

《中国应对气候变化的政策与行动 2023 年度报告》发布

我国应对气候变化取得积极进展

人民日报记者 刘毅

生态环境部近日举行以“积极应对气候变化,促进绿色低碳高质量发展”为主题的新闻发布会,介绍我国应对气候变化工作进展情况和发布《中国应对气候变化的政策与行动 2023 年度报告》(以下简称《年度报告》)。

《年度报告》全面总结了 2022 年以来我国应对气候变化工作的新进展和新成效,还阐述了中方关于 11 月底即将在阿联酋迪拜召开的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)的基本立场和主张。

我国 2022 年碳排放强度比 2005 年下降超过 51%,非化石能源消费比重达到 17.5%

COP28 将对《巴黎协定》实施情况进行首次全球盘点。自加入《巴黎协定》以来,中国在履行协定、应对气候变化方面做了哪些努力?

生态环境部应对气候变化司司长夏应显介绍:“2015 年达成的《巴黎协定》,是全球气候治理进程的重要里程碑。中国政府为《巴黎协定》的达成、签署、生效和实施作出了历史性突出贡献,得到国际社会普遍认可和高度评价。”

夏应显介绍,我国高度重视应对气候变化工作,实施应对气候变化国家战略,宣布碳达峰碳中和目标,构建完成碳达峰碳中和“1+N”政策体系,推动产业、能源、交通运输结构调整,采取节能提高能效、建立完善市场机制、增加森林碳汇等一系列措施,应对气候变化取得积极进展,2022 年碳排放强度比 2005 年下降超过 51%,非化石能源消费占能源消费总量比重达到 17.5%。截至今年 6 月底,全国新能源汽车保有量达 1620 万辆。全国碳排放权交易市场平稳运行,低碳试点示范有效开展,适应气候变化能力持续增强,全社会绿色低碳意识不断提升。

“同时,中国积极参与气候多边进程,深入开展气候变化南南合作,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。”夏应显表示,2017 年,中国、欧盟和加拿大联合建立了主要国家加强气候行动的部长级会议机制,发挥重要推动作用。中国始终秉持积极建设性姿态,相继推动完成《巴黎协定》实施细则谈判,达成“沙姆沙伊赫实施计划”等重要成果,今年以来中国与包括 COP28 主席国阿联酋在

内的各方保持密切沟通,促进《巴黎协定》全面平衡有效实施。

我国加强应对气候变化行动,推动经济社会发展全面绿色转型

《年度报告》表明,中国一方面积极减缓气候变化,一方面主动适应气候变化。夏应显表示:“在习近平生态文明思想指引下,中国贯彻新发展理念,将应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置,加强应对气候变化行动,推动经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。”

强化应对气候变化目标。2021 年,国家主席习近平宣布:“中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值,努力争取 2060 年前实现碳中和。”这体现了我国为应对全球气候变化做出的努力。

落实应对气候变化目标取得积极进展。中国碳排放强度持续降低,非化石能源消费比重持续上升,截至 2021 年,森林覆盖率已达到 24.02%。

重点领域绿色低碳发展成效显著。我国积极推进产业结构调整优化升级,新能源汽车产销量已连续 8 年位居全球第一。非化石能源发展迅速,截至 2022 年底,风电、光伏装机超过 7.5 亿千瓦,化石能源清洁利用水平不断提升。交通运输、城乡建设领域绿色低碳发展持续推进,生态系统碳汇能力不断巩固提升。

市场机制不断完善。全球覆盖温室气体排放规模最大的中国碳排放权交易市场,于 2021 年 7 月启动上线交易,目前年覆盖超过 50 亿吨二氧化碳排放。初步构建制度框架体系,全国碳排放权交易市场第一个履约周期顺利完成,第二个履约周期全面启动,碳排放数据质量持续提升。截至今年 10 月 25 日,碳排放配额累计成交量 3.65 亿吨,累计成交额 194.37 亿元。

坚持适应和减缓并重。发布《国家适应气候变化战略 2035》,对当前至 2035 年适应气候变化工作作出统筹谋划和部署。印发《省级适应气候变化行动方案编制指南》,指导和规范省级适应气候变化行动方案编制工作。加强气候变化影响和风险评估,深化气候适应型城市建设试点,推进青藏高原、黄河流域等敏感脆弱区域适应气候变化工作。

中国是应对气候变化南南合作的积极倡导者和务实实践者

《年度报告》指出,中国积极参与应对气候变化全球治理,加强应对气候变化国际合作,深化气候领域双多边合作机制,应对气候变化南南合作取得积极进展,携手打造“绿色丝绸之路”。

夏应显表示,作为负责任的发展中大国,多年来,中国持续推进“一带一路”应对气候变化南南合作,持续完善“一带一路”绿色发展国际联盟建设,为其他发展中国家提供力所能及的支持和援助。

深化双边合作。截至今年 9 月,我国已与 40 个发展中国家签署 48 份气候变化南南合作谅解备忘录,累计合作建设 4 个低碳示范区,开展 75 个减缓和适应气候变化项目,举办 52 期能力建设培训班,为 120 多个发展中国家培训 2300 余名气候变化领域的官员和技术人员。

加强区域合作。2021 年,中国与非洲国家共同发布《中非应对气候变化合作宣言》,启动中非应对气候变化 3 年行动计划专项。今年 9 月,生态环境部部长黄润秋在首届非洲气候峰会上宣布实施“非洲光带”项目,将利用中国光伏产业优势,帮助非洲 5 万户无电贫困家庭解决用电照明问题。2022 年,成立中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心,支持太平洋岛国应对气候变化工作。与东盟国家持续开展中国—东盟红树林研究,建设低碳学校(社区)等相关工作。

开展与国际组织的合作。中国积极响应联合国秘书长关于开展全民早期预警的相关倡议,今年 5 月,生态环境部与世界气象组织、中国气象局签署关于支持开展全民早期预警倡议的三方合作协议,共同为其其他相关发展中国家提高灾害预警能力提供支持。

“中国始终是应对气候变化南南合作的积极倡导者和务实实践者,合作成果‘看得见、摸得着、有实效’,得到了国际社会特别是发展中国家的广泛好评。”夏应显强调。

《年度报告》表明了中国关于 COP28 的基本立场和主张:中方始终全力支持东道国阿联酋举办一届成功的缔约方大会,确保 COP28 延续并深化“共同落实”的主题,以首次全球盘点为契机,发出聚焦行动,加强合作的积极信号。

不断开创金融高质量发展新局面

(上接第一版)

“会议将全面加强金融监管、有效防范化解金融风险作为重点,提出对风险早识别、早预警、早暴露、早处置,释放了强监管、严监管的信号。”金融监管总局风险处置工作负责人何国锋说,金融监管部门将认真落实会议提出的“全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管”要求,着力提升监管能力和有效性,坚决消除监管

空白和盲区,牢牢守住风险底线。

新征程,新使命。“中央金融工作会议为坚定不移走好中国特色金融发展之路,推动金融高质量发展提供了根本遵循。”中国银行副行长张小东表示,国有金融机构要坚决当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石,为加快建设金融强国持续贡献力量。

(新华社北京 11 月 2 日电)

李克强同志生平

(上接第二版)

他持续推进政府职能转变和行政体制改革,扎实推进依法行政,提高行政效能,增强政府公信力和执行力,着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。他坚持“两个毫不动摇”,积极促进多种所有制经济共同发展,推动国企聚焦主责主业优化重组、提质增效,促进民营企业健康发展。他深入推进财税体制改革,深化预算管理体制,推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,实施税收征管改革,深化金融体制改革,提高金融服务实体经济效率,着力解决融资难融资贵问题。他积极推动深化科技体制改革,改革科研项目和经费管理制度,赋予科研单位和科研人员更大自主权,通过市场化机制激励企业创新,有效增强科技创新引领作用。他坚决贯彻对外开放政策,实行更加积极主动的开放战略,实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,主动对接国际高标准经贸规则,努力建设高水平自由贸易试验区,促进贸易和投资自由化便利化,深化互利共赢的国际经贸合作,以高水平开放更有力促进改革促发展。

李克强同志对人民群众饱含感情,一切以人民利益为重,着力解决人民群众急难愁盼问题。他经常深入企业、厂矿、田间地头、基层一线,仔细倾听群众呼声,实地了解群众安危冷暖,注重解民忧、纾民困。他反复强调,要在发展的基础上多办利民实事、多解民生难事,着力解决好群众就业、教育、住房、医疗、养老等方面的突出困难,兜牢民生底线,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

李克强同志作风深入扎实,积极倡导讲实话、办实事的工作作风,带头反对形式主义、官僚主义。他提出,做好经济社会发展工作,没有捷径,实干为要。要干字当头,真抓实干,埋头苦干,结合实际创造性地干。要充分发挥中央和地方两个积极性,鼓励地方因地制宜、大胆探索,竞相推动高质量发展。要强化督查问责,严厉整肃官僚主义,坚决治理政务失信。以改革的办法,锲而不舍的精神解难题、激活力,给干事者鼓劲,为担当者撑腰,以实干推动发展,以实干赢得未来。

2023 年 3 月,李克强同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来后,他坚

决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央领导,关心党和国家事业的发展,坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

李克强同志是中共第十五届、十六届、十七届、十八届、十九届中央委员,第十七届、十八届、十九届中央政治局委员、常委,第八届全国人大常委会委员。

李克强同志对共产主义崇高理想坚贞不渝,对党和人民无限忠诚,矢志不移为党和人民事业而奋斗。他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。他牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。他具有坚强的党性原则,讲政治、顾大局,把党的事业和人民的利益放在首位,切实做到对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福。他坚持一切从实际出发,理论联系实际,注重运用马克思主义的立场观点方法分析问题、解决问题,指导实践、推动工作。他坚持民主集中制原则,坚持党的集体领导,密切联系群众,善于倾听不同意见,调动和发挥各方面积极性。他光明磊落,勤勤恳恳,任劳任怨。他谦虚谨慎,平易近人,严于律己,清正廉洁,生活俭朴,对家属和身边工作人员严格要求,始终保持了共产党人的政治本色和高尚的道德情操。

李克强同志的一生,是革命的一生,奋斗的一生,光辉的一生,是全心全意为人民服务的一生,是献身于共产主义事业的一生。他的逝世,是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量,学习他的革命精神、崇高品德和优良作风,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定信心、同心同德,踔厉奋发、勇毅前行,为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

李克强同志永垂不朽!

(新华社北京 11 月 2 日电)

我国基础教育经费投入达 3.2 万亿元

人民日报 11 月 2 日讯(记者 赵婀娜 丁雅诵)记者从教育部获悉:2022 年,我国基础教育财政性教育经费达 3.2 万亿元,比 2015 年增加 1.3 万亿元,年均增长 7.7%。“十三五”以来,基础教育各学段财政总投入和生均支出逐年只增不减,为推动基础教

育优质均衡发展提供有力支撑。扩投入,经费规模稳定增长。学前教育、义务教育、普通高中生均一般公共预算教育经费比 2015 年分别增长 91%、33%、53%,生均投入水平大幅提高。促公平,教育差距不断缩小。在

推动区域协调发展上,中央财政教育转移支付资金 80%以上用于中西部省份;在促进城乡一体化发展上,统一城乡义务教育公用经费基准定额;在保障困难群体共同发展上,建立健全覆盖各级各类教育的学生资助政策体系,实施好农村义务教育学生营

养改善计划。调结构,经费结构更加优化。将更多资金用于教师队伍和学校内涵建设,逐步实现教育投入重点由“物”到“人”的转变。中央财政支持实施特岗计划,每年为中西部农村地区补充超过 5 万名教师。

美国婴儿死亡率 20 多年来首次上升

新华社洛杉矶 11 月 1 日电(记者 谭晶晶)美国疾病控制和预防中心 1 日发布的报告显示,2022 年美国婴儿死亡率较 2021 年上升 3%,这是美国婴儿死亡率 20 多年来首次上升。这份由美疾控中心国家生命统计系统发布的报告显示,2022 年美国有 20538 名婴儿死亡,死亡率从 2021 年的千分之 5.44 上升到 2022 年的千分之 5.6,上升了 3%。其中,出生 28 天内的婴儿死亡率较前一年上升 3%,出生 28 天至 364 天婴儿死亡率较前一年上升 4%。这是自 2001 年以来,美国婴儿死亡率首次呈现上升趋势。报告还显示,美国不同族裔群体的婴儿死

亡率不同。非洲裔婴儿死亡率最高,印第安裔和阿拉斯加原住民、夏威夷原住民婴儿死亡率位列第二、第三。据美疾控中心介绍,导致婴儿死亡的主要因素包括先天畸形、妊娠期和出生体重低、婴儿猝死综合征、孕产妇并发症、新生儿细菌性败血症、新生儿呼吸窘迫等。报告显示,2022 年,孕产妇并发症和新生儿细菌性败血症导致的婴儿死亡率上升。美国儿科学会主席桑迪·钟表示,在美国这样一个资源丰富的国家,婴儿死亡率“高得惊人”,这一比率的上升令

人不安。许多贫困家庭在获得营养食品和可负担的医疗保健等方面面临许多挑战。美国在包括孕期保健在内的就医治疗等方面存在种族差异,这是导致许多婴儿出生体重较低及婴儿死亡的因素之一。



为满足老年人多样化、个性化的精神文化需求,近年来,吉林省社区老年大学有针对性地增设智能手机应用、手机视频剪辑等特色课程,助力“银龄群体”与时俱进跨越“数字鸿沟”。“拖拽素材、切割、缩放、变速……”在手机视频剪辑课堂上,十余位老人随着指导教师刘美琴的指令,在手机上熟练地进行视频剪辑,将平日拍摄记录的生活点滴制作成专属于个人的短视频。“老年人的生活越来越丰富多彩,也越来越需要记录美好生活,分享精彩晚年的新技能。”据刘美琴介绍,学校的视频剪辑课程自 2022 年开设便十分受欢迎,期期爆满。 新华社记者 许畅 摄

内蒙古出台农林生物质发电项目管理暂行办法

内蒙古日报 11 月 2 日讯(记者 康丽娜)为规范和加强我区农林生物质发电项目管理,促进全区农林生物质发电项目有序发展,近日,自治区能源局印发了《内蒙古自治区农林生物质发电项目管理暂行办法》。

《办法》共 7 章 27 条,明确了自治区农林生物质发电项目的责任分工、核准管理、建设管理、运营管理等方面。其中,明确新建农林生物质发电项目原则上应建设在秸秆、畜禽粪便等

农林生物质能资源丰富的地区或周边地区。项目建设规模要与当地生物质能资源量、电网接入与消纳等项目建设条件相匹配。

《办法》指出,农林生物质项目原则上热电联产,严控只发电不供热的农林生物质发电项目。项目核准重点审查是否存在掺烧化石能源隐患,要求企业出具不掺烧化石能源承诺书,并在核准文件中明确禁止掺烧化石能源。

普京签署法律撤销批准《全面禁止核试验条约》

新华社莫斯科 11 月 2 日电(记者 刘恺)俄罗斯总统普京 2 日签署一项法律,撤销批准《全面禁止核试验条约》。相关文件已在俄罗斯法律信息网站发布,该法律自正式发布之日起生效。

俄总统网站 2 日发布说明性材料强调,俄方制定法律撤销批准《全面禁止核试验条约》旨在恢复核军控领域各方义务平等。

俄总统新闻秘书佩斯科夫此前曾表示,撤销批准《全面禁止核试验条约》并不意味着俄将进行核试验。

俄联邦委员会(议会上院)10 月 25 日批准关于撤销批准《全面禁止核试验条约》的法案。在此之前,俄国家杜马(议会下院)通过该法案。

《全面禁止核试验条约》于 1996 年在联合国大会获得通过,并于当年 9 月 24 日开放签署。俄罗斯于 2000 年批准这一条约。



11 月 1 日,流离失所的人们在加沙地带南部城市汗尤尼斯的一处临时难民营地取水。加沙地带人口大约 230 万,超过一半已逃离家园。 新华社发 里泽克·阿卜杜勒贾瓦德 摄