

# 加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

## ——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

截至2023年底

# 我国累计建成充电基础设施859.6万台

人民日报3月17日讯(记者王政)记者近日从工业和信息化部获悉:截至2023年底,我国充电基础设施累计达859.6万台,同比增加65%。我国已建成世界上数量最多、辐射面积最大、服务车辆最全的充电基础设施体系。充电服务网点密度持续增加,充电便利性大幅提升。2023年,我国新增公共充电桩92.9万台,同比增加42.7%;新增随车配建私人充电桩245.8万台,同比上升26.6%;高速公路沿线具备充电服务能力的服务区约6000个,充电停车位约3万个。在公共充电桩中,快充桩数量占比已提升至44%。换电基础设施建设加快,2023年,我国新增换电站1594座,累计建成换电站3567座。

2023年,我国充电基础设施新增338.6万台,同比增长30.6%;新能源汽车国内销量829.2万辆,同比增长33.5%,桩车增量比为1:2.4,基本满足新能源汽车快速发展需求。下一步,相关部门将加快推进充电基础设施建设,不断优化完善充电网络布局,加强重点场景充电基础设施建设,引导用户广泛参与智能有序充电和车网互动,鼓励开展新能源汽车与电网互动应用试点示范工作;持续推动换电基础设施建设相关标准制定,加快换电模式推广应用,持续优化新能源汽车使用环境。

教育部:

# 春季开学以来为大学生提供185.4万余个岗位信息

中国青年报3月18日讯(记者杨洁)记者近日从教育部获悉,春季学期开学以来,各地各高校累计举办各类招聘活动8403场,参会企业16.1万余家,提供岗位信息185.4万余个,152.4万余人次大学生参加。教育部要求,各地各高校认真落实重点群体毕业生“一对一”帮扶责任制,“一人一档”“一人一策”精准开展就业帮扶,确保有需要的毕业生得到有效帮助。各地各高校细化帮扶举措,采取多样化、有针对性的就业服务方案,深入实施“宏志助航计划”就业能力培训项目,为困难毕业生精准推送就业岗位。据悉,进入3月后,就业工作进入春季招聘关键期,教育部将部署开展2024届高校毕业生“春季促就业攻坚行动”,持续推出多项促就业工作举措,全力促进2024届高校毕业生高质量充分就业。

面向2024届高校毕业生已制作播出《读懂招聘需求 强化面试准备》等16期公益直播课,累计观看超2958万人次,各地各高校面向2024届高校毕业生,举办就业育人活动2000余场。教育部要求,各地各高校认真落实重点群体毕业生“一对一”帮扶责任制,“一人一档”“一人一策”精准开展就业帮扶,确保有需要的毕业生得到有效帮助。各地各高校细化帮扶举措,采取多样化、有针对性的就业服务方案,深入实施“宏志助航计划”就业能力培训项目,为困难毕业生精准推送就业岗位。据悉,进入3月后,就业工作进入春季招聘关键期,教育部将部署开展2024届高校毕业生“春季促就业攻坚行动”,持续推出多项促就业工作举措,全力促进2024届高校毕业生高质量充分就业。

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么?提出了哪些重点任务?记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问:意见出台的背景是什么?  
答:生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区域差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想,落实全国生态环境保护大会部署,提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务 and 保障措施,对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问:生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么?  
答:意见锚定两个时间节点目标要求:

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控制体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控,要协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,以高水平保护推动高质量发展和创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征,把该保护的区域科学地划出来,守牢自然生态安全边界,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,守住环境质量底线,提高保护效率,促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,严格执行生态环境准入清单,充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,守牢国土空间开发保护底线,科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,完善生态环境分区管控方案,建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控,防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实

地方各级党委和政府主体责任,加强与有关部门沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问:意见提出了哪些重点任务?  
答:一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,完善省、市两级生态环境分区管控方案,统筹推进定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控制度与其他业务系统的信息共享、业务协同,完善在线政务服务 and 智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展,推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局,有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求,维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同,将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法。将制度落实中的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。问:意见提出了哪些保障措施?  
答:一是加强组织领导。坚持党的领导,地方各级党委和政府要完善工作机制,结合实际制定配套文件,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策,各相关部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订,鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,总结推广正面典型,曝光反面案例。(新华社北京3月17日电)



3月16日,工人在渝湘高铁清水坪乌江特大桥建设现场施工作业。

目前,由中铁大桥局承建的渝湘高铁清水坪乌江特大桥项目进入收尾阶段,现场工人们正在有序开展局部检测和施工,为渝湘高铁重庆至黔江段进入下一阶段的铺轨施工奠定基础。

清水坪乌江特大桥位于武陵山区腹地的重庆市彭水苗族土家族自治县境内,是渝湘高铁重庆至黔江段“六隧五桥”之一和全线重难点工程。大桥全长804.6米,主跨240米,一跨过江,为国内首座双Y型单拱肋拱桥结构无砟轨道高速铁路桥梁。该项目于2020年开工建设,目前已完成建设进度90%,进入最后收尾阶段。

渝湘高铁重庆至黔江段是我国“八纵八横”高速铁路网中成渝通道的重要组成部分。项目建成后,将填补渝东南武陵山区城镇群高铁空白,重庆黔江至主城区的旅行时间将从现在的4小时缩短至1小时以内。

新华社记者 唐奕 摄

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见

(上接第一版)

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局,有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化化工、钢铁、建材等传统行业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设,推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用,为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

## 四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护,健全生物多样性保护网络,加强监测预警,主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵区、沿海

岸带等重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求。

(十)推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施,形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险,为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理,强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理,加强农业面源污染防治,加强近岸海域生态环境分区管控,陆海统筹推进重点河口海湾管理,综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等,强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理,加强声环境管理,推动大型交通基础设施、工业集中区中与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调,探索开展地下水污染防治分区管控模式,统筹地上地下,制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动的特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的生态环境管理,生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点,积累经验,完善机制,形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点,研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同,将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

## 五、加强监督考核

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工,依托相关监管平台,充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监测,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法,依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

(十三)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等重要参考。

## 六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控工作,常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项,及时报告重要工作进展,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革部门要

积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展相关规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,共享生态保护红线等数据,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接,共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等工作,实施水资源差别化管理,合理控制水资源开发利用规模,与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策,规划时,应充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策,并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务,按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,及时总结推广正面典型,曝光反面案例,营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。(新华社北京3月17日电)

# 书写绿色发展答卷

(上接第一版)

守护好绿水青山的“颜值”,利用好金山银山的“价值”,良好的生态环境是最普惠的民生福祉。公司践行绿色发展理念,抢抓产业发展机遇,完成CCER碳汇补植补造项目储备2.7万亩,推进野生蓝莓、金莲花、返魂草等示范基地建设;完成金莲花飞播工作,推进封育经营;尝试割灌除草开设防火隔离带工作,全部完成森工集团下达的指标任务。去年8月,总面积716平方米的伊图里河湿地文化展馆建成并投入使用,集科普宣教为一体,生态保护的社会效益逐步显现。

民生无小事,枝叶总关情。公司采取一系列惠民生、暖民心的举措;为管护站打深水井、安装无线网络;为家庭经济户发放无息借款;建设职工服务中心、全民健身中心、扑火队员营房;鼓励职工因地制宜通过生态旅游、森林康养、森林驿站、农家乐、特色种植养殖等项目,交出了一份厚重而温暖的民生答卷,为打造国内一流现代林业集团贡献力量。

# 拍卖公告

黑龙江信方拍卖有限公司受牙克石市森创资本管理(集团)有限责任公司委托,依法对牙克石市新区客运站北侧11处门市租赁权以网络竞价的方式进行公开拍卖。

拍卖时间:2024年3月25日15时至2024年3月26日15时; 延时竞价:30秒;

拍卖标的:牙克石市新区客运站北侧11处门市租赁权;

竞拍网址:中拍平台 <https://paimai.caa123.org.cn>;

展样时间、地点:即日起至报名截止,在标的物所在地展示;

报名日期:2024年3月19日15时至2024年3月25日14时前;

报名截止日期:2024年3月25日14时之前,请竞买人将5000元的竞买保证金,存入指定账户(以资金到账为准,欲竞买多个标的的竞买人应缴纳多份保证金,以保证有足够的竞买资格),携带有效身份证件原件及复印件到我公司报名地址办理竞买登记手续。

报名地址:牙克石市天悦城68号楼107号门市黑龙江信方拍卖有限公司。

咨询电话:17614909117。

黑龙江信方拍卖有限公司