

新华社10月23日电 近日，国务院办公厅转发民政部、教育部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、农业农村部、国家卫生健康委、应急管理部、国家医保局、中国残联《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》(以下简称《意见》)，部署进一步加强低收入人口动态监测，健全完善分层分类社会救助体系。

《意见》提出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院关于改革完善社会救助制度、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系，实现救助资源统筹衔接、救助信息聚合共享、救助效率有效提升，让改革发展成果更多更公平惠及困难群众，切实兜住兜准兜好基本民生底线。

《意见》确定了需要救助帮扶的低收入人口范围并按困难程度进行分层，包括低保对象、特困人员、防止返贫监测对象、低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员，以及其他困难人员。

《意见》提出，各级民政部门要逐步完善低收入人口动态监测信息平台，加强低收入人口动态监测。通过多种方式完善低收入人口数据库；开展跨部门信息比对，实时监测发现低收入人口的困难风险，分类处置预警信息。

《意见》明确，要根据低收入人口动态监测预警信息，按照低收入人口困难程度和困难类型，分层分类提供常态化救助帮扶。对符合低保、特困人员救助供养条件的低收入人口，低保边缘家庭中的重病重残等特殊困难人员，纳入基本生活救助范围；符合条件的，要给予医疗、教育、住房、就业、受灾人员救助等专项救助；对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难导致基本生活暂时出现严重困难的人员，取消户籍地、居住地申请限制，在急难发生地按规定通过临时救助或生活无着流浪乞讨人员救助，及时给予急难社会救助。同时，积极发展服务类社会救助，做好其他救助帮扶，鼓励开展慈善帮扶。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

《意见》提出，要强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。相关部门要各司其职，主动作为，协同配合、齐抓共管，打通数据壁垒，加强信息共享，加大政策宣传解读力度，共同做好低收入人口动态监测和分层分类社会救助工作。

# 中国妇女第十三次全国代表大会在京开幕

(上接第一版)

中华全国总工会党组书记、书记处第一书记徐留平代表中华全国总工会、中国共产主义青年团中央委员会、中国文学艺术界联合会、中国作家协会、中国科学技术协会、中华全国归国华侨联合会、中华全国台湾同胞联谊会、中国残疾人联合会向大会致贺词。贺词指出，新征程上，群团组织要坚持和加强党的全面领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，以新的伟大奋斗打开群团事业发展新天地。

大会主席团常务主席黄晓薇代表中华全国妇女联合会第十二届执行委员会作了题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 动员引领广大妇女为强国建设民族复兴

而团结奋斗》的报告。报告分为5个部分：矢志不渝跟党走的中国妇女和妇联组织；用习近平新时代中国特色社会主义思想指引中国妇女事业新航程；为强国建设、民族复兴勇担巾帼使命；在新的赶考路上推动妇联工作高质量发展；锻造适应中国式现代化要求的妇联组织。

大会以书面报告形式向代表提交了《中华全国妇女联合会章程(修正案)》草案，请代表审议。

# 坚持党对工会的全面领导 组织动员亿万职工积极投身强国建设民族复兴伟业

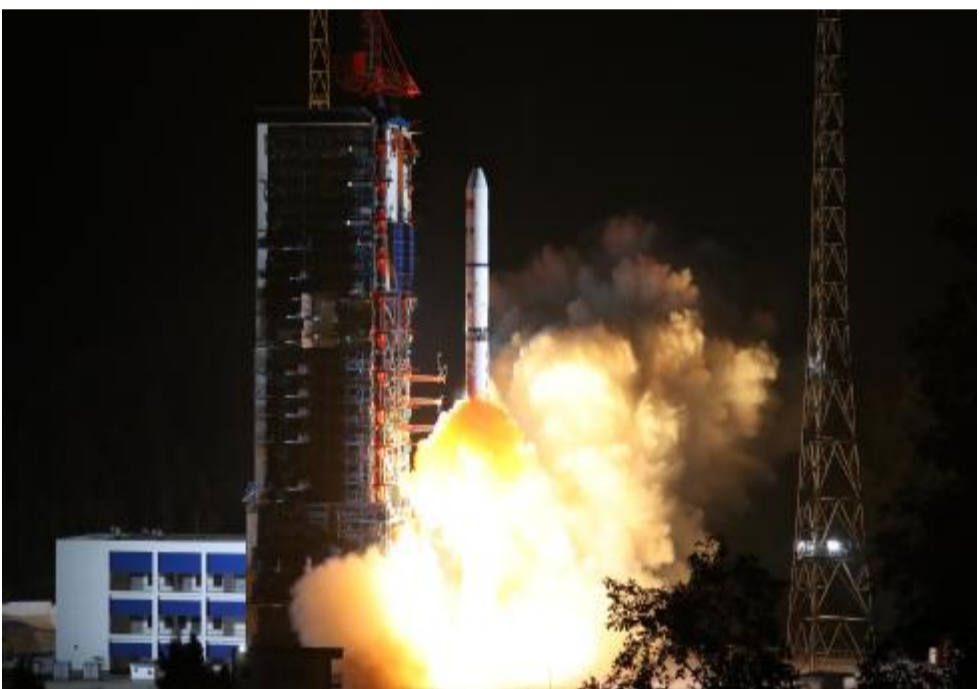
(上接第一版)

习近平指出，工人阶级和广大劳动群众是社会财富的主要创造者，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，首先要体现在亿万劳动者身上。工会作为职工利益的代表者和维护者，要认真履行维权服务基本职责，着力解决关系职工群众切身利益的突出问题，切实维护新业态劳动者的合法权益。要加强企事业单位民主管理，畅通职工诉求表达渠道，引导职工依法维护自身权益，推动构建和谐劳动关系。

习近平指出，要继续深化工会改革和建设，牢固树立大抓基层的鲜明导向，夯实基层基础，激发基层活力，不断增强基层工会的引领力、组织力、服务力。要健全已有的组织基础，扩大工会组织覆盖面。要创新工作方式，努力为职工群众提供精准、贴心的服务。工会干部要践行党的群众路线，深入调查研究，及时了解职工所思所想所盼，不断增强服务职工本领，真心实意为职工说话办事。全国总工会要带头加强自身建设，当标杆、作表率，成为让党放心、让人民满意的模范政治机关。

习近平强调，各级党委要加强对工会和工会工作的领导，选好配强工会领导班子，热情关心和严格要求工会干部，重视培养和使用工会干部。要注重发挥工会组织作用，及时研究职工群众和工会工作遇到的重要问题，支持工会创造性开展工作。各级政府要发挥好政府和工会联席会议作用，积极帮助工会解决职工群众的实际困难和问题。

中华全国总工会主席王东明代表中华全国总工会新一届领导班子就中国工会十八大有关情况和未来5年工会工作安排作了汇报。全国总工会副主席徐留平、杨宇栋、高凤林作了发言。石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪参加谈话。



10月24日4时3分，我国在西昌卫星发射中心使用长征二号丁运载火箭，成功将遥感三十九号卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发 胡增辉 摄



10月23日，在匈牙利布达佩斯，覃海洋在颁奖典礼上。当日，世界泳联年度最佳游泳运动员评选在匈牙利首都布达佩斯揭晓，中国选手覃海洋获最佳男子游泳运动员，澳大利亚选手麦基翁获最佳女子游泳运动员。

新华社发 弗尔季·奥蒂洛 摄

## 聚焦

### 最高检印发意见

## 全面履行检察职能推动民营经济发展壮大

人民日报10月23日讯(记者 张璠)记者23日从最高人民检察院获悉，最高检近日印发意见提出，充分发挥检察职能作用，服务和保障民营经济发展壮大。

《最高人民检察院关于全面履行检察职能推动民营经济发展壮大的意见》共23条。意见提出，要坚持依法平等保护原则，对各类市场主体、各类所有制企业一视同仁对待、依法平等保护；要坚持宽严相济刑事政策，全面准确把握涉民营企业刑事案件中从严和从宽的政策导向，要坚持高质效检察履职办案，做到检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。

在全面履行检察职能方面，意见重点从持续做优刑事检察、精准开展民事检察监督、强化行政检察监督、深入推进公益诉讼检察、加强知识产权检察综合履职等方面提出具体措施。意见要求，最高检此前发布的涉民营经济保护文件与本意见不一致的，以本意见为准。

据介绍，意见要求准确把握法律政策界限，对民营

企业生产经营过程中涉嫌违法犯罪的，要从经济安全、公共利益、市场秩序等方面全面、准确、合理认定社会危害性，综合考虑政策调整、经营不善、市场风险等市场主体意志以外的因素，严格区分罪与非罪的界限，准确把握民营企业涉合同诈骗罪、非法经营罪等生产经营类犯罪的认定标准。同时，针对司法实践中民营企业常见多发的非法集资类、贷款类、涉税类等犯罪，要坚持罪刑法定原则、主客观相一致原则和罪刑相适应原则，依法准确定性处理。

最高检23日还发布了检察机关全面履行检察职能推动民营经济发展壮大典型案例，涉及民营企业内部人员腐败犯罪惩治、经济纠纷与刑事犯罪的刑民衔接等方面。

据悉，在印发意见的基础上，检察机关还将在深化涉案企业合规改革、建立企业涉法涉诉司法信息共享平台、建立完善刑民互涉案件司法协作制度机制等方面发力，优化民营企业发展的法治环境。

### 民政部等11部门联合印发方案——

## 计划到2025年底老年助餐服务网络形成一定规模

人民日报10月23日讯(记者 李昌禹)记者23日从民政部获悉，民政部、国家发展改革委、财政部等11部门联合印发《积极发展老年助餐服务行动方案》(以下简称“方案”)，计划到2025年底全国城乡社区老年助餐服务覆盖率实现较大幅度提升，服务网络形成一定规模。到2026年底，全国城乡社区老年助餐服务覆盖率进一步提升，服务网络更加完善，多元供给格局基本形成。

据了解，方案对扩大和优化服务供给进行部署，要求各地综合考虑辖区内老年人口规模、助餐服务需求、服务半径等因素，坚持统筹利用现有资源和适度新建相结合，完善老年食堂、老年餐桌、老年助餐点等老年助餐服务设施配置，优化功能布局，将老年助餐服务设施纳入城市一刻钟居家养老服务圈、一刻钟便民生活圈建设，促进服务便利可及。同时，支持餐饮企业提供老年餐食配送服务，采取倾斜性措施支持农村地区扩大服务供给，引导公益慈善力量积极参与。

## 《内蒙古自治区专利促进与保护条例》12月1日实施

内蒙古日报10月23日讯(记者 李国萍)10月20日，记者从自治区政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，《内蒙古自治区专利促进与保护条例》(以下简称《条例》)9月27日经自治区第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议审议通过并公布，将于12月1日起实施。

专利作为创新驱动发展的战略性资源，是激发市场更大活力，增强企业核心竞争力，保持经济高质量发展的关键。近年来，我区专利促进与保护工作取得长足发展，但也存在专利促进力度不够、专利保护机制尚不健全等现实情况，《条例》的出台，对于推动全区专利的创造、运用、保护、管理和服务等全链条工作将有较大的促进作用。同时，对于保护专利权人的合法权益也将起到积极作用。

《条例》共六章五十二条，在专利促进方面作了多项规定，包括将专利创新、运用以及保护等内容纳入知识产权考核评价体系；规定了被授予专利权的单位应当对职务发明创造的发明人、设计人以及对专利转

化做出实质性贡献的人员给予奖励和报酬；鼓励金融机构开展专利权质押融资，鼓励和支持保险机构开展专利保险业务。

在专利保护方面，《条例》明确了任何单位或者个人不得侵犯他人专利权、不得假冒专利、不得为侵犯他人专利权、假冒专利行为提供便利条件；规定了专利权被侵犯时，专利权人或者利害关系人可以通过自行协商、申请调解、申请行政裁决、申请仲裁或者向人民法院提起诉讼等方式维护合法权益；确立了专利维权机制。《条例》规定由自治区管理专利工作的部门会同司法行政部门支持、引导公证机构建立公证存证平台制度，为技术研发提供全过程存证服务，固定留存侵权行为相关证据，维护专利权人合法权益等。

在专利管理与服务制度方面，规定了管理专利工作的部门加强专利公共服务工作，提供专利信息查询、检索、咨询、培训等服务；加强专利基础数据资源管理体系和专利数据库建设，推动与有关部门的专利信息数据共享等。

## 苏丹武装部队说 近期将恢复和平谈判

新华社10月22日电(记者 王昊)喀土穆消息：苏丹武装部队22日说，将于本月26日在沙特阿拉伯港口城市吉达恢复与苏丹快速支援部队的和平谈判。

苏丹武装部队副司令沙姆斯丁·卡巴希当天在首都喀土穆西部一个军事基地对官兵说，苏丹武装部队已收到邀请去吉达恢复和平谈判，将派代表团参加定于26日举行的谈判。但他没有明确说明邀请方。

7月底，苏丹武装部队宣布，鉴于在一些实质问题上仍有分歧，决定中止同苏丹快速支援部队在吉达进行的“非直接谈判”。

今年4月15日，苏丹武装部队与苏丹快

速支援部队之间爆发武装冲突。在沙特等国斡旋下，冲突双方在吉达举行谈判并多次达成短暂停火协议，但都未能有效落实执行。据苏丹卫生部通报，持续冲突已导致3000多人死亡、6000多人受伤。另据联合国有关数据，冲突导致约580万苏丹人逃离家园。



10月23日，人们聚集在孟加拉国吉雷雷甘杰地区火车相撞事故现场。孟加拉国警方23日确认，吉雷雷甘杰地区当天发生一起两列火车相撞事故，已造成至少16人死亡，100余人受伤。

新华社发