县级国土空间总体规划中严格落实划定成果,作为用途管制的法定依据。

“严守生态保护红线要完善长效机制。”张兵说,下一步自然资源部将加强部门地方联动协同,按照定期体检和五年一评估要求,依托国家、省、市、县4级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,建立国土空间规划实施监测评估预警机制,定期开展生态保护红线保护成效评估,提升动态监测预警能力。建立健全监督、执法、问责、考核机制,加快相关法律法规修订进程,夯实监管依据。加大宣传,凝聚全社会广泛共识,提高社会各界严守生态保护红线的意识,为建设人与自然和谐共生的中国式现代化而共同努力。

内蒙古自治区开展防洪隐患排查保安全度汛

内蒙古日报5月16日讯(记者 张慧玲)5月16日,记者从自治区水利厅获悉,汛期将至,我区各级水利部门开展全覆盖防洪隐患排查,对水毁水利工程修复、已建水利工程运行、在建水利工程防汛准备、山洪灾害预警设施运行等方面进行重点排查。截至目前,我区修复完成75处水毁水利工程,开展13座病险水库、5座淤地坝除险加固,对11座淤积严重、功能丧失水库实施降等报废,开展5条重要支流、21条中小河流和4条重点山洪沟治理。

3月份以来,我区各级水利部门开展水利安全隐患排查整改,实施了244座小型水库雨水情设施建设和248座小型水库大坝安全监测项目。

据悉,今年以来,我区已出现9次大范围雨雪、寒潮、大风沙尘天气过程。根据

气象部门预测分析,今年汛期黄河流域中下游、嫩江流域内蒙古段降雨较常年偏多2-5成,辽河流域降雨比常年略偏多,降水可能时空分布不均,旱涝并重,区域性、阶段性旱涝灾害明显,极端天气气候事件偏多。

针对汛期可能较为复杂的气候形势,我区重点盯防呼伦贝尔市东南部、兴安盟、通辽市、赤峰市东部和南部、锡林郭勒盟南部、乌兰察布市东部和南部、呼和浩特市、包头市南部和鄂尔多斯市东部的水库安全度汛,山洪灾害防御,超标洪水防御3大风险,重点加强对水库汛限水位的监控,精准做好山洪灾害的防治和监测预警,强化堤防工程观测巡查和出险抢护,同时对我区在建水利工程进行全方位排查,确保安全度汛。

内蒙古自治区延长阶段性降低失业保险工伤保险费率政策至明年底

内蒙古日报5月16日讯(记者 梅刚)记者从自治区人社厅获悉,2023年5月1日起至2024年12月31日,我区延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策,预计为全区参保单位减轻缴费负担52亿元左右。

据了解,自治区人社厅、财政厅、税务局近日印发《关于阶段性降低失业保险、工伤保险费率的通知》,从5月1日起,失业保险继续实施总费率1%的政策,其中单位费率0.5%,个人费率0.5%。工伤保险费率在保持八类费率总体稳定的基础上,工伤保险基金累计结存可支付月数在24个月(含)以上的盟市以现行费率为基础下调

50%;累计结存可支付月数在18个月(含)至23个月的盟市,以现行费率为基础下调20%;累计结存可支付月数在18个月以下的盟市以现行费率执行。现行费率是指2018年阶段性降低工伤保险费率政策执行前适用的费率。

此次阶段性降低失业保险、工伤保险费率,进一步保持了降费政策的延续性,有助于稳定社会预期,更加有利于减轻企业负担,提振企业信心,增强企业活力,稳定就业岗位。自治区人社厅将优化措施,直兑直达,让企业零成本享受政策,推动降费政策迅速落地见效,助力企业发展。



5月16日,参演人员在丽江演出现场对受损建筑物进行排除加固。

当日,国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部、云南省人民政府在云南丽江等地联合举行高山峡谷地区地震灾害空地一体化联合救援演习,代号“应急救援·2023”。



新华社记者 陈欣波 摄



5月15日,身着古装的游客在西安大唐不夜城游览拍照。

古都西安,灯火璀璨再现唐风古韵,游人如织共襄峰会盛举。中国-中亚峰会将于5月18日至19日在陕西省西安市举行。

新华社记者 宋为伟 摄

日本民众集会要求叫停核污染水排海计划

新华社5月16日电 数百名日本民众16日在东京电力公司总部前以及众议院第二委员会馆前等处集会,反对将福岛第一核电站的核污染水排入海计划,并向东京电力公司递交请愿书,要求叫停这一计划。

来自东京、福岛、长崎等地的民众当天上午聚集到东京电力公司总部前,他们拉起了各色横幅和旗帜,上面写着“不要把污染水排入海”“不要污染大家的海洋”“大海不是核电站的厕所”等标语,并齐声高呼“不要污染海洋”“保护渔业”“守护未来”等口号。

来自福岛县的佐藤和良是“不要再污染海洋!市民会议”组织的代表之一。他说,日本政府最初就是想要将核污染水排放入海,所以一直说其他排放方法行不通或者无法在陆地上保存核污染水等,找各种各样的借口。现在政府又花费大笔经费,通过各种媒体宣传核污染水排海计划,但他所代表的团体并不会相信政府这些宣传,他们要通过今天的行动向全世界发出更大的

反对声音。

该组织另一名代表福田千代向东京电力公司代表宣读并递交了请愿书,要求该公司遵守与福岛县渔业合作协会联合会的约定,在获得相关方理解和同意前不向海洋排放核污染水;要求公开所有放射性核素的浓度、总量等信息,重新评估对海洋环境和生物的影响;要求东京电力公司探讨修建大型储水罐长期保存核污染水、推动氦分离技术实用化等。

来自立宪民主党、社会民主党等在野党的5名国会议员也加入了众议院第二委员会馆前的集会。



guoji



这是5月15日在克罗地亚格拉查茨拍摄的浸泡在洪水中的房屋。

据报道,连日暴雨导致克罗地亚多条河流水位暴涨,引发洪水。

新华社发 Pixsell 图片社/斯拉文·布拉尼斯拉夫·巴比奇 摄

新华社5月16日电 (记者 黄河)俄罗斯国家杜马(议会下院)16日一致通过废止《欧洲常规武装力量条约》法案。

俄国家杜马网站当天发布消息说,俄国家杜马代表在全体会议上一致通过有关俄罗斯联邦废止《欧洲常规武装力量条约》的法案,该法案由俄总统普京10日向国家杜马提交审议。

俄国家杜马主席沃洛金在社交媒体上发文说,美国和北约痴迷于建立单极世界,将北约向东推进,破坏了全球安全体系。北约是“披着羊皮的狼”,一味侵犯和进攻,摧毁了南斯拉夫联盟,祸乱了阿富汗、利比亚、伊拉克和叙利亚。

俄国家杜马国际事务委员会主席卢茨基表示,退出并废止《欧洲常规武装力量条约》完全符合保障俄罗斯安全的国家利益。

据俄罗斯《议会报》15日报道,俄副外长里亚布科夫日前接受该媒体采访时表示,由于《欧洲常规武装力量条约》多年来未能发挥作用,俄罗斯退出该条约不会导致欧洲安全局势恶化。

北约和华约1990年签署《欧洲常规武装力量条约》,条约对两大军事集团的各类常规兵器总量、核查方式等作出规定。华约解散和苏联解体后,1999年欧洲安全与合作组织首脑会议通过《欧洲常规武装力量条约修改协议》,俄罗斯2004年批准了该协议,但北约成员国一直未批准。由于北约持续东扩,俄方于2007年暂停履行《欧洲常规武装力量条约》。

《欧洲常规武装力量条约》法案

俄罗斯国家杜马通过废止