

新一轮保障性住房建设启动，保障谁？怎么保？谁来建？

新华社记者王优玲

中央经济工作会议日前强调要加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。为什么启动新一轮保障性住房规划建设？保障对象是谁？谁来建？如何管理？记者就此采访了住房和城乡建设部相关司局负责人。

为什么启动，重构市场和保障关系的一项重大改革

国家开发银行近日在福州落地全国首笔配售型保障性住房贷款，新一轮保障性住房规划建设启动。

住房和城乡建设部相关司局负责人表示，之所以启动新一轮保障性住房规划建设，是因为此前商品房和保障房的“双轮驱动”存在一长一短的情况，保障性住房建设相对滞后，在住房供给中占比偏低，不能满足需求，存在明显短板。特别是在一二线城市，由于房价高，部分工薪收入群体买不起商品房。规划建设保障性住房，是在新形势下适应中国式现代化建设新要求，完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的一项重大改革。

新一轮保障性住房规划建设与此前原有的住房保障体系有何不同？该负责人说，原有的住房保障体系是以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体。而现在则将保障性住房建设，分为配租型和配售型两种保障性住房，其中配租型包括公共租赁住房、保障性租赁住房，配售型保障性住房，按保本微利原则配售。按照要求，城市人民政府要从解决困难工薪人群住房问题入手，根据供给能力，合理确定保障范围和准入条件，逐步将范围扩大到整个工薪收入群体。

保障谁，当前重点要保障好“两类群体”

新一轮保障性住房规划建设，并非照搬国外某种模式，而是一项具有中国特色的住房保障模式改革，要加快建立一种“保障+市场”的房地产业发展新模式。那么，哪些人可以申请，怎么申请配售型保障性住房呢？

该负责人表示，新一轮保障性住房建设，以家庭为单位，保障对象只能购买一套保障性住房，其重点针对住房有困难且收入不高的工薪收入群体，以及城市需要引进的科技人员、教师、医护人员等这“两类群体”。有条件的地方可以逐步覆盖其他群体。

同时，新一轮保障性住房建设一个突出的特点，就是拓展了配售型保障性住房新路子。目前，配售型保障性住房申购的具体条件，还要看地方政府下一步的规划和要求。标准是根据申请人的家庭收入、住房、财产等因素按顺序配售，从最困难的群体做起，逐步拓展范围。

怎么建，城市党委、政府负有主体责任

加快推进保障性住房建设，那么这类房子怎么建？由谁来建设呢？该负责人表示，规划建设保障性住房，根本目的是满足住房困难群众基本住房需求，按照要求，城市党委、政府对于保障性住房规划建设负有主体责任。

据介绍，目前大部分城市已按要求报送了明年的建设计划和建设项目，住房城乡建设部正在会同有关部门督促地方将建设项目落实到具体建设地块，同时做好后续项目储备。其中上海、济南、青岛、福州、长沙等不少城市已经开工了一批项目。

目前建设保障性住房面临的困难较多，因此要坚持问题导向和目标导向，运用改革创新的办法着力解决好建多少、怎么建、资金怎么平衡、怎么配售、怎么管理等一系列重点问题。为此，配售型保障性住房的建设数量，将由城市政府“以需定建”，科学合理确定供给规模。

该负责人表示，部分城市个别区域已经出现供给过剩，可充分利用依法收回的已批未建土地、司法处置的住房和土地等建设筹集配售型保障性住房，避免闲置浪费。与此同时，涉及土地、财税、金融等配套政策已在陆续出台。

如何管理，实施严格的封闭管理

这次新一轮保障性住房规划建设，还有一个特点，就是要实施严格的封闭管理。

该负责人说，配售型保障性住房明确要实施严格的封闭管理，禁止违规将新建的配售型保障性住房变更为商品房流入市场。保障性住房不得上市交易，实施严格的封闭管理，将是区分保障性住房和市场化住房一个重要的举措，可以最大限度地保障保障性住房的供给。

需要注意的是，按照要求，新一轮保障性住房规划建设过程中，将采用“新房新政策，老房老办法”的原则，保障性住房政策实施前已配售的共有产权住房、人才房等，将继续执行原有政策。



12月20日，内蒙古锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗的牧民在雪原上驯马。时下，内蒙古锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗的草原银装素裹。当地牧民赶着马匹来到雪原上进行驯马表演，呈现了雪原奔马的壮观景象。新华社记者 彭源摄

中共中央组织部印发《关于在防范应对低温雨雪冰冻灾害和抗震救灾中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用的通知》

人民日报12月20日讯 近日，中共中央组织部印发《关于在防范应对低温雨雪冰冻灾害和抗震救灾中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用的通知》。全文如下：

近期，全国多地出现强降雨雪天气，对电力供应、交通运输和群众生产生活带来较大影响。同时，甘肃临夏州积石山县等地发生地震，造成重大人员伤亡和财产损失。为深入贯彻落实习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作、甘肃临夏州积石山县6.2级地震的重要指示精神，党中央有关决策部署，现就结合开展第二批主题教育，在防范应对低温雨雪冰冻灾害和抗震救灾中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用有关事项通知如下。

一、受灾地区各级领导干部要靠前指挥，统筹调度，切实扛起防范应对低温雨雪冰冻灾害和抗震救灾的领导责任。要深入学习，深刻领会习近平总书记有关重要指示精神，提高政治站位，胸怀“国之大者”，自觉以“人民至上、生命至上”为根本出发点，清醒认识当前防灾救灾的严峻形势，牢固树立底线思维、极限思维，全力做好风险排查、预警预案、组织协调、应急处置等工作，把保障人民群众生命财产安全放在第一位，努力将各类损失降到最低，坚决遏制相关重大安全事故发生。要加强统筹协调，跟踪督办，压实各部门各单位责任，健全多部门应急联动机制，全力做好保安全、保畅通、保供电、保民生、保稳定各项工作。

要身先士卒、深入一线，到灾情最严重、抢险最困难、群众最需要的地方，加强现场指导，及时应对处置突发险情灾情。

二、受灾地区基层党组织和党员干部要坚守岗位、冲锋在前，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。受灾地区广大基层党组织和党员干部要把抢险救灾和第二批主题教育紧密结合起来，以强烈的政治责任感和对人民群众生命财产安全高度负责的精神，全力投入抢险救灾工作中，做抢险救灾的先锋队、灾区人民的主心骨、受灾群众的贴心人。要把做好抢险救灾工作作为主题教育的生动实践，用抢险救灾恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育成效。低温雨雪冰冻灾害地区要细化防范措施，完善应急预案，深入排查风险隐患，做好重点部位除冰除雪和安全管控等，科学安全高效处置险情；组织党员干部、志愿者下沉一线，全力做好救援救灾，及时将救助款物和防寒物品送到困难群众手中，帮助解决群众生产生活实际困难，确保人民群众安全温暖过冬。地震灾区党员干部要大力弘扬伟大抗震救灾精神，不畏艰险、挺身而出，全力搜救被困群众，及时救治受伤人员，妥善安置受灾群众，保障群众基本生活，尽快抢修受损的基础设施，积极做好灾后恢复重建准备工作。要在受灾一线和转移安置集中点成立临时党组织，在了解群众诉求、开展思想政治工作、组织凝聚群众方面充分发挥作用，做好受灾群众特别是遇难者家属的安抚工作，

维护灾区社会稳定，要引导灾区群众广泛开展自力更生、生产自救，积极发展生产，建设家园，尽快恢复灾区正常生产生活秩序。灾情严重的地区，要组织机关党员干部到村（社区）报到，推动驻村第一书记和工作队就地转化为抢险救灾队。

三、受灾地区各级党委组织部门要主动履职，积极作为，激励广大党员干部在防范应对低温雨雪冰冻灾害和抗震救灾中担当作为。要动员基层党组织和广大党员干部在抢险救灾一线挑重担、打头阵、作贡献。要在抢险救灾一线考察识别干部，把在抢险救灾中的表现作为评价干部的重要依据；指导基层党组织发现和考察入党积极分子，对表现突出、符合条件的，及时发展入党。要注意发现在抢险救灾中涌现出来的基层党组织和党员干部先进典型，及时进行表彰和宣传。当前正值岁末年初，临近元旦春节，要特别重视做好受灾地区困难群众和困难党员的慰问、帮扶工作，将党的温暖送到他们心坎上。相关省市要用好划拨的中管党费，并结合实际从本级管理党费中安排一定数量用于抢险救灾，做到专款专用。

非受灾地区各级党组织和党员干部要按照党中央统一部署，积极行动起来，发挥各自优势全力帮助和支持灾区开展抢险救灾、灾后重建。

基层党组织和广大党员干部要在抢险救灾中发挥作用情况，请及时报中央组织部。

12部门出台意见加快生活服务数字化赋能

新华社12月20日电（记者 谢希瑶）记者20日从商务部获悉，经国务院批准，商务部等12部门近日联合印发《关于加快生活服务数字化赋能的指导意见》，通过数字化赋能推动生活服务业转型升级，助力数字中国建设。

意见围绕丰富生活服务数字化应用场景、补齐生活服务数字化发展短板、激发生活服务数字化发展动能、夯实生活服务数字化发展基础、强化支持保障措施等5个方面，提出了19项具体任务举措，将进一步推动提升商贸服务、交通运输、文化旅游、教育、医疗健

康等领域数字化水平，加强生活服务数字化基础设施建设，打造数字生活服务社区和街区，建立生活服务数字化标准体系，培育生活服务数字化平台、品牌，加强数字化技术运用，数字化金融支撑和数字化人才培养，以数字化驱动生活服务业向高品质和多样化升级，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

商务部服贸司负责人表示，下一步，商务部将会同各部门、各地抓好文件落实和政策落地，推动生活服务业加快数字化转型升级，发挥生活服务业在促消费、惠民生、稳就业方面的重要作用，更好服务构建新发展格局。

自治区多方力量持续支援甘肃地震灾区

内蒙古日报12月20日讯（记者 蔡冬梅 王玉琢 甄南秀 玲）

甘肃省临夏州积石山县地震发生以来，牵动着全国人民的心。涓涓爱心汇成暖流，我区民间组织迅速组织专业救援人员、救援物资持续支援甘肃地震灾区，帮助灾区群众渡过难关。

12月19日晚，包头市青山区退役军人应急救援战旗分队9名队员赶赴一千多公里外的灾区，开展救援工作。

该救援队八成以上的队员是退役军人，在得知甘肃临夏州积石山县发生地震后，队员们连夜集结备勤，主动与积石山县应急管理局对接，纷纷写下请战书，希望用自己以往的救援经验帮助当地群众早日脱困。他们准备了相应的消杀设备、一台负压救护车，还有相关医疗救护器具、担架等救援装备。据了解，这些装备大部分是救援队自备物品，还有一些医用消耗类物品则是由社区提供，而这辆负压救护车也是由其中一名队员提供的，物资装了整整一车。

应急救援战旗分队队长黄健说：“这些队员参加过涿州抗洪抢险、阿拉善矿难救援，很有实战经验。我们到现场会听从前线指挥部的安排，目前接到

的任务是负责灾后的消毒工作。我们会尽量少带一些自己的东西，多拿一点灾区需要的物资。”

与此同时，另一支专业救援队也已经前往甘肃灾区。地震发生后，鄂尔多斯市准格尔旗文明办、团委、红十字会、退役军人事务局、安达救援队迅速组成救援矩阵，汇聚各方力量，筹集各类救灾物资支援灾区。12月19日晚8点，准格尔旗安达救援队第一梯队4名专业救援人员携带救援设备自驾前往灾区进行救援。

准格尔旗安达救援队执行队长刘瑞斌说：“我们带的是棉被和一些救灾物资，还有无人机、夜视仪、热成像仪等破拆工具，到达灾区后会以最快速度把灾区的情况反馈回来，后续再派第二梯队前往灾区。”

甘肃临夏州积石山县地震以来，呼和浩特市托克托县红十字会高度关注灾区地震灾情，及时发出募捐倡议，动员广大爱心人士发扬“一人有难，八方支援”精神，为地震灾区捐款捐物，得知消息的干部群众踊跃捐款。托克托县红十字会表示，将本着公开、透明、高效的原则，把募捐到的爱心善款第一时间送往甘肃地震灾区。

我国家庭健康指导员队伍超70万人

新华社12月20日电（记者 田晓航）记者从20日在京举行的2023中国家庭健康大会获悉，中国计划生育协会积极开展各类家庭健康指导和培训，目前已建立各类家庭健康服务阵地超过1万个，建立了一支超过70万人的家庭健康指导员队伍，这支队伍成为活跃在群众身边的健康贴心人。

家庭健康是全民健康的基石，是建设健康中国的关键所在。《健康中国行动2023年工作要点》提出，深入开展家庭健康促进行动，建立家庭健康指导员队伍，打造家庭健康服务中心，推动家庭健康服务体系构建。

“我国是拥有14亿多人口的大国，家庭数量超过4.9亿户，家庭在个人健康行为养成和优良文化传承方面发挥着重要作用。”中国计生协副秘书长何翔介绍，中国计生协通过开展家庭健康指导员师资培训，加强健康中国政策解读，普及家庭急救及常见疾病防治等

健康指导内容，着力打造一支群众身边的家庭健康指导员队伍，助力健康中国行动在基层落地见效，开花结果。

据介绍，目前，家庭健康指导员师资培训已培养省级师资550多人，指导各省市累计培训市级师资4000多人，并由这些师资力量为基层开展家庭健康指导员规范化培训。根据中国计生协关于加快推进家庭健康指导员队伍建设的通知，到2025年末，家庭健康指导员要覆盖全国90%以上的村（社区）。

据了解，近年来中国计生协联合全国爱卫办、国家卫生健康委、农业农村部等部门在全国开展主题为“好家风·健康行”的家庭健康主题推进活动，不断巩固家庭健康促进行动成效。2023年度家庭健康主题推进活动重点围绕优生优育理念宣传、家庭家教家风建设、健康生活方式推广等内容开展形式多样的活动。

秘鲁南部地区发生6.0级地震

新华社12月20日电（记者 郝云甫）秘鲁南部地区20日发生6.0级地震，目前尚无人员伤亡或财产损失报告。据秘鲁地球物理研究所消息，地震发生于当地时间20日7时11分（北京时间20时11分），震中位于秘鲁南部阿雷基帕省卡斯蒂利亚市以西31公里处，震源深度为99公里。当地媒体报道，地震发生后，该地区

多地发生山体滑坡，引发民众恐慌。秘鲁民防部门呼吁民众保持镇定，在家中备好应急物资包并确认紧急情况下的安全出口。秘鲁海军表示，此次地震不会引发海啸。

秘鲁位于环太平洋地震带上，是地震多发国家。2007年8月15日，秘鲁伊卡省发生7.5级地震，造成约600人死亡、1200多人受伤。

土耳其空袭伊拉克北部库尔德工人党武装目标

新华社12月20日电（记者 王腾飞）土耳其国防部20日发表声明说，土耳其军队当晚对伊拉克北部的库尔德工人党武装目标展开空袭，摧毁14个目标。

声明说，土耳其空军对伊北部加拉、哈库尔克、坎迪勒等地的库尔德工人党武装目标展开空袭，摧毁包括被认为与库尔德

工人党武装有关的仓库、堡垒、洞穴等14个目标。

今年10月1日，土耳其内政部安全总局大门前发生一起炸弹袭击事件，造成两名土耳其警察受伤，两名袭击者死亡。内政部表示，通过DNA技术确认两名袭击者为库尔德工人党武装成员。袭击事件发生后，土耳其军

队对伊拉克北部的库尔德工人党武装目标实施多轮空袭。

库尔德工人党成立于1979年，被土耳其、美国和欧盟列为恐怖组织。库尔德工人党寻求通过武力在土耳其与伊拉克、伊朗和叙利亚交界处的库尔德人聚居区建立独立国家。近年来，土耳其多次跨境打击库尔德武装势力。



12月20日，选民在刚果（金）北基伍省首府戈马市的一座投票站内投票。

刚果（金）12月20日举行总统、议会及地方选举。根据刚果（金）国家独立选举委员会的数据，超过4400万选民登记参加此次大选投票。投票于当地时间20日6时开始，17时结束。根据此次选举日程，选举初步结果将于12月31日公布。新华社发

