责任编辑: 冬 梅

### 攻坚克难推进体制机制变革

# 医保事业实现历史性跨越

### ■ 人民日报记者 孙秀艳

5月18日,国新办举行"权威部门话开局"系 列主题新闻发布会, 国家医疗保障局局长胡静林 等介绍"贯彻落实党的二十大重大决策部署 着力 推动医保高质量发展"有关情况。

在缓解群众看病难看病贵、支持医药卫生事 业发展、维护社会和谐稳定、推动实现共同富裕等 方面发挥了重要作用

"2018年,以习近平同志为核心的党中央战略 决策组建国家医保局。自组建以来,全国医保系统 紧紧围绕习近平总书记赋予的'解除全体人民的 疾病医疗后顾之忧'的重大政治使命,始终坚持以 人民为中心,攻坚克难推进体制机制变革,推动我 国医保事业实现了历史性跨越, 在缓解群众看病 难看病贵、支持医药卫生事业发展、维护社会和谐 稳定、推动实现共同富裕等方面发挥了重要作 用。"胡静林说。

健全世界最大的基本医疗保障网。2018— 2022年,全国人口参保率稳定在95%左右,职工医 保和城乡居民医保政策范围内住院费用报销比例 分别达到 80%和 70%左右。农村低收入人口和脱 贫人口参保率稳定在99%以上, 医保助力近1000 万户贫困居民成功脱贫。基本医疗保险基金(含生 育保险)年度总收入由 2.14 万亿元增长至 3.09 万 亿元,年度总支出由 1.78 万亿元增长至 2.46 万亿 元,基金运行平稳,有所结余。财政每年对居民参 保缴费人均补助标准从 490 元增长至 610 元。仅 2022年,财政补助总额就达 6000亿元。

着力减轻群众看病就医负担。加快医保谈判 节奏,推动一大批独家品种的抗癌药、罕见病用药 以适宜价格纳入医保,加上报销后累计为患者减 负超 5000 亿元。推动集中带量采购,国家组织集 采 333 种药品平均降价超 50%,集采心脏支架、人 工关节等8种高值医用耗材平均降价超80%;连 同地方联盟采购,累计减负约5000亿元。改革居 民慢性病保障方式,将高血压、糖尿病门诊用药纳 入居民医保保障范围,惠及1.4亿慢病居民。持续 打通异地就医瓶颈堵点, 跨省异地就医直接结算 规模由 2018 年的 131.8 万人次增长到 2022 年的 3812.35万人次,增长28倍。针对新冠疫情果断实 施"两个确保"政策,并保障新冠疫苗及接种费用, 为疫情防控取得重大决定性胜利贡献医保力量。 不断扩大长期护理保险试点范围,目前已覆盖49 个城市 1.69 亿人口,惠及 195 万名失能群众。

推动医药行业高质量发展。鼓励行业研发创 新,建立了以新药为主体的医保准人和谈判续约 机制。医保对新药的支出从 2019 年的 59.49 亿元 增长到 2022 年的 481.89 亿元,增长了 7.1 倍。扩 大谈判药品销售渠道,通过"双通道"管理机制, 一些原来主要在大型医院供应的医保谈判药品, 目前可以在全国 15.5 万家医保定点药店销售并 纳入医保报销。净化医药行业生态,制度化常态 化开展集中带量采购,持续挤压药品耗材虚高价 格水分。

助力"三医"协同发展和治理。支持完善医务 人员薪酬补偿机制;改革基金拨付机制,减轻了医 院垫资压力。全面建立医疗服务价格动态调整机 制,在大幅降低药品耗材价格的同时,适当调整手 术、中医等体现技术劳务价值和能力的医院服务 项目价格,支持公立医院高质量发展。积极支持基 层医疗机构发展,通过提高基层就医报销比例和 降低基层就医起付线等举措,引导患者在基层购 药并享受健康管理服务。锻造既有力度又有温度 的医保基金监管利剑,对违法违规的医药机构,处 理 154.3 万家次,追回医保基金 771.3 亿元,曝光 典型案例 24.5 万件;对主动自查自纠的医药机构, 依法从宽处理,大力推动诊疗行为规范。

胡静林表示,5年来,通过医保、医疗、医药协 同发展和治理,"群众享实惠、基金保安全、医院获 发展、企业得成长"的多赢局面正在初步形成。

#### 稳步实现农村低收入人口基本医疗有保障, 坚决守牢不发生因病规模化返贫的底线

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党 中央率领亿万人民打赢了脱贫攻坚战, 困扰中华 民族几千年来的绝对贫困问题历史性得到解决, 创造了人类减贫史上的奇迹。医保在防止因病致 贫返贫方面做出了重要贡献。

胡静林表示,全面打赢脱贫攻坚战后,医保部门 坚决贯彻党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚 成果同乡村振兴有效衔接的决策部署,持续深化医疗 保障制度改革,稳步实现农村低收入人口基本医疗有 保障,坚决守牢不发生因病规模化返贫的底线。

第一,确保重点人群应保尽保。中央财政持续 加大居民医保参保补助力度, 医疗救助分类资助 特困人员、低保人员、返贫致贫人口和纳入监测的 易返贫致贫贫困人口参保,确保农村低收入人口 看病有制度保障。2022年,全国共资助 9766 万名 困难群众参保,监测农村低收入人口参保率稳定

第二,强化三重制度减负实效。三重制度是指 基本医保、大病保险和医疗救助。一是稳定基本医 保住院待遇水平,健全门诊共济保障机制。二是普 惠性提高居民大病患者报销水平, 并对特殊困难 群众精准实施倾斜支付。三是健全重特大疾病医 疗保险和救助制度,夯实救助托底保障功能。据监 测,2022年三重制度惠及农村低收入人口就医 1.45 亿人次,帮助减轻费用负担 1487 亿元。

第三,健全防止因病返贫致贫长效机制。指导 各地做好高额医疗费用负担患者监测预警,及时 将符合条件的重点监测人员纳入医疗救助范围, 协同相关部门实施综合帮扶。2021年以来.各地主 动推送预警信息 740 万余人次。此外,还通过医保 目录调整和常态化开展药品医用耗材带量采购, 合力降低农村低收入人口的就医成本。

胡静林表示,下一步,国家医保局将坚决贯彻 党中央国务院决策部署,在持续巩固拓展"基本医 疗有保障"成果基础上,大力推进医疗保障助力乡 村全面振兴,主要做好以下工作:一是推动建立多 元化医疗救助体系,完善统一规范的医疗救助制 度,统筹提高困难家庭大病患者救助水平。二是完 善高额费用负担患者综合帮扶机制,推动慈善组 织、商业健康保险、医疗互助等社会各方力量参与 救助保障,更好发挥保障合力。三是抓好抓实巩固 拓展医保脱贫成果联系点建设,深入总结地方实 践经验,探索支持国家乡村振兴重点帮扶县开展 医疗保障助力乡村振兴专项救助行动。

#### 始终将加强医保基金监管、维护基金安全作 为首要任务,绝不让医保基金成为"唐僧肉"

医保基金的安全稳定运行关系每个参保群众 的切身利益。胡静林表示,医保基金是人民群众 的"救命钱",国家医保局始终将加强医保基金监 管、维护基金安全作为首要任务,严厉打击各种 违规违法使用医保基金的行为,绝不让医保基金

胡静林介绍,经过5年努力,通过"点线面"结 合,推动形成了医保基金监管的高压态势。

第一,飞行检查通过"点穴式"核查,实现"点 上突破"。 采取"不预先告知、以上查下、交叉互查" 机制,有效破解了"熟人社会 同级监管"难题,对发 现违法违规的行为重拳出击、露头就打,充分发挥 "飞检"利剑作用。2019年以来,国家医保局累计派 出飞行检查组 184 组次,检查定点医疗机构 384 家,发现涉嫌违法违规使用相关资金43.5亿元。

第二,专项整治通过"穿透式"检查来实现"线 上推进"。医保部门联合公安、卫生健康等相关部 门,聚焦骨科、血透、心内等重点领域和重点药品 耗材、虚假就医、医保药品倒卖等重点行为,靶向 监督,除去侵蚀群众"救命钱"的"病灶"。仅 2022 年就破获案件 2682 起,抓获犯罪嫌疑人 7261 人, 追缴医保基金 10.7 亿元。

第三,日常监管通过数据赋能,实现"面上成 网"。充分运用智能监控、大数据等现代信息技术, 加快构建全方位、多层次、立体化的监管体系。2022 年,通过智能监控拒付和追回38.5亿元,约占追回 基金总数的 26%。仅一个虚假住院的大数据模型精 准锁定的线索,就抓获了近500人.查处涉案金额

"下一步,我们将继续加大飞行检查力度,深 入开展打击欺诈骗保专项整治,严肃查处一批大 案要案,严厉打击一批重大团伙,坚决曝光一批突 出典型,巩固'不敢骗'高压态势。"胡静林表示,将 强化大数据监管,构筑全社会监督防线,织密"不 能骗"的天罗地网,完善基金总额预算、集采药品 结余留用等政策,引导两定机构和医务人员自觉 规范服务行为,推动构建"不想骗"的长效机制。

# 澳门特区立法会通过修改 《维护国家安全法》法案

### 澳门特区政府表示坚定维护国家安全

人民日报 5 月 18 日讯(记者 富子梅)澳 门特区立法会全体大会 18 日细则性讨论及 表决通过《修改第 2/2009 号法律〈维护国家 安全法〉》法案。

澳门于 2009 年初完成维护国家安全的 本地立法,制定了第 2/2009 号法律《维护国

修改法案通过后,澳门特区政府表示,修 订《维护国家安全法》是澳门特别行政区的必 要之举,这对于及时、有效地应对总体安全风 险和威胁,以及进一步完善"一国两制"制度 体系,以更好地统筹和维护国家及澳门社会 的安全与发展,起到重要促进作用。

特区政府表示,维护国家安全是保证国 家长治久安、澳门社会长期繁荣稳定的必然 要求,是包括澳门同胞在内的全体中国人民 的共同义务。澳门特别行政区自 2009 年初完 成维护国家安全的本地立法——制定《维护 国家安全法》以来,澳门特区政府有序开展相 关执法工作和配套立法工作, 持续落实维护 国家主权、安全、发展利益的宪制责任。

特区政府表示,将在全面准确贯彻实施 修改后的《维护国家安全法》的同时,继续健 全和完善澳门维护国家安全体系所需的配 套立法和执法工作机制,持续提升社会各界 和广大居民的国家安全意识,凝聚各界力量 坚定维护宪法和基本法所确立的特别行政 区宪制秩序,务求全面准确贯彻落实总体国 家安全观,致力确保澳门"一国两制"事业行



5月18日,在福州市台江区苍霞福街,舞狮表演者与福州市民和游客进 行现场体验互动。

当日,"有福之州 博物馆之夜"主题活动在古城福州举行。该活动将福州 作为一个开放式的"古厝博物馆",以福州城市中轴线和山水走廊为框架,串 联起三坊七巷历史文化街区、上下杭历史文化街区、烟台山历史风貌区等文 博景观群落,通过夜间光影秀、剧场表演、文博集市、文博派对、博物馆研学、 非遗展演等一系列活动展现古城福州的魅力。 新华社记者 魏培全 摄





5月18日, 参观者在 2023 福 建八闽文化主题

暨 2023 中国闽 菜美食文化节在 福建福州开幕。

新华社记者 林善传 摄

## 美媒:

## 美国药品短缺接近历史最高水平

中新网 5 月 18 日讯 据《纽约时报》当地时 间 17 日报道, 当前, 有数百种药品被列入美国 "药品短缺清单",随着该国药品短缺接近创纪录 的高水平,无数癌症患者及患有其它危及生命疾 病的患者,正面临着治疗延误的风险。

报道称,美国的"药品短缺清单"上包括抗生 素、用于心脏搭桥手术的药物,以及抗癌药物等。 官员们正在努力应对药品供应链不透明甚至时 有中断,以及药品质量和财务上的问题。 《纽约时报》称,美国国内严重的药品短缺已

引起白宫和国会的注意。拜登政府组建了团队. 以寻找支撑药品供应链的长期解决方案。近期 美国的仿制药制造商、供应链专家和患者权益倡 导者也开始与国会议员讨论相关问题

约翰斯·霍普金斯医学院教授、妇科肿瘤学

会的当选主席阿曼达·法德尔表示,目前药品短 缺影响的人群非常广,短缺的化疗药物数量也很

大,"在我看来,这是一个突发公共卫生事件。" 美国癌症协会近期也发出警告说,药品短缺 导致的治疗延误,可能会给患者带来"更糟糕的





5月18日,民众在日本广岛和平纪念公园集会反对七国集团峰会 七国集团(G7)峰会即将在日本广岛举行。近日,日本民众在广岛举行集会,强烈反对此次 G7 广 岛峰会。 新华社记者 张笑宇 摄

中新社 5 月 18 日讯 (记 者 李志全) 当地时间 5月18 日22时30分,印尼雅万高铁 哈利姆、卡拉旺、瓦立尼、德卡 鲁尔 4 座牵引变电所 27.5 千 伏馈线相继合闸,接触网一次 送电成功,标志着雅万高铁实 现全线接触网送电

接触网送电是指将高铁 沿线地方电网的高电压,通过 铁路牵引变电所转化为 27.5 千伏单相工频交流电后,再输 送到高铁线路上方的接触网 上, 为高铁列车运行提供动 能。这也是雅万高铁联调联试 前的最后一个重要工序。

此前4月17日,雅万高 铁项目拨通首个 GSM-R 网 络电话。5月8日,雅万高铁 首张客票样票成功打印。

雅万高铁线路全长 142.3 公里, 共架设接触网导线 384.6条公里,设牵引变电所 4座。雅万高铁牵引供电系 统全部按照中国技术、中国 标准设计施工,主要由电力 机车牵引网供电主系统、行 车设备及生产生活低压供电 主系统等构成,接触网全系 统、变电及电力微机保护系 统、交直流系统等核心设备 均由中国制造。

XX

送

电

成

功

为确保雅万高铁接触网 一次送电成功,中国铁路国际 有限公司牵头组织联合体施 工单位中铁电气化局,编制了 详尽的电力牵引供电工程受 电启动方案,明确送电范围、 步骤、安全技术措施及应急抢 修预案。同时,通过安全巡逻 车在高铁沿线周边巡逻宣传、 安保人员定点看护等形式,确 保雅万高铁送电安全。

雅万高铁连接印尼首都 雅加达和旅游名城万隆,最高 运营时速 350 公里,是中国高 铁首次全系统、全要素、全产 业链在海外建设的"第一单"。 项目建成后,雅加达到万隆的 旅行时间将由现在的3个多 小时缩短至40分钟。

### 固定资产投资较快增长 服务业生产经营加快恢复

## 前 4 月内蒙古经济运行稳中向好

人民日报 5 月 18 日讯(记者 杨帆)自治 区统计局发布最新统计公报显示: 今年 1-4 月,内蒙古经济运行稳中向好,主要指标呈现 较快增长或恢复性增长态势。

工业生产稳定增长。1-4月,全区规模以 上工业增加值同比增长7.0%,高于同期全国 平均水平 3.4 个百分点。

分三大门类工业看,全区采矿业增加值 同比增长 4.5%, 制造业增加值同比增长 10.4%, 电力、热力、燃气及水生产和供应业增 加值同比增长 7.5%;分工业企业类型看,全区 国有控股企业增加值同比增长 3.8%, 股份制 企业增加值同比增长 7.2%, 外商及港澳台商 投资企业增加值同比增长 9.3%, 私营企业增 加值同比增长 2.5%。

从38个细分的工业行业看,全区27个 工业行业增加值实现同比增长,增长面达 71.1%。其中,食品制造业增加值同比增长 16.9%,石油、煤炭及其他燃料加工业增加值 同比增长8.9%,非金属矿物制品业增加值同 比增长 29.5%。

固定资产投资较快增长。1-4月,全区固 定资产投资(不含农户)同比增长 37.2%,高 于同期全国平均水平 32.5 个百分点。其中, 民间投资同比增长28.5%。

从重点投资领域看,全区基础设施投资 同比增长51.3%,制造业投资同比增长 51.0%,房地产开发投资同比增长5.3%。从重 点产业投资看,全区第二产业投资同比增长 59.0%,第三产业投资同比增长 9.3%。其中,工

业投资同比增长59.2%,高技术产业投资同比 增长89.8%。高技术产业中,高技术制造业投 资、高技术服务业投资分别同比增长 1.4 倍和

消费活力不断显现。1-4月,全区社会消费 品零售总额 1650 亿元,同比增长 9.7%,比一季 度加快 1.3 个百分点, 高于同期全国平均水平

按消费所在地分,全区城镇消费品零售 额同比增长9.8%,乡村消费品零售额同比增 长 9.3%。按消费类型分,全区商品零售额同比

增长8.7%,餐饮收入同比增长19.2%。 从基本生活消费看,全区限额以上单位 粮油、食品类消费品零售额同比增长19.7%, 服装、鞋帽、针纺织品类消费品零售额同比增 长 13.4%。与此同时,全区限额以上单位金银

珠宝类、家用电器及音像器材类消费品零售 额分别同比增长34.0%和24.2%。另外,线上 消费热度不减,全区限额以上单位通过公共 网络实现的商品销售额同比增长82.1%。

服务业生产经营加快恢复。今年一季度, 全区规模以上服务业营业收入同比增长 13.1%,比 1-2 月加快 1.2 个百分点,高于同 期全国平均水平8.1个百分点。其中,规模以 上居民服务、修理和其他服务业营业收入同 比增长 24.1%, 文化、体育和娱乐业营业收入 同比增长18.9%。从前4个月整体情况看,全 区服务业生产经营加快恢复的向好发展势头 持续显现。