政府工作报告

(上接第三版)推进开行中欧班列扩容提质，加快建设满洲里、二连浩特中欧班列基地和呼和浩特、乌兰察布中欧班列集散中心，打造智慧海关、智慧口岸，力争始发班列总量增长10%以上。下大力气持续解决“酒肉穿肠过”问题，积极发展铜、铁、煤、木材、粮食等主要进口产品精深加工，推动中蒙二连浩特——扎门乌德经济合作区、跨境旅游合作区获批，支持满洲里、二连浩特边民互市贸易落地加工试点建设，支持阿拉善进口煤炭储配交易基地建设；深入开展“蒙商丝路行”等活动，大力推动“蒙品出境”，力争外贸规模突破2100亿元、增长10%以上。我区虽沿边，但不沿海，实现更大范围的开放必须加强与国内其他区域的合作，加快内贸外贸一体化发展，积极融入京津冀协同发展，携手东三省推进全面振兴，加强与长三角、粤港澳互动，支持赤峰与锦州港深度合作，推动陆港联动迈出新步伐。

（七）站在“国之大者”的高度建设好我国北方重要生态安全屏障。习近平总书记多次叮嘱我们必须始终把生态环境保护挺在前头。要着力构建全要素全方位生态治理格局，深入实施国家重大生态工程，努力打造美丽中国先行区，建设好祖国北疆万里绿色长城。

以主力先锋姿态打赢“三北”工程攻坚战。早准备早部署，开春就开战，确保年内黄河“几字弯”攻坚战完成758万亩、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战完成549万亩、河西走廊——塔克拉玛干沙漠边缘阻击战完成131万亩。大力实施防沙治沙和风电光伏一体化工程，积极推广库布其模式、磴口模式，支持鄂尔多斯建设“光伏长城”，推进农光互补、牧光互补，既治了沙、又发了绿电、还增加了群众收入，实现生态、生产、生活“三赢”，创造新时代防沙治沙新奇迹。

持续打好蓝天碧水净土保卫战。黄河流经内蒙古843.5公里，要全流域推进生态环境保护和高质量发展，守护好母亲河。加强呼包鄂、乌海及周边地区大气污染联防联控，巩固“一湖两海”及察汗淖尔综合治理成效，启动水库清淤试点，抓好矿区生态修复，建设更多绿色矿山，推动污染防治在重点区域、重点领域实现新突破。

大力促进资源节约集约利用。深化拓展“五个大起底”，消化批而未供土地14.6万亩、处置闲置土地1.2万亩。推进解决草原过牧问题试点，力争试点旗县天然草原草畜平衡指数降到10%以下。水资源是我区发展的最大刚性约束，要“一盟(市)一策”推进科学节水，分类抓好农业、工业和城镇节水，全力解决“浇白地”、“大水漫灌”等问题，支持通辽、巴彦淖尔打造现代节水高产农业示范区。“变废为宝”我区大有文章可做，要一手抓粉煤灰、煤矸石等传统大宗工业固废转化利用，一手抓退役电池、光伏组件、风电机组等新型废弃物循环利用，支持包头风电退役装备资源化再利用示范区、鄂尔多斯粉煤灰提取氧化铝综合利用基地、锡林郭勒工业固废综合利用基地建设。深化国家碳达峰试点建设，在能源基础设施、节能降碳改造、先进技术示范等领域规划实施一批重点工程。努力把碳汇交易这笔“大买卖”做起来，深入实施林草碳汇能力提升行动，积极参与国家碳交易市场建设，支持呼伦贝尔、兴安盟、赤峰等地探索生态产品价值实现机制，让大草原、大森林、大湿地衍生出更多优质碳汇产品。

（八）优化区域发展布局。支持呼包同城化60条落地，以呼包同城化带动呼包鄂乌一体化加快发展，让呼包鄂乌真正成为引领带动全区高质量发展的“火车头”。呼和浩特作为首府，要真正“强起来”、“首起来”，全面提升综合实力，打造总部经济基地，建设“世界乳都”。包头作为老工业基地，要加快转型升级，全力建设“全国最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地”。鄂尔多斯要当好自治区发展的顶梁柱、排头兵，建设好国家级现代煤化工示范区，打造世界级新能源产业高地。乌兰察布要全力建设绿色低碳铁合金生产基地，积极发展边腹联动枢纽经济。赤峰、通辽作为国家承接产业转移示范区，要珍惜机遇、主动作为，聚焦优势特色产业加大招商引资力度，着力发展壮大绿氢、绿氨、绿醇等产业，通过“双子星”的快速发展，带动蒙东地区跑出全面振兴发展加速度。赤峰要做实“有色金属之乡”，大力发展绿色锂基铝基新材料产业。通辽要加快建设东北地区最大的陆上风电装备制造基地。

（九）民生事始终是要事、必须办实办好。推动基本民生保障标准达到或超过全国平均水平，是自治区党委部署的民生工作硬任务，要全面梳理所有保障标准，低于国家规定的要提上来，不低于国家规定的要建立稳定的自然增长机制。今年我们接续推出33件民生实事，必须办一件成一件，实实在在解决群众急难愁盼。

温暖工程既是民生工程、也是发展工程。要结合城市更新行动，一体推进管网更新、老旧小区改造，完成燃气、供热、供排水管网改造1500公里和老旧小区改造1185个，启动城中村、城边村燃煤散烧综合治理三年攻坚行动，加快城区集中供热改造，让人民群众温暖过冬。

就业是最基本的民生。要坚持在发展中解决就业问题，认真落实援企稳岗各项政策措施，加大重点群体就业帮扶力度，特别是政府投资的农田水利、道路交通、防沙治沙等重大项目，要让更多群众参与进来、增加收入。制定更加务实政策，让更多大学生来到内蒙古、留在内蒙古就业创业。强化退役军人就业服务保障。各盟市要加快建设一批零工市场、零工驿站，方便群众就业。

教育关乎千家万户。学前教育要突出普惠发展，义务教育要优质均衡发展，普通高中要多样化、特色化发展，改善126所幼儿园、578所中小学办学条件，每个乡镇至少办好一所公办幼儿园、每个旗县至少办好一所优质高中。高校要树立雄心壮志，锚定一流标准，打造一流专业、一流学科，围绕稀土、乳业、能源、先进制造与教育部共建高等研究院，建设好生物、生态、草学、冶金新材料等优势特色学科，打造好23个现代产业学院、6个专业特色学院、2个未来技术学院，努力为全区高质量发展输送更多专业技能人才。加快建设内蒙古职教园区，支持呼伦贝尔发展冰雪职业教育，全区职业教育“工匠班”、“订单班”在培学生达到3万人以上，培育产教融合型企业50家。继续推进大中小学思政教育一体化，深入开展中华优秀传统文化进校园、足球进校园、冰雪进校园等活动，促进学生德智体美劳全面发展。办好教育关键在好校长、好老师，要大力实施名师名校长培养工程，以京蒙协作教育倍增计划为契机、吸引更多京师来到内蒙古，采取非常之举、面向全国引进更多优秀教师，让内蒙古的孩子享受到更好教育。

更高水平的医疗服务是群众的热切期盼。要持续深化公立医院改革和高质量发展，深入实施京蒙协作医疗倍增计划，拓展蒙辽、蒙沪医疗合作，建设好4个国家区域医疗中心、20个自治区级专科区域医疗中心，加快建设包头、赤峰、乌海3个国家级紧密型城市医疗集团试点，推动多层次医联体和县域医共体建设。促进优质医疗资源扩容，加强中(蒙)医医疗体系建设，进一步增加护理服务供给，支持各地开设特需门诊、特需病房，选配好院长、培养好大夫，让群众在家门口就能享受到高质量医疗服务。

让“一老一小”得到更多呵护关爱。深入实施居家社区养老服务提质、机构养老服务升级、农村牧区养老服务扩面、养老服务综合保障强基4项工程，开工建设苏木乡镇区域养老服务中心170个、村级养老服务站1500个，完成特殊困难老年人家庭适老化改造1.3万户。完善生育支持政策体系，强化普惠托育服务体系建设，新增婴幼儿托位1.5万个。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，巩固拓展脱贫攻坚成果，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，让农牧民就地过上现代文明生活。完成2022户偏远农牧户电网延伸通电工程和2万户偏远农牧户、40个边防哨所新能源通电升级工程，实现全区行政村通电全覆盖。推进人口相对集中行政村生活垃圾和污水集中处理，力争生活垃圾收运处置体系覆盖率超过80%，具备生活污水处理设施的建制镇超过50%。

（十）坚决守好祖国“北大门”、当好首都“护城河”。有效防范化解各类风险隐患，全力构建高水平北疆安全体系，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

打好安全生产翻身仗。启动实施安全生产治本攻坚三年行动，从零开始补课，抓牢抓实一线，突出重点领域和环节，严格落实各项制度和责任，坚决防范各类重大安全事故发生。强化安全生产科技支撑保障能力，开展“人工智能+”行动，加大力度推进矿山、危化品和金属冶炼等重点行业领域机械化换人、自动化减人、智能化无人。完善应急管理和物资保障体系，开展全要素全流程实战演练，切实提高防灾减灾抗灾救灾能力。

着力防范化解经济金融风险。坚持“减存遏增”全力化解政府债务，落实“1+8”化债方案，采取贴息一批、清零一批、退橙一批、纾困一批的措施，继续支持基层化债。促进房地产市场平稳健康发展，全力完成2.5万套保交楼任务。深入开展地方法人银行不良资产清收处置攻坚战、高风险机构歼灭战、边缘高风险机构阻击战，金融监管要“长牙带刺”，确保不发生系统性金融风险。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推行信访代办制，总结推广乌审旗“三分吸附法”，努力把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。深化平安内蒙古建设，健全“大数据+网格化”等基层治理平台，解决边境地区“空心化”问题，织密食药安全防线，严厉打击电信网络诈骗，守护好群众的幸福安康。

各位代表！铸牢中华民族共同体意识是民族地区各项工作的主线，这是习近平总书记在我区考察时提出的重要要求，各级政府所有工作都要紧紧围绕、毫不偏离这条主线。自治区党委制定了《关于全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的若干措施》，我们要认认真真落实到位，始终牢记“六句话的事实和道理”，在“七个作模范”上体现担当作为，努力建设铸牢中华民族共同体意识示范区。我们内蒙古的干部群众尤其要深刻认识到，内蒙古新时代的发展成就，是在习近平总书记亲切关怀和指引下取得的；内蒙古作为模范自治区，模范就模范在听党的话上。在新时代继续保持模范自治区的崇高荣誉，人人都有责任，人人都要作贡献。有一首歌从50年代流传至今，“一棵树呀万朵花，各族人民是一家，永远跟着共产党，千年万载不分家”，这就是模范自治区的生动写照，也是各族草原儿女的共同心声！

面对新形势、新任务、新挑战，各级政府要时刻牢记“国之大者”，坚持把党的领导贯穿到政府工作各领域全过程，巩固拓展主题教育成果，落实“四下基层”制度，持续加强自身建设，当好贯彻党中央和自治区党委决策部署的执行者、行动派、实干家。要旗帜鲜明讲政治，牢牢把握政府机关首先是政治机关的定位，始终把讲政治摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要依法履职，坚持依法决策、依法办事，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，进一步加强审计、财政、统计监督，让权力在阳光下运行。要真抓实干，坚决做到习近平总书记要求的“不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为”抓落实，定下来的事就紧抓快办，能往前赶就往前赶，有什么问题就解决什么问题，坚决不搞那些虚头巴脑、投机取巧、数据造假的东西，坚决不做那些急功近利、劳民伤财、竭泽而渔的事情。要干净廉洁，认真履行全面从严治党主体责任，持之以恒正风肃纪反腐，严格落实中央八项规定精神，习惯过紧日子，动真碰硬纠治“四风”，坚决整治“三多三少三慢”和“慢粗虚”作风顽疾，开短会、讲短话，发有实质性举措的文件，开展解决问题的调研，真正为基层减负。

各位代表！推进中国式现代化是最大的政治，坚持高质量发展是新时代的硬道理。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委带领下，牢记嘱托、感恩奋进，大力弘扬蒙古马精神，奋力书写中国式现代化的内蒙古新篇章！

附件1

自治区2024年33件民生实事清单

一、促进群众就业增收方面5件

1.帮扶就业困难人员实现就业5万人(牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅)。

2.新增残疾人就业8000人以上(牵头责任单位：自治区残疾人联合会)。

3.组织培训家政服务从业人员1万名、家庭教育指导者1万名(牵头责任单位：自治区妇女联合会)。

4. 持续深化拖欠农牧民工工资专项整治行动，保障农牧民工按时足额拿到工资(牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅)。

5.为农牧户提供全链条、全环节农牧业社会化专业服务，新增服务面积200万亩(牵头责任单位：自治区农牧厅)。

二、加强社会保障方面11件

6.深入实施全民参保计划，推动基本养老保险参保人数达到1769万人(牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅)。

7.三级、二级、一级医疗机构职工医保门诊统筹起付线由统一的1000元分别降到500元、300元、200元，退休人员分别降到300元、200元、50元；新建3176个嘎查村医保服务点、实现全覆盖(牵头责任单位：自治区医疗保障局)。

8.完成特殊困难老年人家庭适老化改造1.3万户，开工建设苏木乡镇区域养老服务中心170个、村级养老服务站1500个，拓展提升农村互助养老幸福院功能200个，新增老年助餐点1200个(牵头责任单位：自治区民政厅)。

9.新增婴幼儿托位1.5万个，全区每个旗县(市、区)至少建设1所公办托育服务机构(牵头责任单位：自治区卫生健康委员会)。

10.建立流动儿童在居住地享有基本关爱服务清单，新建改建县级(不包括市辖区)未成年人救助保护中心7个、达到“十四五”规划目标的93%(牵头责任单位：自治区民政厅)。

11.新建儿童(护童)之家50个，实现边境、边远旗县全覆盖(牵头责任单位：自治区妇女联合会)。

12. 为6000户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造，为6500名就业年龄段智力、精神及重度肢体残疾人开展托养服务（牵头责任单位：自治区残疾人联合会）。

13.实现农村牧区和城镇低保家庭适龄妇女“两癌”应筛尽筛、应查尽查，新增宫颈癌九价疫苗100万人份，扩大适龄女性接种覆盖范围，实现愿接尽接(牵头责任单位：自治区卫生健康委员会)；对符合条件的低收入家庭确诊“两癌”妇女给予每人1万元救助(牵头责任单位：自治区妇女联合会)。

14.为低收入困难家庭和边境旗市、少数民族聚居区白内障患者免费实施复明手术3500例以上(牵头责任单位：自治区红十字会、自治区残疾人联合会)。

15.为边境地区低收入困难家庭免费实施膝髋关节置换手术200例以上（牵头责任单位：自治区红十字会）。

16. 完成红十字应急救护取证培训6万人、普及性培训20万人次(牵头责任单位：自治区红十字会)。

三、优化基本公共服务方面6件

17.建设自治区级名校长工作室、名教师工作室各30个，选派1000名以上城区优秀教师到乡村薄弱学校开展支教帮扶（牵头责任单位：自治区教育厅）。

18. 建设好4个国家区域医疗中心、20个自治区级专科区域医疗中心，加快建设包头、赤峰、乌海3个国家级紧密型城市医疗集团试点(牵头责任单位：自治区卫生健康委员会)。

19.在6个安宁疗护试点盟市每个旗县(市、区)至少建设1个安宁疗护病区(牵头责任单位：自治区卫生健康委员会)。

20.组织“乌兰牧骑演出万村行”，为各族群众提供文艺演出和基层服务1万场次以上(牵头责任单位：自治区文化和旅游厅)。

21.推出“高效办成一件事”服务套餐13个，开通12345热线挪车服务功能，新增“全区通办”政务服务事项150项，打造标杆型基层便民服务中心(站)24个、标准化工业园区政务服务站10个(牵头责任单位：自治区政务服务与数据管理局)。

22. 打造100个公安政务服务综合窗口和100个“一站式政务服务”公安派出所(牵头责任单位：自治区公安厅)。

四、改善群众居住环境方面11件

23.实施温暖工程，改造供热管道420公里(牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅)；为农牧民落实320万吨以上冬季取暖用煤，为集中供热企业落实1600万吨以上保供用煤，保障群众温暖过冬(牵头责任单位：自治区能源局)。

24.改造供排水老旧管道870公里、燃气管道210公里，新增停车泊位供给3万个(牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅)。

25.改造城镇老旧小区1185个、城市危旧房1500套、农村牧区危房3419户(牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅)。

26.建设保障性租赁住房1.69万套，为2万户城镇住房保障家庭发放租赁补贴(牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅)。

27.新建改扩建体育公园20个、群众滑冰场28个、“乒乓球进社区”项目150个(牵头责任单位：自治区体育局)。

28.完成100个人口1000人以上行政村生活垃圾集中处理(牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅)；完成400个行政村生活污水治理、10个人口3000人以上行政村生活污水集中处理(牵头责任单位：自治区生态环境厅)。

29.新建和改造提升农村牧区集中供水工程270处、分散式供水工程900处(牵头责任单位：自治区水利厅)。

30.新建农村牧区户厕5.5万个(牵头责任单位：自治区农牧厅)。

31. 建设标准化村级寄递物流综合服务点5000个(牵头责任单位：自治区邮政管理局)。

32. 完成2022户偏远农牧户电网延伸通电工程和2万户偏远农牧户、40个边防哨所新能源通电升级工程；实施650个老旧小区供电设施改造、2万个充电桩(站)配套接网改造(牵头责任单位：自治区能源局、内蒙古电力集团、国网内蒙古东部电力公司)。

33.开工建设农村牧区公路5000公里(牵头责任单位：自治区交通运输厅)。

附件2

《政府工作报告》有关名词解释

“一规划三方案”：《内蒙古自治区“三北”工程六期规划(2021-2030年)》和《黄河“几字弯”攻坚战实施方案(2021-2030年)》、《科尔沁和浑善达克沙地歼灭战实施方案（2021-2030年)》、《河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战实施方案(2021-2030年)》。

蒙科聚科创平台：集成科技研发、资本运作、项目孵化、成果转化、知识产权保护等功能的创新驱动平台(www.mengkeju.com)。

“清四乱”：清理整治危及行洪安全、影响河湖健康的乱占、乱采、乱堆、乱建现象。

“旅游四地”：打造自驾游首选地、露营游佳选地、度假游必选地、康养游优选地。

京蒙协作“六个倍增计划”：京蒙协作教育倍增计划、医疗倍增计划、农畜产品销售倍增计划、旅游倍增计划、产业合作倍增计划、科技创新倍增计划。

“代表+委员+法院”民商事纠纷化解机制：自治区人大常委会、政协和高级人民法院搭建平台，组织人大代表、政协委员参与民商事纠纷化解的基层社会治理机制。

食品“两超一非”：食品生产环节超范围、超限量使用食品添加剂和非法添加非食用物质。

“三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

办好两件大事的6部促进条例：《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》、《内蒙古自治区筑牢祖国北疆安全稳定屏障促进条例》、《内蒙古自治区建设国家重要能源和战略资源基地促进条例》、《内蒙古自治区建设国家重要农畜产品生产基地促进条例》、《内蒙古自治区建设国家向北开放重要桥头堡促进条例》、《内蒙古自治区全方位建设模范自治区促进条例》。

“七个摒弃”：摒弃“我不如人”的念头、“发展不用太急了”的想法、“重过程不重结果”的意识、“没有成方不敢开药”的做法、“看眼前不看长远”的思维、“不讲细节、差不多就行”的心态、“重生产轻经营”的观念。

“六个工程”：政策落地工程、防沙治沙和风电光伏一体化工程、温暖工程、诚信建设工程、科技“突围”工程、自贸区创建工程。

4个沙戈荒大型风电光伏基地：库布其沙漠鄂尔多斯中北部、库布其沙漠鄂尔多斯南部、腾格里沙漠东南部、乌兰布和沙漠东北部新能源基地。

“三大优势”：能源产业优势、战略资源优势、农牧业优势。

“天骏计划”：服务企业上市计划，通过动态挖掘筛选上市后备企业，实施“企业主动、政府推动、机构带动、社会联动”机制，形成“培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”梯次，构建“种苗子、选苗子、育苗子、送苗子”格局。

“三分吸附法”：乌审旗创造的完善基层治理经验做法，“三分”指小矛盾即知即调、复杂事项分流分调、疑难案件联管联调；“吸附”指将信访群众吸附在当地、矛盾纠纷化解在当地，实现群众不上行、问题不出旗、矛盾不上交。

“六句话的事实和道理”：内蒙古地区是中国共产党最早建立党组织的民族地区，内蒙古自治区是在中共中央直接领导下建立的，内蒙古是在党中央的支持下发展起来的，内蒙古工作中出现的重大偏差都是党中央帮助纠正的，内蒙古新时代的发展成就是在习近平总书记亲切关怀和指引下取得的，内蒙古作为模范自治区模范就模范在听党的话上。

“七个作模范”：在感党恩听党话、紧跟习近平总书记奋进新征程上作模范，在铸牢中华民族共同体意识上作模范，在民族地区推进中国式现代化建设中作模范，在边疆民族地区走向共同富裕的道路上作模范，在兴边稳边固边上作模范，在边疆地区联通国内国际双循环上作模范，在弘扬新风正气上作模范。

住建部15条措施支持内蒙古住房城乡建设事业高质量发展

内蒙古日报2月4日讯（记者 **李永桃**）近日，住房城乡建设部印发《推动内蒙古住房城乡建设事业高质量发展的实施方案》(以下简称《实施方案》)，从政策、项目、智力方面细化实化支持内蒙古住房城乡建设事业高质量发展。

《实施方案》是住房城乡建设部紧密结合内蒙古的实际情况和发展需求，为推动内蒙古高质量发展、支持内蒙古住房城乡建设领域各项工作提质增效制定的全方位配套支持政策。

《实施方案》从推进“温暖工程”和重点地区清洁取暖改造、开展智慧供热示范推广工作、加快生活垃圾收集转运处置设施建设、加快污水收集处理设施建设、推进城镇水资源节约集约利用、持续完善住房保障体系、着力推动高品质住宅建设、大力开展完整社区建设和城镇老旧小区改造、加快推进城市燃气管道等老化更新改造、有序推进城市基础设施生命线安全工程建设、加快构建城市排水防涝工程体系、系统化全域推进海绵城市建设、提升标准化工作水平、提升科技创新能力、推动建筑业“强筋壮骨”15个方面给予具体支持措施，并逐项明确具体任务，要求住房城乡建设部机关各单位、直属各单位加强与自治区住房和城乡建设厅沟通协调，结合职责落实各项支持措施，加强与有关部门合作，确保各项支持措施落地见效。

自治区住房和城乡建设厅将紧紧抓住这一契机，认真主动做好沟通对接，制定工作方案，细化工作举措，全力推动《实施方案》确定的事项逐条逐项落地落实，努力为办好两件大事，实现闯新路、进中游目标贡献住建力量。

2月4日，在湖南省益阳市赫山区衡龙桥镇衡龙桥村，村民表演舞龙。

春节临近，湖南省益阳市赫山区衡龙桥镇举办龙狮花鼓巡游和乡村“村晚”等活动，由村民组成的龙狮巡游队伍和村民自编自演的节目轮番登场，为小镇带来浓浓的年味，人们热闹迎佳节。

新华社记者 陈思汗 摄