



绿网

林海日报官方微信

林海日报官方微博

林海日报社出版

国内统一连续出版物号 CN 15-0074

中国内蒙古森林工业集团有限责任公司主管主办

第19440号 今日4版

中共中央办公厅国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见

(2024年3月6日)

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动,对于推动高质量发展,建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

加强生态环境分区管控,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,落实全国生态环境保护大会部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,全面落实主体功能区战略,充分衔接国土空间规划和用途管制,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先,绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,守住自然生态安全边界和环境质量底线,落实自然生态安全责任,推进绿色低碳发展。

——源头预防,系统保护。健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅,运行高

效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力

大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁发布、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化分区管控,加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(下转第三版)

森工集团2024年度 组织部长会议召开

本报讯(记者李鹏飞)3月15日,森工集团2024年度组织部长会议召开。

森工集团党委副书记、工会主席牛广忠出席会议并讲话。

牛广忠强调,要持续强化理论武装,巩固拓展主题教育成果,必须把旗帜鲜明讲政治放在第一位,把推动高质量发展作为重要任务,把问题导向作为重要方法,夯实打造国内一流现代林业集团、全力推动林区绿色高质量发展的思想基础。要强化政治引领,突出“统揽靶向”,提

高领导班子政治站位,加强领导班子治企能力,优化领导班子结构和功能,促进林区各级党组织领导班子领导力进一步提升。要坚持重实干重实绩,以正确用人导向引领林区干事创业导向,着眼事业发展考量“该用谁”,立足主责主业辨别“怎么用”,聚焦产业发展摸准“还缺谁”,突出富民强企践行“为了谁”,加快推进林区全面深化改革、构建现代林业产业体系步伐。

会议以视频形式召开。会上,森工集团党委组织部负责人安排部署集团2024年组织工作。

书写绿色发展答卷

——伊图里河林业有限公司持续推进绿色高质量发展

■王刚

去年以来,伊图里河林业有限公司强化党建引领,促进绿色高质量发展,干部职工用实际行动谱写一曲壮丽的奋斗赞歌。

思想引领,培根铸魂。该公司党委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移以党的政治建设为统领,以增强党性、提升素质为重点,制定党的创新理论学习计划,持之以恒抓好干部职工理论学习,精心打造党员教育“红色熔炉”,全力培植“理论氧吧”,为公司绿色高质量发展提供思想保障。该公司党委紧盯“三年打基础、五年争优先”目标要求,实施领导人员能力提升、基层党建“三强三优”、人才引用“强心活点”三大工程,有效破解组织工作重点难点问题。同时,持续推进全面从严治党向纵深发展,压实压紧压实党风廉政建设主体责任,最严实的作风推动政治生态全面提升。

发展绿色,擦亮底色。绿色是这里最靓的底色,绿色发展是构建高质量现代经济体系的必然要求。自2020年以来,在新班子的带领

下,公司不断加大生态保护建设力度,担起筑牢我国北方重要生态安全屏障的职责使命。围绕森林防灭火“三大体系”建设和“三个不发生”的总体要求,全力以赴抓牢抓实森林防灭火工作,织密森林防灭火防控网,连续18年无人工森林火灾。同时,完成林业有害生物防治任务47万亩,首次进行飞防作业10万余亩,及时有效控制了病虫害的发展蔓延,全面完成“四率”指标。

人不负青山,青山定不负人。公司全面推行林长制,确立了两级林长制体系,明确目标任务,构建起部门协同、源头治理、奖罚严明、全域覆盖的长效机制。高质量实施天然林保护,森林质量精准提升、额尔古纳河流域生态保护恢复综合治理等国家重大生态工程,累计完成森林抚育65万亩、人工造林1.1万亩,补植补造4万亩,退化林修复5.5万亩,生态功能区森林蓄积、森林面积连续实现双增长,森林覆盖率、森林质量得到双提高。

(下转第三版)

阿龙山森工公司党委

“三学联动”掀起学习热潮

本报讯(通讯员王晨宇)森工集团2024年度工作会议暨一届三次职工代表大会召开后,阿龙山森工公司党委构建“三学联动”模式,学习贯彻会议精神,推动公司高质量发展。

党员干部带头学。该公司党委突出抓好党员干部这一关键,制定学习计划,以严要求、实措施推动党员干部先学一步、深学一层,在学懂弄通上走在前、作表率,确保学习领悟有深度、工作执行有力度,通过集中学习、潜心自学等方式,将学习成果转化为推动公司改革发展的强大动力。

支部组织集中学。该公司党委充

分发挥党支部主体作用,依托“三会一课”、主题党日等载体,开展形式多样、内容丰富的学习活动,引导党员干部经常学、深入学、反复学,掌握会议精神,明确工作目标。

个人对标自主学。该公司党委深化自主学习机制,拓展阿龙山微信公众号、微信工作群等线上平台,让党员干

部职工利用线上平台发布的学习资料开展自学,引导党员干部职工立足本职岗位,积极投身公司绿色高质量发展的建设中。

逐步新征程
展现新作为
学习贯彻年度工作会议暨职代会精神

绰源森工公司

厉兵秣马备战春防

本报讯(通讯员初尧)连日来,绰源森工公司以“起步就要争先”的工作态度,吹响春防冲锋号,切实做好春季森林防灭火工作。

科学研判形势,全力备战春防。公司森防指高度重视春防准备工作,组织扑火作战力量及时归位到岗,进一步明确责任分工,分析防火形势,主动与呼伦贝尔气象局等相关部门沟通联系,及时有效获取一线信息,准确把握绰源地区气象情况;开展防火道路勘察,修订完善防火预案,在绰源公路两侧悬挂防火彩旗和条幅,做好各项春防前期工作,营造良好防火氛围。

开展岗前教育,提升应急能力。公司森防指分批举办专业森林消防队员、瞭望监测人员岗前培训班、机务人员安全培训班,讲解森林防灭火技术、森林防火安全避险知识、安全驾驶规程、车辆日常检查保养、林火理论、绰源林区防火地图、罗盘仪操作等知识,采用面对面学习交流与实践操作相结合的方式,奠定理论基础。调度部门与各分指进行联络,保证森林眼、对讲机等各种设备保持良好状态,确保设备灵敏可靠,正常运行。

抓好专业训练,落实战备保障。该公司开展体能、技能、灭火战术训练,组织航空特勤突击队员开展索降练习,机务驾驶员对勇士运兵车、依维柯运兵车、北极星全地形运兵车等防火专用车辆进行检修、擦洗保养,检查动力系统,确保车辆安全无故障。

直击春防

加强生态保护建设 筑牢生态安全屏障

——论贯彻落实森工集团2024年度工作会议暨一届三次职工代表大会精神

■本报评论员

生态产业是林区的主责主业。森工集团2024年度工作会议暨一届三次职工代表大会提出,要始终把生态保护修复放在压倒性位置,作为提高企业核心竞争力和增强核心功能的重要抓手,不断改进传统作业方式,维护好我国北方重要生态安全屏障。我们要在贯彻落实上出实招、下真功、求突破、见实效,书写生态保护建设新篇章。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,开展了一系列开创性工作,创造了举世瞩目的生态建设奇迹和绿色发展奇迹。作为全国最大的重点国有林区,我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向,胸怀“两个大局”,心系“国之大者”,厚植“北疆绿”、增色“中国蓝”,以更强烈的责任感、使命感,加强生态保护建设,筑牢生态安全屏障。

筑牢生态安全屏障,要深入贯彻落实习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是我们党领导生态文明建设实践成就和宝贵经验提炼升华的重大理论创新成果。我们要深刻把握习近平生态文明思想的理论意义、核心要义和实践伟力,进一步提高政治站位,强化担当意识,加强生态环境保护建设定力,将生态优先、绿色发展理念贯穿到工作的各环节、各环节,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。

筑牢生态安全屏障,要把加强生态保护建设放在首位。我们要高质量完成生态保护和修复重大工程,优质高效实施退化林修复、森林可持续经营、森林质量精

准提升等国家重大生态工程,守护好林区的山山水水。树立“大资源观”,对林权证范围内的森林、湿地、河流、湖泊、野生动植物、林间林下资源等实行全方位的管理保护。充分发挥林长制“利剑”作用,创新“林长+”工作机制,完善党政同责、地林协同、源头治理、全域覆盖的制度体系,形成林业、属地、检法机关和森林公安同向发力、重点出击,全面保护和发展的强大合力。持续加强森林防灭火预防、扑救、保障体系建设和重要生态系统原真性完整性保护,切实从实从细从实抓好森林防灭火、林业有害生物监测预警和检疫御灾等工作,做到未雨绸缪,防患未然。

青山不负有心人,绿水青山常怀赤子情。林区上下坚定不移以习近平生态文明思想为指引,践行“两山”理念,必将推动高质量发展和高水平生态建设协同共进,实现绿水青山“颜值”与“价值”齐升。



从3月10日起,克一河森工公司免费为森林防灭火队员和野外生产作业的1000余名职工接种森林脑炎疫苗,确保职工野外作业时身体健康和生命安全。

郑涛涛 王欢 摄