

新修订的海洋环境保护法今年1月1日起施行

用法治力量 护碧海银滩

□ 寇江泽

本期关注
BENQIGUANZHU

新修订的海洋环境保护法已由全国人大常委会会议表决通过，并于今年1月1日起施行。为什么要修订这部法律？法律规定有哪些亮点？如何推动落实？

坚持陆海统筹、区域联动
近年来，各地各部门加大海洋污染治理和生态保护修复力度，全国海洋生态环境质量总体呈稳中向好趋势。与此同时，海洋环境污染和生态退化等问题仍然突出。

“修订海洋环境保护法，对保护和改善海洋生态环境，让人民群众享受到碧海蓝天、洁净沙滩，促进经济社会可持续发展、实现人与自然和谐共生具有重要意义。”生态环境部海洋生态环境司副司长胡松琴表示。

坚持陆海统筹、区域联动，是新修订的海洋环境保护法的一大亮点。

海洋生态环境问题，表现在海里，根子在陆上。全国人大常委会法工委副主任林丹介绍，这次修订体现了陆海统筹理念，增加陆海统筹作为海洋环境保护应当坚持的原则，并在具体的制度规定中予以落实。

比如，法律明确国家实施陆海统筹、区域联动的海洋环境监督管理制

度；明确全国海洋生态环境保护规划应当与全国国土空间规划相衔接；统一海岸工程与海洋工程建设项目海洋环境保护要求，做好与环境影响评价法等法律法规的衔接，统筹污染防治、生态保护与沿海产业结构调整；针对近岸海域突出环境问题，以入海排污口、入海污染物排放等为管控重点，持续加强陆源污染防治，强化入海排污口监管，明确各类入海排污口的排查整治和日常监督管理。

海洋垃圾是人民群众感受最直接、反映最强烈的海洋污染问题之一。法律聚焦海洋垃圾这一突出海洋生态环境问题，明确建立海洋垃圾监测、清理制度，建立海洋垃圾监测、拦截、收集、打捞、运输、处理体系并组织实施。“这些规定体现了系统治理的思路，多环节、多举措遏制海洋垃圾入海数量，通过拦截、收集、打捞已经进入海洋的垃圾并上陆处理，形成了海洋垃圾陆海统筹治理的闭环。”胡松琴说。

加强海洋生物多样性保护
我国是世界上海洋生物多样性最为丰富的国家之一，新修订的海洋环境保护法加强海洋生物多样性保护。

林丹介绍，法律总体上强化了生态保护理念和生态保护要求，在立法目的中增加保障生态安全、实现人与自然和谐共生的内容，将“保护优先”作为海洋环境应当坚持的原则。

“这次修订，第一次使用了‘海洋生物多样性’的条文措辞，海洋生态保护一章中多数条款都包含生物多样性保护的内容。”上海海洋大学海洋文化与法律学院院长唐议介绍，法律明确规定“国家加强海洋生物多样性保护”，提出建设“海洋生态廊道”的要求，“在海洋环境保护中，也要对典型、代表性的生态系统进行完整保护，维护其生态服务功能。”

在开发利用方面，法律规定开发利用海洋和海岸带资源，应当对重要海洋生态系统、生物物种、生物遗传资源实施有效保护，维护海洋生物多样性，并对引进海洋动植物物种提出了避免对海洋生态系统造成危害的要求。

法律还明确建立海洋生态保护补偿制度，并对补偿方式进行列举，包括转移支付、产业扶持等。

进一步推进海洋环境监督管理制度建设

为进一步推进海洋环境监督管理制度建设，新修订的海洋环境保护法压实部门和地方责任，明确职责分工，完善体制机制。法律明确要求，沿海县级以上地方人民政府对其管理海域的海洋环境质量负责，实行海洋环境保护目标责任制和考核评价制度。同时，增加生态环境分区管控、重点海域综合治理、约谈整改、查封扣押等制度。此外，还完善了规划、标准、监测、预警等制度。

“对于未完成海洋环境保护目标的

海域，省级以上人民政府生态环境主管部门可以采取区域限批和约谈政府有关部门主要负责人的措施，这将有利于进一步压实地方政府主体责任。”胡松琴说。

值得一提的是，法律针对海洋倾废监管中存在的突出问题，完善审批与管理制度，加大监管力度。胡松琴介绍，法律明确加强废弃物源头管理，增加“国家鼓励疏浚物等废弃物的综合利用，避免或者减少海洋倾废”有关规定。同时，科学布局海洋倾废区，尽可能减少倾废活动对倾废区及其周边海洋生态环境的影响。

在法律责任方面，新修订的海洋环境保护法增加了处罚事项，加大了处罚力度，丰富了处罚方式和处罚手段。胡松琴表示，这些规定有效解决了“该硬不硬、该严不严、该重不重”的问题，完善了海洋生态环境保护制度体系，增强了法律的震慑力。

全国人大常委会法工委负责人表示，各地各部门要切实履行海洋环境保护法规定的各项职责义务，用最严格制度、最严密法治保护海洋环境。要加快完善配套法规，确保法律规定的各项制度落地生根、有效实施。还要加强宣传普及，增强海洋环境保护意识，激发全社会共同呵护海洋环境的内生动力。

(据人民网)

尊重自然 顺应自然 保护自然

□ 刘毅



高大的输电铁塔是不少鸟类喜爱的筑巢地点，但鸟儿在输电铁塔上筑巢，容易引发线路跳闸，也威胁其自身安全。怎样解决这一难题？电网工作人员不断探索，化“堵”为“疏”，在线路杆塔非带电区段搭建人工鸟巢，还采取了对杆塔进行局部绝缘化处理等有效举措。如今，这样的做法在多个省份广泛推行。输电铁塔上，鸟儿们在一个个爱心筑成的鸟巢里“安家落户”，成为人与自然和谐共生的一道美丽风景。

近年来，随着生态文明理念日益深入人心，人们对自然的认识发生深刻转变。人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身，对自然的尊重、顺应和保护则会让人类受益无穷。电网工作人员由防鸟驱鸟变为筑巢引鸟、护线爱鸟，正是这种转变的一个生动缩影。

“大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。”党的十八大以来，我国把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展一系列开创性工作，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。从蓝天、碧水、净土保卫战取得显著成效，到中国海洋塑料废弃物治理新模式“蓝色循环”等荣获联合国“地球卫士奖”，建设人与自然和谐共生的现代化的中国经验、中国智慧赢得全世界赞誉。

建设人与自然和谐共生的中国式现代化，对自然生态的尊重与敬畏之心不可或缺。以往，一些地区的人们盲目“向沙漠进军”，围湖造田、填海造地……结果不但没有征服自然界，反而破坏了生态环境，导致生态

系统失衡。如今，人们高度重视自然生态保护，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，而且在保护修复生态环境时，注重遵循自然规律，注重利用大自然自身的力量，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因地制宜、分区分类施策。人不负青山，青山定不负人，尊重自然、顺应自然、保护自然，生态系统日益恢复生机活力。

建设人与自然和谐共生的中国式现代化，同步推进高质量发展和高水平保护是必由之路。既不在发展经济的过程中对生态环境竭泽而渔，也不在保护生态环境的过程中舍弃经济发展而缘木求鱼，而是坚持走绿水青山和金山银山双赢的可持续发展道路。新时代以来，我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均超过6%的经济增长，建成全球规模最大的碳市场和清洁发电体系，煤炭占能源消费比重下降至56.2%，清洁能源消费比重增长到25.9%，新能源汽车产销量已连续多年居世界第一。协同推进共同富裕、国家富强、中国美丽，绿色日益成为高质量发展的鲜明底色。

锚定目标、锲而不舍，蓝天白云重新展现，城乡环境更加宜居，万里河山更加多姿多彩。同时也要看到，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态环境质量稳中向好的基础还不稳固，同人民群众对美好生活的期盼以及建设美丽中国的目标相比还有差距。

促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求之一。中央经济工作会议系统部署了2024年经济工作，明确要求“深入推进生态文明建设，保护自然，我们将以一个个动人中国故事描绘美丽中国新画卷，以一项项扎实有力行动加快推进人与自然和谐共生的现代化。”

(据人民网)



近日，内蒙古大兴安岭森林公安局阿尔山分局联合阿尔山森工公司开展“依法保护野生动物，共享林区自然风光”宣传活动。

宣传人员通过在交通路口及重点检查站悬挂横幅、发放传单和宣传手册等方式，向广大群众宣传野生动物保护相关法律、法规及野生动物保护知识，同时对过往车辆进行检查，排查涉及野生动物资源违法犯罪行为线索，引导群众自觉保护野生动物生存环境、不滥捕滥猎野生动物、不参与破坏野生动物资源的违法犯罪活动，共同维护生态平衡，树立保护生态文明新风尚。

李科龙 摄

土壤也会呼吸吗？

□ 贺金生

知识窗
ZHISHICHUANG

今年12月5日是第十个“世界土壤日”。土壤本身是复杂的生态系统，可为土壤生物提供多样的生存环境。你知道吗？我们平时不怎么留心观察的土壤是会呼吸的，它会吸收氧气，释放二氧化碳。

挖开土壤，会发现里面有大量植物根系，以及蚯蚓、蚂蚁等动物。除了能看到的，还有一些肉眼看不到的，比如数量众多的真菌、细菌等微生物。这些生活在土壤中的生物被称为土壤生物。多样的土壤生物不是杂乱无章的，而是通过“吃”与“被吃”的关系联系在一起，构建起一张食物网。

土壤生物要生存，就需要进行自身的新陈代谢。它们通过地表吸收氧气，释放二氧化碳，这就是通常所说的土壤呼吸。严格意义上讲，土壤呼吸是指未被扰动土壤中产生二氧化碳的所有代谢作用。土壤呼吸的生物学过程包括植物根系的呼吸、土壤微生物的呼吸和土壤动物的呼吸。

土壤呼吸是土壤生物活跃程度的表征，是土壤健康的重要指示。土壤呼吸通常与地上植物的生长状况有关，也存在季节的变化。如果通气不畅，例如淹水，就会影响到土壤呼吸。受污染的土地

壤中，生物活动受到抑制甚至危害，土壤呼吸也会降低。

和人一样，土壤生物也需要食物来维持自身的生命活动。它们的食物一方面来自植物死亡后的凋落物，另一方面来自其他土壤生物的排泄物或死亡后的残体。土壤生物“吃”与“被吃”的过程一方面构成食物网，令各种生物的种类、数量和所占比例保持在相对稳定的状态，维持了土壤中的生物多样性，另一方面把生物代谢的残余物，如植物的凋落物、土壤动物的排泄物、微生物死亡后的残体等分解，释放出养分，供植物生长所需。因此土壤生物是土壤肥力的重要保障，土壤呼吸也是土壤肥力的重要指标。

土壤呼吸不仅随土壤的生物和非生物因素发生变化，也与植物的光合作用、生长状况密切相关。受这些因素影响，土壤呼吸始终处于高度的动态变化过程中，表现出明显的日变化、季节变化和年际变化。所以，对土壤呼吸的准确测定需要长期、高频率的动态监测。

当下，各行各业都在为实现碳达峰、碳中和而努力。土壤呼吸的微小变化，可能就会导致大气中二氧化碳浓度和土壤碳库的重大变化。因此，要准确评估区域及全球的碳循环，必须对各类生态系统土壤呼吸过程和机理准确理解，才能做到精准认识现状，科学预测未来。

(据人民网)



孙占岭在检查站工作

生态卫士

“这些年，我管护的生态功能区内没有发生过火情火灾，每当看到这片森林像绿色的海洋一样铺展到天边，听到鸟儿在枝头快乐歌唱，我的内心都很激动……”在乌拉旗汉森公司乌拉旗汉林从事森林管护工作的孙占岭一提起工作的事无比自豪。

孙占岭是乌拉旗汉林场职工，初中毕业后就在林区工作。先后从事过集材、装卸木材等工作。2015年，林区全面停止天然林商业性采伐，放下斧锯的孙占岭及时转变观念，由一名伐木人转成了护林人。作为管护员，孙占岭深知保护这片大森林的重要性，他通过读书、看报、看电视，了解生态保护的相关政策，积极参加公司和林场举办的形势教育和生态保护相关知识培训，不断强化生态保护意识，增强生态保护工作的自觉性和责任感。

孙占岭从小就对林区有着深厚的感情。每年清明节是防火的关键时期，孙占岭早出晚归，在他所负责的人山路口，遇到进山人员，一边宣传文明祭祀和森林防火知识，一边跟随入山人员进山，直到看到合规格祭祀后才离开。时间久了，入山人员口口相传防火知识，大家增强了防火意识，做到文明祭祀。

有人说，在大山里待久了太枯燥，可孙占岭却觉得从事管护工作的每一天都是充实和快乐的。守护在沟口，置身于大自然中，他经常能看到珍稀鸟类从头顶飞过，雪兔、狐狸、松鼠在森林中穿梭，灰鹤在草地上追逐嬉戏，有时野鸡还会在检查站门前觅食，它们把这里当成了家，这让孙占岭倍感温暖，也很享受人与自然和谐共处的快乐时光。在他看来，那些动物的叫声是大自然最美的声音。

巍巍兴安岭，正是因为有了无数像孙占岭这样甘于吃苦、乐于奉献的务林人，林区的天变得更蓝，山变得更青，水变得更美，森林更加广袤无垠。

生态良好、水域丰富

太湖畔 候鸟多

□ 王伟健

SHENGTAI 生态保护 BAOHU

苏州湾等地均有记录。湖流域国家湿地生态定位站观测人员周敏军介绍，去年在苏州已经观察到的罗纹鸭、白骨顶等种群水鸟的数量已经超过2万只，此外，还观察到国家一级重点保护野生动物青头潜鸭，还有国家二级重点保护野生动物小天鹅、鸳鸯等。

据了解，目前在苏州记录到的野生鸟类种数已达404种。苏州位于东亚—澳大利西亚迁徙路线上，湿地总面积497.96万亩，湿地保护率达60%。凭借良好的生态环境、丰富的湿地水域，苏州每年都吸引大量候鸟前来栖息，全市湿地野生鸟类种数10年增加了100余种，已有15块湿地达到国际重要湿地水禽数量标准。

(据人民网)

孙占岭的护林情

□ 钟寿军