

# 中办国办印发《关于做好春节前后低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的通知》

# 湿地保护修复,描绘美丽中国画卷

■ 中国绿色时报记者 曹云

新华社2月1日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好春节前后低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的通知》。主要内容如下:

据气象部门预测,近期我国中东部地区将出现大范围持续性低温雨雪冰冻天气过程,局部地区累计降雪量将接近或超过历史同期,雨雪覆盖范围广、持续时间长、冻雨范围大,雨雪冰冻灾害风险高,其间恰逢春节人员大规模流动,给交通运输、电力供应和群众生产生活等带来不利影响,务必引起高度重视。为有效做好春节前后低温雨雪冰冻灾害防范应对工作,经党中央、国务院同意,现将有关事项通知如下。

一、切实提高政治站位。各地各有关部门要深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的重要指示精神,按照党中央、国务院决策部署,坚持人民至上、生命至上,充分认识大范围低温雨雪冰冻灾害涉及行业部门多、次生衍生灾害链长、对经济社会影响大等特点,牢固树立底线思维、极限思维,进一步提高政治站位,统筹发展和安全,坚决克服麻痹思想和侥幸心理,层层压实各环节工作责任,全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定,确保人民群众度过欢乐祥和的节日。

二、加强监测预警和会商研判。密切关注天气变化,各级气象部门要加强暴风雪、强降温天气过程的监测和深度研判,强化短临预报和预警速报,提供及时准确气象服务。健全部门联合监测预警、会商研判机制,及时开展预警性、苗头性信息收集和分析,研究制定针对性防范措施。要完善预警响应联动机制,充分利用广播、电视、互联网等多种媒体,多渠道、广覆盖、多频次发布预报预警和防灾避灾信息,强化应急响

应、转移避险等重要措施的跟踪反馈核实,实现全流程闭环管理。

三、扎实做好灾害防范应对工作。地方各级党委和政府以及有关部门要主动靠前,加强组织领导,充分发挥统筹协调作用,进一步细化预案,深入排查风险隐患,有序开展各项防雪防风防灾工作。立足各种可能出现的极端情况,把保安全、保运输、保民生放在突出位置,确保责任到位、人员到位、物资到位、措施到位。加强应急演练,备好除冰剂、融雪剂、防滑料等抢险物资和棉衣、棉被等救灾物资,提升抢险救援救灾能力。全力做好突发险情应对处置,有关方面要及时有力有序开展应急抢险救援,迅速调拨救灾款物,开展救灾救助工作,最大程度减少可能造成的损失,确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全温暖住所,有病得到及时医治,保障好受灾群众基本生活。

四、确保交通运输安全畅通。交通运输、发展改革、铁路、民航等部门和单位要细化落实灾害性天气应对措施,统筹安排运输能力,加大挖潜提效力度,确保交通路网畅通。特别要针对春运高峰,加强调度,及时调配运输工具和人员,及时发布航班、车次调整信息,引导旅客合理出行、有序流动,将雨雪冰冻灾害造成的影响降到最低。交通运输、公安等部门要及时除冰除雪,加强交通路况巡查。铁路部门要充分考虑雨雪天气因素,加大运力配置力度,确保旅客及电煤等重要物资运输。民航部门要针对暴风雪、大雾、霜冻可能造成的影响,落实安全防范措施,确保飞行安全。各地区各有关部门要密切协调配合,妥善安排好滞留旅客和司乘人员服务工作,维护良好交通运行秩序。

五、保障生产生活秩序正常运行。提高

煤油电气供应能力,开展骨干电网、通信网络、油气水暖等设施安全检查,强化抢险救援准备,做好能源、通信保障和保暖保供。生产经营单位和相关责任人要严格履行主体责任,落实落细低温雨雪冰冻灾害防范应对工作措施。要指导农业经营主体做好农林作物、牲畜的防寒防冻和冻后救助工作,尽快恢复受损的蔬菜大棚、禽畜栏舍等生产设施,保障蔬菜及鲜活农副产品的供应。突出重点工程冬季建设安全生产管理,督导工地营地开展隐患排查,严密防范低温雨雪冰冻灾害事故。加强重要民生商品的产销保供,加大对餐饮住宿、景区门票、日常生活用品等民生重点领域价格监管力度,做好保供稳价工作。强化民生兜底保障,做好冬春救助和低保、临时救助、困难帮扶等机制有序衔接,确保困难群众安全温暖过冬。

六、抓细抓实安全生产。始终保持“时时放心不下”的责任感,切实推动安全生产治本攻坚行动,加强对危险化学品、民用爆炸品、烟花爆竹、建筑施工、特种设备、旅游景区等重点行业领域的安全管理和监督。坚决落实矿山安全八项硬措施,严格落实“九小场所”多业态混合经营场所、易燃易爆场所、人员密集场所等重点区域安全防范措施,压实基层消防安全监管责任,抓好安全生产风险隐患排查治理,坚决防范重特大事故发生。

七、加强值班值守和信息报送。各地区各部门要严格执行领导干部在岗带班、24小时专人值班等制度规定,加强一线值班力量,落实落细各项应急准备措施,确保第一时间响应、快速高效处置。密切关注本轮及春节前后雨雪天气发展变化情况,紧盯险情灾情,加强突发事件风险隐患排查分析,一旦发生重大突发事件,严格落实报告信息的要求,坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

中国湿地分布广、面积大、类型丰富,从寒温带到热带、从平原到高原,均有湿地分布,几乎涵盖了湿地公约所有湿地类型。目前,中国湿地面积达5635万公顷,通过积极探索湿地保护与发展的转换途径,让良好湿地生态环境成为人民生活质量的增长点,以高水平湿地保护助力湿地高质量发展,绘就了人与自然和谐共生的美丽中国画卷。

2021年12月,十三届全国人大常委会第三十二次会议通过了《中华人民共和国湿地保护法》,自2022年6月起施行。《湿地保护法》填补了中国生态环保领域立法空白,中国成为世界上为数不多的拥有湿地保护专门法律的国家,为强化湿地保护修复、实现湿地保护工作高质量发展提供了坚实的法律保障。

重大保护修复工程为湿地带来无限生机。党的十八大以来,我国累计实施湿地保护项目3400多个,新增和修复湿地80余万公顷,恢复鸟类损失农作物面积超过100万公顷。通过项目实施,恢复了一批退化湿地,改善了退化湿地生态状况,完善了湿地保护管理基础设施。《全国湿地保护规划(2022—2030年)》正稳步推进,根据“三区四带”总体布局,统筹全国湿地分布特征和保护现状,重点在生态功能严重退化的湿地开展综合整治和系统修复,优先在30个重点区域实施湿地保护修复项目,充分考虑湿地资源禀赋条件和承载能力,因地制宜修复退化湿地,提高湿地生态系统功能。

红树林是热带、亚热带潮间带珍贵的自然资源和独特的生态系统。2020年以来,国家林草局会同自然资源部实施红树林保护修复专项行动计划,已累计营造红树林4656公顷,修复红树林4752公顷,实现了时间过半、任务过半的目标。

互花米草是全球最危险的外来入侵物种之一。自1979年引入以来,互花米草在中国沿海地区迅速扩张,防治形势严峻。2023年,国家林草局会同有关部门实施互花米草防治专项行动计划,召开两次全国互花米草防治现场会,指导各省编制省级专项行动计划实施方案,完成全国互花米草调查并印发《全国互花米草调查报告》,建立互花米草分布基础数据库,并据此推动各省开展年度防治任务落图工作。目前,福建、山东、辽宁、海南等省已完成全域范围内的互花米草清除,全面转入管护和生态修复阶段。

为全面夯实湿地保护修复工作基础,我国实现湿地首次在地类中的明确分类。2017年,修订的《土地利用现

状分类》将14个二级地类归类为“湿地”,2018年《第三次全国国土调查技术规程》进一步设立“湿地”一级地类。为查清全国泥炭沼泽面积及碳库储量,提高泥炭沼泽湿地在应对气候变化中的国际影响力,国家林草局于2014年启动了重点省份泥炭沼泽碳库调查。2018年起,对内地国际重要湿地进行全覆盖监测,每年发布《中国国际重要湿地生态状况》白皮书。2021年,根据国土“三调”结果,将湿地纳入林草生态综合监测评价工作,开展了湿地样地调查监测试点工作。湿地标准体系日趋完善,形成了包括基础通用、保护管理、合理利用等六大类(湿地领域标准体系)。2023年,出台《小微湿地保护与管理规范》等国家标准3个,《湿地生态修复技术规程》等行业标准5个。

为全面加强湿地资源监测监管,2017年以来,全国各地坚决查处各类湿地违法行为。2023年,开展重要湿地和国家湿地公园疑似问题卫片判读核实,督促指导地方扎实推进整改,已实现全国国际重要湿地、国家重要湿地、国家湿地公园疑似违规建设项目的卫片判读全覆盖。2023年,推进林草生态网络感知系统中湿地子系统建设。目前,我国已初步形成了以湿地立法和制度建设为保障,以保护重要湿地为重点,以高科技手段运用为支撑的湿地资源保护监管体系,全国湿地资源监管水平得到较大提升。

同时,国际交流合作愈加深入。2022年,湿地公约第十四届缔约方大会在武汉、日内瓦同步举行,中国积极履行主席国职责,积极引领大会议题磋商,通过了《2025—2030年全球湿地保护战略框架》和中方牵头起草的《武汉宣言》等,促进大会取得丰硕成果。

2023年,我国举办红树林保护国际合作研讨会,国际红树林保护高级别论坛、红树林保护国际工作组组成的“国际红树林中心之友”小组,形成了建立国际红树林中心的《共同声明》,启动国际红树林保护专项基金,国际红树林中心正式落户深圳。



(上接第一版)

置身全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,继续推进中国式现代化这一前无古人的开创性事业,必须坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,将党的创新理论作为研究问题、解决问题的总钥匙,方能不断赢得优势、赢得主动、赢得未来。

叩问自身,这是中国共产党永葆先进性纯洁性的重要保证——

一个拥有9800多万名党员、500多个万个基层党组织的世界上最大的马克思主义执政党,如何始终勇立时代潮头、赢得人民衷心拥护?

“既注重解决好出现的新问题,又注重解决好存在的深层次问题,确保党永远不变质、不变色、不变味。”着眼党的长期执政,习近平总书记谋深虑远。

治天下者先治己,治己者先治心。

从思想根源上着力,让全体党员不断接受政治体检,打扫政治灰尘,纠正行为偏差,使中国共产党时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,“始终充满蓬勃生机和旺盛活力,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”。

运筹帷幄,谋定而动。

分别主持中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议《中共中央关于在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育》,对全党分两批深入开展主题教育作出周密部署;

主持中央政治局常委会会议审议《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,明确调查研究12个方面重点内容和6个方法步骤,指导全党开展真调研、深调研;

主持中央政治局常委会会议审议《关于中央和国家机关各部门在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中开展干部队伍教育整顿的工作方案》,明确教育整顿的工作原则、目标任务、方法措施等;

……

习近平总书记把方向、谋长远、布全局,引领推动全党向着党中央确定的目标矢志前行。

见本而知末,执一而应万。

锚定“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,聚焦“凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风”具体目标,紧扣以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干重要要求,以习近平同志为核心的党中央高屋建瓴、秉纲执要,中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组统筹谋划、精心组织,这件“事关全局的大事”一经启动,就在全党上下迅速展开、有力推进。

**示范引领 精准指导**  
——习近平总书记亲自部署、亲自推动,为全党深入开展主题教育指明前进方向、提供根本遵循

2023年4月,主题教育启动后一周,习近平

总书记来到改革开放前沿广东考察。以调研开局开路。四天时间里,习近平总书记自西向东穿越粤西大地,从琼州海峡之畔到珠江之滨,把脉问诊、解剖麻雀,以一次广泛而深入的调研为全党作出表率,引领广大党员干部用好“传家宝”,做足“基本功”。

# 领航掌舵谋全局 思想引领向复兴

岁末隆冬,北京中南海。

中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会上,习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求,强调这次主题教育“主题主线突出,目标任务明确,在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得了明显成效”,要求“中央政治局要带头巩固拓展主题教育成果,建立长效机制,加强自身建设,在全党发挥示范带头作用”。

近一年来,习近平总书记始终把抓好主题教育摆在重要位置,每逢重要会议都予以突出强调,每去地方考察都提出重要要求,每遇重要问题都专门作出指示批示,推动全党将主题教育不断引向深入。

——紧扣首位任务,主题明确,主线突出。

“学思想”,是主题教育的首位要求。

对此,习近平总书记定调指向:原原本本学,“既要全面系统地学习掌握这些主要内容,又要整体把握这一思想的科学体系,做到融会贯通”;联系实际学,“大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风”,切实做到“三个紧密结合”和“三个深刻把握”;突出重点学,“坚持干什么就重点学什么、缺什么就重点补什么,增强学习的针对性”……

以“学思想”打头,习近平总书记引领全党深学细悟党的创新理论,明确要求领导干部“上讲台、讲党课,以身作则,以讲促学”。

常学常新、常悟常进。

在广东,强调“以学铸魂”,就是要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作,从思想上正本清源、固本培元,筑牢信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵。要坚定理想信念,铸牢对党忠诚,站稳人民立场。

在陕西,强调“以学增智”,就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。要提升政治能力、思维能力、实践能力。

在内蒙古,强调“以学正风”,坚持目标导向和问题导向相结合、学查改相贯通,对标党风要求找差距、对表党性要求查根源、对照党纪要求明举措。要大兴务实之风,弘扬清廉之风,养成俭朴之风。

在江苏,强调“以学促干”,坚持学思用贯通、知信行统一,匡正干的导向,增强干的动力,形成干的合力,在以学促干上取得实实在在的成效。树牢造福人民的政绩观,鼓起干事创业的精气神,形成狠抓落实的好局面。

习近平总书记一系列重要论述,深刻回答了“为什么学、学什么、怎么学、学出什么效果”等重大问题,推动党员干部做到真学真懂真信真用,“真正把马克思主义看家本领学到手”。

——注重方式方法,衔接融合,分类施策。

“这次主题教育不划阶段、不分环节,要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来,有机融合、一体推进。”主题教育启动伊始,习近平总书记就提出明确要求。

2023年9月,适逢主题教育第一批收尾、第二批展开之际,正在黑龙江考察的习近平总书记

强调,“要注重抓好第一批、第二批主题教育的衔接联动”。

按照习近平总书记要求,各地区各部门各单位坚持边学习、边对照、边检视、边整改,把学和做结合起来,把查和改贯通起来,把破和立统一起来。

既讲“两点论”,又讲重点论;既协调一致,又各有侧重。

同第一批相比,第二批主题教育参加单位和人员范围广、类型多、数量大,直面基层,任务艰巨。

8月30日,在主持中央政治局常委会会议听取第一批主题教育情况和第二批主题教育安排时,习近平总书记鲜明指出,第二批主题教育要更加注重理论武装,更加注重分类指导,更加注重强基固本,更加注重统筹协调,更加注重重领导指导。

10月13日,在江西考察时,总书记强调要高质量开展第二批主题教育,把实的要求贯穿主题教育全过程,“实实在在抓好调查研究,实实在在在检视整改突出问题,实实在在办好惠民利民实事”。

从“五个更加注重”到“三个实实在在”,习近平总书记要求各级党组织“把握不同层级、不同领域、不同对象的特点,结合实际,分类指导”,切实把主题教育谋划好、组织好、落实好。

——坚持力戒虚功,从严从实,善作善成。

“需要注意的是,形式主义、官僚主义是这次主题教育要重点检视整改的问题,那么这次主题教育就坚决不能搞形式主义,不能搞格式化、套路化、表面化那一套。”习近平总书记强调。

善除害者察其本,善理疾者绝其源。

2023年5月,总书记在一份关于防止主题教育调研扎堆的材料上作出重要批示。9月,又在中国社会科学院《“小马拉大车”的基层治理状况亟待改善》报告和中央办公厅督查室2023年基层减负点调调研报告上作出重要批示,推动基层减负落到实处。

主题教育开展以来,习近平总书记就整治统计造假和大肆举债搞“半拉子工程”“形象工程”“面子工程”,防止调研不良倾向、树立和践行正确政绩观,纠治基层治理乱象、防止形式主义等作出重要批示70余次,教育引导广大党员干部驰而不息正作风、治歪风、树新风。

一项项系统部署,一次次精准指导,一场场身先示范……习近平总书记既明确指出“过河”的任务,又引领解决“桥和船”的问题,指引全党坚持目标导向、问题导向、实践导向相统一,积极运用“千万工程”“四下基层”等经验做法,以抓好“关键少数”带动“绝大多数”,为全党深入开展主题教育提供了行动指南。

按照党中央统一部署和要求,中央政治局其他同志结合各自工作,带头学习党的创新理论,深入有关地区部门单位实地调研,对开展主题教育进行工作指导,督促解决实际问题,扎实推动各项工作部署落地见效。

上下同欲者胜,以上率下强。

全党紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在这场“新的学习竞赛”中,学出政治忠诚,学出使命担当,学出为民情怀,学出斗争本

领,学出清醒坚定,不断实现思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实。

**大道至简 实干为要**  
——习近平总书记推动全党将学习成果转化为实绩实效,攻坚克难、干事创业,努力交出不负历史、不负时代、不负人民的精彩答卷

理论的价值在于指导实践,学习的目的全在于运用。

从提出“积极主动抓落实,聚合众力抓落实,以钉钉子精神抓落实,聚焦实际问题抓落实,在抓落实上取得新实效”,到强调以“五个检验”“五个要看”标准对主题教育的实效进行科学、客观评估,习近平总书记指导全党“把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来,同推动本部门本单位本行业的中心工作结合起来”,以全党大学习不断打开事业发展新天地。

推动高质量发展,引领全党接续奋斗谱写中国式现代化新篇章——

大江东去,长卷万里,见证着一场绿色蝶变。曾几何时,在“以GDP论英雄”观念影响下,长江“病了,而且病得还不轻”。对此,习近平总书记鲜明提出“共抓大保护、不搞大开发”,引领沿江省市走上“在发展中保护、在保护中发展”的正确道路。

理念关乎方向,思路决定出路。

在长江流域生态环境保护和高质量发展处于由量变到质变的关键时期,2023年10月,习近平总书记到江西南昌主持召开第四次以长江经济带发展为主题的座谈会,要求党员干部以主题教育为契机,“提高推动高质量发展的本领”。

坚持高质量发展是新时代的硬道理,推进中国式现代化是最大的政治。

主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会、新时代推动东北全面振兴座谈会,深入推进长三角一体化发展座谈会,部署深化粤港澳大湾区建设……

近一年来,习近平总书记将推动主题教育走深走实与推动经济社会发展紧密结合,引导党员干部通过学思践悟党的创新理论,更好服务和融入新发展格局,进一步明确定位、挖掘优势、找准短板,加强研判,理清推动高质量发展的理念思路、方法路径。

“要巩固拓展主题教育成果,并转化为推动高质量发展的成效。”不久前召开的中央经济工作会议部署2024年经济工作,向全党提出明确要求。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全党着力将理论学习的思考、调查研究收获转化为疏通发展堵点、破解发展难题、根治发展顽疾、优化发展环境、增强发展动力的成效,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,持续推进中国式现代化取得新进展、新突破。

聚焦百姓关切,引领全党矢志不渝满足人民对美好生活的期待——

2023年汛期,我国华北、黄淮等地出现极端降雨,引发洪涝和地质灾害。

11月10日,习近平总书记实地了解京冀两

地灾后恢复重建情况,同受灾群众面对面交流。在北京门头沟区妙峰山镇水峪嘴村,总书记步行察看村容村貌,了解基础设施恢复建设提升等情况;在河北保定涿州市双塔街道永济秀园小区,总书记走进受灾群众家中,看温度计、摸暖气片,感受群众冷暖。

习近平总书记叮嘱灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来,“用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育的成效”。

得民心之,方成善政。

11月29日,在上海考察的习近平总书记走进闵行区新时代城市建设者管理者之家,对当地在主题教育中扎实推进为民服务办实事的做法给予肯定。

“城市不仅要有高度,更要有温度”“要践行人民城市理念,不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求,确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业”……

习近平总书记要求广大党员干部切实走好新时代的群众路线,把人民群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

“共产党人是为人民服务的党,永远把老百姓放在心中最高位置”。总书记深情地说。

深化全面从严治党,引领中国共产党人持之以恒开辟自我革命新境界——

江苏盐城市,新四军纪念馆里,一张张照片、一份份史料、一件件文物,诉说着新四军浴火重生、浴血奋战的光荣历史。

2023年12月3日,习近平总书记来到这里参观。他不时驻足察看,同大家交流,强调要用好这一“开展革命传统教育、爱国主义教育生动教材”,教育引导党员干部“传承发扬不怕困难、不畏艰险、勇于斗争、敢于胜利的精神”。

筑牢忠诚干净担当的思想根基,切实把学习成效转化为坚定理想、锤炼党性的高度自觉,转化为精神脊梁,“提高推动高质量发展的本领”。

新的赶考之路上,牢记习近平总书记殷殷嘱托,广大党员鼓起精气神,知行合一、担当作为,广大基层党组织着力筑堡垒,进一步提升政治功能和组织功能,推动自身全面进步、全面过硬。全党上下深刻领会习近平总书记关于党的建设的重大思想和习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,深入推进新时代党的建设的伟大工程,以党的伟大自我革命引领伟大社会革命。

登山不以艰险而止,则必臻乎峻岭矣。“开辟马克思主义中国化时代化新境界的重大任务,是当代中国共产党人的庄严历史责任。”

习近平总书记的郑重宣示,字字铿锵,重若千钧,引领新时代中国共产党人进一步解放思想、实事求是、与时俱进,求真务实,勇于推进实践基础上的理论创新,坚持用中国化时代化的马克思主义指导新的实践,让马克思主义在中国大地上展现出更强大的真理力量。

向着中华民族伟大复兴的中国梦奋进,有习近平总书记领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想指引,伟大的中国共产党必将团结带领亿万人民胜利推进强国建设、民族复兴的历史进程,不断创造新的伟业、铸就新的辉煌!

(新华社北京2月1日电)