

# 中办国办印发

## 《关于推进基本养老服务体系建设的意见》

新华社5月21日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基本养老服务体系建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进基本养老服务体系建设的意见》主要内容如下。  
基本养老服务在实现老有所养中发挥重要基础性作用，推进基本养老服务体系是实施积极应对人口老龄化国家战略、实现基本公共服务均等化的重要任务。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，基本养老服务加快发展，内容逐步拓展，公平性、可及性持续增强。为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，健全基本养老服务体系，更好保障老年人生活，现提出如下意见。

**一、总体要求**  
(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党对基本养老服务体系建设全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为根本动力，加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

(二)主要任务。基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。基本养老服务的对象、内容、标准等根据经济社会发展动态调整，“十四五”时期重点聚焦老年人面临家庭和个人的难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求。

(三)工作原则  
——基础性原则。立足我国基本国情，统筹考虑必要性和可能性，着眼保基本、广覆盖、可持续，尽力而为、量力而行，保障老年人的基本生活和照料需要。  
——普惠性原则。在提高基本公共服务均等化水平的过程中，逐步拓展基本养老服务的对象和内容，使所有符合条件的老年人能够方便可及、大致均等地获得基本养老服务。  
——共担性原则。在赡养人、扶养人切实履行赡养、扶养义务基础上，通过提供基本养老服务、发挥市场作用、引导社会互助共济等方式，帮助困难家庭分担供养、照料方面的负担。  
——系统性原则。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等制度资源优化整合，强化各相关领域体制改革配套衔接，支持基本养老服务体系发展。

**二、重点工作**  
(一)制定落实基本养老服务清单。各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》(见附件)。《国家基本养老服务清单》明确的对象、项目、内容等，根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整，由民政部会同相关部门适时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。省级政府应当对照《国家基本养老服务清单》制定并公布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等，其清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要求。到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务内容、保障标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务体系覆盖全体老年人。  
(二)建立精准服务主动响应机制。建立老年人状况统计调查和发布制度，开展老年人能力综合评估，制定完善全国统一的评估标准，推动评估结果全国范围互认，各部门按需提供。依托全国一体化政务服务平台，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。推动在残疾老年人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合，加强残疾老年人养老服务保障。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。支持基层老年协会、志愿服务组织等参与探访关爱服务。依托基层管理服务网络，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

(三)完善基本养老服务保障机制。推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准。地方各级政府应当建立基本养老服务经费保障机制，中央财政统筹现有资金渠道给予支持。落实发展养老服务优惠政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等

老年人的服务需求。具备条件的地方优化养老机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老机构提供基本养老服务。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式，为基本养老服务提供支持和帮助。开展基本养老服务统计监测工作，建立基本养老服务项目统计调查制度。

(四)提高基本养老服务供给能力。设区的市级以上地方政府应当将养老服务设施(含光荣院)建设纳入相关规划，结合当地经济社会发展水平、老年人口状况和发展趋势、环境条件等因素，分级编制推动养老服务设施发展的整体方案，合理确定设施种类、数量、规模以及布局，形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络。各地新建城区、新建居住区要按标准和要求配套建设养老服务设施；老城区和已建成居住区要结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，通过补建等方式完善养老服务设施。政府投入资源或者出资建设的养老服务设施要优先用于基本养老服务。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，研究制定推进公办养老机构高质量发展的政策措施。建立公办养老机构入住管理制度，明确老年人入住条件和排序规则，强化对失能特困老年人的兜底保障。现役军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请人住公办养老机构，同等条件下优先安排。保障特困人员供养服务机构有效运转。到2025年确保每个县(市、区、旗)至少有1所以失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。光荣院在保障好集中供养对象的前提下，可利用空余床位为其他无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力的老年优待抚恤对象提供优惠服务。鼓励支持党政机关和国有企事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，强化国有经济在基本养老服务领域有效供给。

(五)提升基本养老服务便利化可及化水平。依托和整合现有资源，发展街道(乡镇)区域养老服务中心或老服务综合体。支持养老机构运营社区养老服务设施，可按规规定统筹养老服务资源。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。依托街道(乡镇)区域养老服务中心或老服务综合体、社区养老服务设施以及村民

委员会、社区居委会等基层力量提供家庭养老指导服务，帮助老年人家庭成员提高照护能力。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平。以满足居家生活照料、起居行动、康复护理等需求为重点，采取政府补贴等方式，对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等，引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务，提升老年人生活自理能力和居家养老品质。积极推进养老服务认证工作。加强信息无障碍建设，降低老年人应用数字技术的难度，保留线下服务途径，为老年人获取基本养老服务提供便利。依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享。

### 附件：国家基本养老服务清单

| 对象               | 服务项目                   | 服务内容  | 服务类型 |
|------------------|------------------------|---|------|
| 达到待遇享受年龄的老年人     | 1 职工基本养老保险             | 为符合条件的参保老年人按时足额发放基本养老金  | 物质帮助 |
|                  | 2 城乡居民基本养老保险           | 为符合条件的参保老年人发放基础养老金和个人账户养老金  | 物质帮助 |
| 65周岁及以上老年人       | 3 老年人能力综合评估            | 为65周岁及以上老年人提供能力综合评估，做好老年人能力综合评估与健康状况评估的衔接   | 照护服务 |
| 80周岁及以上老年人       | 4 高龄津贴                 | 为80周岁及以上老年人发放高龄津贴   | 物质帮助 |
| 经济困难的老年人         | 5 养老服务补贴               | 为经济困难的老年人提供养老服务补贴   | 物质帮助 |
|                  | 6 家庭适老化改造              | 按照相关标准，分年度逐步为经济困难的老年人家庭提供无障碍改造服务  | 照护服务 |
| 经认定生活不能自理的老年人    | 7 护理补贴                 | 为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴  | 物质帮助 |
|                  | 8 家庭养老服务支持服务           | 符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴  | 照护服务 |
| 纳入最低生活保障范围的老年人   | 9 最低生活保障               | 对获得最低生活保障金后生活仍有困难的老年人，采取必要措施给予生活保障  | 物质帮助 |
|                  | 10 分散供养                | 对选择在家供养的特困老年人，由县级政府民政部门依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料                              | 照护服务 |
| 特困老年人            | 11 集中供养                | 对需要集中供养的特困老年人，由县级政府民政部门按照便于管理的原则，就近安排到相应的供养服务机构，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料                  | 照护服务 |
|                  | 12 探访服务                | 面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务   | 关爱服务 |
| 对国家和社会作出特殊贡献的老年人 | 13 集中供养                | 老年烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属和进入老年的残疾军人、复员军人、退任军人，无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力且享受国家定期抚恤补助待遇的，提供集中供养、医疗等保障 | 照护服务 |
| 计划生育特殊家庭老年人      | 14 优先享受养老机构养老          | 同等条件下优先入住政府投资兴办的养老机构  | 照护服务 |
| 经认定符合条件的残疾老年人    | 15 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴 | 为最低生活保障家庭中的残疾老年人提供生活补贴，为残疾等级被评定为一、二级且需要长期照护的重度残疾老年人提供护理补贴   | 物质帮助 |
|                  | 16 社会救助                | 依照有关规定给予救助  | 物质帮助 |

# 习近平主持首届中国—中亚峰会

## 并发表主旨讲话

(上接第一版)

世界需要一个联通的中亚。中亚有基础、有条件、有能力成为亚欧大陆重要的互联互通枢纽，为世界商品交换、文明交流、科技发展作出中亚贡献。

习近平指出，去年，中国和中亚五国宣布建设中国—中亚命运共同体，这是我们在新的时代背景下，着眼各国人民根本利益和光明未来，作出的历史性选择。建设中国—中亚命运共同体，要做到四个坚持：

一是坚持守望相助。要深化战略互信，在涉及主权、独立、民族尊严、长远发展等核心利益问题上，始终给予彼此明确、有力支持，携手建设一个守望相助、团结互信的共同体。  
二是坚持共同发展。要继续在共建“一带一路”合作方面走在前列，推动落实全球发展倡议，充分释放传统合作潜力，打造减贫、绿色低碳等新增长点，携手建设一个合作共赢、相互成就的共同体。  
三是坚持普遍安全。要共同践行全球安全倡议，坚决反对外部势力干涉地区国家内政，着力破解地区安全困境，携手建设一个远离冲突、永沐和平的共同体。

四是坚持世代友好。要践行全球文明倡议，加强治国理政经验交流，深化文明互鉴，筑牢中国同中亚国家人民世代友好的基石，携手建设一个相知相亲、同心同德的共同体。

习近平强调，这次峰会为中国同中亚合作搭建了新平台，开辟了新前景。中方愿以举办这次峰会为契机，同各方密切配合，将中国—中亚合作规划好、建设好、发展好。

一是加强机制建设。中方倡议成立产业与投资、农业、交通、应急管理、教育、政军等领域会晤和对话机制，为各国开展全方位互利合作搭建广泛平台。  
二是拓展经贸关系。中方将出台更多贸易便利化举措，升级双边投资协定，实现双方边境口岸农产品快速通关“绿色通道”全覆盖，举办“聚合中亚云品”主题活动，打造大宗商品交易中心。  
三是深化互联互通。中方将全面提升跨境运输过货量，支持跨海国际运输走廊建设，推进航空运输市场开放，发展地区物流网络。加强中欧班列集结中心建设，鼓励优势企业在中亚国家建

设海外仓，构建综合数字服务平台。

四是扩大能源合作。中方倡议建立中国—中亚能源发展伙伴关系，加快推进中国—中亚天然气管道D线建设，扩大双方油气贸易规模，发展能源全产业链合作，加强新能源与和平利用核能合作。

五是推进绿色创新。中方愿同中亚国家在盐碱地治理开发、节水灌溉等领域开展合作，共同建设旱区农业联合实验室，推动解决咸海生态危机，支持在中亚建立高技术企业、信息技术产业园。中方欢迎中亚国家参与可持续发展技术、创新创业、空间信息技术等“一带一路”专项合作计划。

六是提升发展能力。中方将制定中国同中亚国家科技减贫专项合作计划，实施“中国—中亚技术技能提升计划”，在中亚国家设立更多鲁班工坊，鼓励在中亚的中资企业为当地提供更多就业机会，向中亚国家提供融资支持和无偿援助。

七是加强文明对话。中方邀请中亚国家参与“文化丝路”计划，将在中亚设立更多传统医学中心，加快互设文化中心，继续向中亚国家提供政府奖学金名额，支持中亚国家高校加入“丝绸之路大学联盟”，推动开展“中国—中亚文化和旅游之都”评选活动，办好中国同中亚国家人民文化艺术年，开行面向中亚的人文旅游专列。

八是维护地区和平。中方愿帮助中亚国家加强执法安全和防务能力建设，支持各国自主维护地区安全和反恐合作，开展网络安全合作。继续发挥阿富汗邻国协调机制作用，共同推动阿富汗和平重建。

习近平最后指出，中国共产党第二十次全国代表大会明确了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。我们愿同中亚国家加强现代化理念和实践交流，推进发展战略对接，为合作创造更多机遇，协力推动中亚现代化进程。让我们携手并肩，团结奋斗，积极推进共同发展、共同富裕、共同繁荣，共同迎接六国更加美好的明天！

中亚五国元首先后发言，感谢中方倡议并成功主办首届中国—中亚峰会，

积极评价中亚国家同中国全方位合作取得的丰硕成果。他们表示，中亚国家同中国拥有千年友好和深厚情谊，始终是相互支持、相互信赖的好邻居、好朋友、好伙伴，是中国西出阳关最真挚的故人。当前，中国已经成为保障全球安全稳定和促进科技进步发展的关键力量，同中国合作是各国实现可持续发展不可或缺的重要因素，进一步深化中亚五国同中国的关系符合各国人民共同愿望，符合各国根本和长远利益。中国—中亚峰会为中亚国家同中国合作提供了新平台，引领双方关系进入了新时代。各方欢迎并赞赏中国对中亚友好合作政策，愿继续充分发挥元首外交战略引领作用，做大做强中国—中亚峰会机制，加强顶层设计和统筹规划，深化中亚国家同中国全方位务实合作，为各国人民带来更多福祉，助力各国实现共同发展繁荣，并为促进地区安全稳定作出应有贡献。

五国元首表示，坚定支持彼此选择符合本国国情的发展道路，坚定维护各国主权、独立、安全、领土完整等核心利益，坚决反对干涉他国内政。他们高度评价习近平主席提出的构建人类命运共同体理念以及全球安全倡议、全球发展倡议、全球文明倡议，表示将认真落实此次峰会达成的重要共识和成果，以共建“一带一路”倡议提出十周年为契机，加强各自国家发展战略同共建“一带一路”对接，推进地区互联互通，深化贸易投资、农业、能源、科技、安全等领域务实合作，加强人文交流，共同应对挑战，实现合作共赢，构建更加紧密的中国—中亚命运共同体。

习近平同中亚五国元首签署了《中国—中亚峰会西安宣言》，并通过《中国—中亚峰会成果清单》。

各方商定由哈萨克斯坦于2025年主办第二届中国—中亚峰会，同意在中国设立中国—中亚机制常设秘书处。

习近平还同中亚五国元首共同会见了记者。  
峰会结束后，习近平和中亚五国元首共同种下六棵石榴树，既见证中国同中亚千年友好交往，也象征中国同中亚紧密团结合作，更寄托对中国—中亚关系美好未来的期待。

蔡奇、王毅、秦刚等参加上述活动。

# 巴林与黎巴嫩恢复外交关系

新华社5月21日电 (记者胡冠) 麦纳麦消息：巴林外交部20日发表声明宣布，巴林决定恢复与黎巴嫩大使级外交关系。

声明说，该决定旨在加强巴林和黎巴嫩两国和人民间兄弟般的友好关系并促进相互尊重，同时遵循阿拉伯国家联盟宪章原则和《维也纳外交关系公约》的规定。

据黎巴嫩国家通讯社报道，黎

看守政府总理米卡提20日晚发表声明说，鉴于两国的兄弟关系，“我们珍视和欢迎这一决定”。他表示，希望所有阿拉伯兄弟国家早日重返黎巴嫩。

2021年10月，卡塔尔半岛电视台播放了一段乔治·库尔达希8月尚未被任命为黎巴嫩新闻部长时有关也门局势的言论。他当时说，沙特主导的多国联军在也门参与的战争是

“荒谬的”，也门胡塞武装在进行“自卫战争”。此事引发黎巴嫩与海湾国家的外交风波。科威特、沙特和巴林等海湾合作委员会成员国驱逐了黎巴嫩外交官并召回驻黎巴嫩大使。不过，近两年来，中东出现“和解潮”，沙特等国与叙利亚、伊朗等国改善关系乃至复交。沙特去年4月将大使派回黎巴嫩。

(参与记者：刘宗亚)



(上接第一版)

“我们力求在推动宣讲大众化、通俗化等方面不断创新，在优化宣讲语言、活用宣讲形式等方面解锁理论宣讲‘新密码’。以‘沾泥土、带露珠、冒热气’的宣讲方式，推动宣讲更有针对性和感染力。”李志凤介绍道。

“宣讲员用通俗易懂的语言讲解，我们听得懂，这样的宣讲，我们很喜欢。”这种宣讲方式接地气、有新意，也记得牢。“……1个多小时的宣讲精彩纷呈而生动，既有系统深入的理论阐释，又有生动形象的事例讲解与交流互动，旁征博引，深入浅出。大家听得津津有味，不时响起热烈掌声。

满地说。

“在主题教育中，伊斯哈气林场党支部以‘主题党日’‘三会一课’、党支部书记讲党课等形式，组织干部职工深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，并通过交流研讨的方式，分享心得体会。”伊斯哈气林场党支部副书记褚玉昌表示，他们要切实承担起生态保护建设的重任，为筑牢祖国北方重要生态安全屏障贡献力量。

据青年岭林场场副主任张兴华介绍，按照森工集团统一安排部署，得耳布尔森工公司青年岭林场集结20人的队伍于4月4日来到大杨树林业有限公司伊斯哈气林场驻防，配合林场做好春季森林防火工作。驻防期间，与林场组建临时联合党支部，共同开展好主题教育。双方共同学习的同时，也促进了防火工作的联袂联建、共融共促。

“此次宣讲可谓是一场‘及时雨’，使我们在异地驻防期间对主题教育有了更加深刻的理解。我将以星火不灭、寸绿必守的责任担当，守护好内蒙古大兴安岭林区这片绿色林海。”得耳布尔森工公司青年岭林场快扑队员常兴文信心满



5月21日，在俄罗斯首都莫斯科，孩子们参加少先队入队仪式。当日，俄罗斯莫斯科举行少先队入队仪式，纪念少先队成立101周年。新华社发 亚历山大 摄