

# 用民生底色擦亮高质量发展成色

□ 霍燕

国务院印发的《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》提出,“加强基本民生保障,提高公共服务水平”,为我区进一步织牢织密民生保障网、用民生底色擦亮高质量发展成色指明了方向。增进民生福祉是发展的根本目的。随着经济社会的发展,人们对美好生活的需求也在不断增长,期盼有更好的教育、更充分的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件等。我们要顺应人民群众对高品质生活的新期待,从实际出发,不断补齐民生短板,增进民生福祉,扎实推进共同富裕。

**促进高质量充分就业 推动经济高质量发展**  
就业是最基本的民生。促进高质量充分就业,是推动经济高质量发展的内在要求。高质量充分就业有利于不断优化人力资源结构,更好地支撑实体经济发展,提高全要素生产率。在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上,必须把推动实现更加充分更高质量的就业摆在突出位置,完善政策体系,强化培训服务,精准有效实施减负稳岗扩就业各项政策措施,支持多渠道灵活就业。重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工、失业人员等群体就业,以更高的站位、更深的情怀、更实的举措稳就业、保就业。全面落实落细就业优先政策,优化公共就业服务,发挥好人力资源市场、零工市场作用,高标准实施公共就业服务能力提升示范项目,加快建设一体化就业信息“一库一平台”,打造更多群众“家门口”的就业服务站点,促进供需

精准对接。支持符合条件的地方建设公共实训基地,加快形成布局合理、点面结合、精准有效、机制健全的公共职业技能培训基础设施网络,为巩固拓展脱贫攻坚成果、化解就业结构性矛盾、建设现代化经济体系提供技能人才支撑,为扎实推进共同富裕和实现高质量发展夯基助力。推进创新创业园区建设,进一步激发创新创业活力,推动创新创业工作高质量发展。深入实施“创业内蒙古行动”,强化创业培训,加强创业孵化基地等载体建设,支持各类群体创业。在政府投资重点工程和农牧业农牧区基础设施建设项目中推广以工代赈,适当提高劳务报酬发放比例。要开拓就业渠道,加强对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾人等困难人员就业帮扶。

**巩固拓展脱贫攻坚成果 扎实推进共同富裕**  
巩固拓展脱贫攻坚成果是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的必然要求,也是推动“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的重要内容。充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性,统筹安排、强力推进,让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活,朝着共同富裕的目标继续前进,正当其时也势在必行。巩固拓展脱贫攻坚成果,要增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力,坚决守住不发生规模性返贫底线。按照应减尽减原则,申报一批国家乡村振兴重点帮扶县,从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公

共服务等方面予以重点扶持,增强区域发展能力。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,持续加大金融支持和资金投入力度。建立跟踪监测机制,对乡村振兴重点帮扶县进行定期监测评估。强化易地搬迁集中安置点后续扶持,完善易地扶贫搬迁后续扶持政策措施,完善提升安置区配套设施和公共服务设施,开展后续产业扶持和就业帮扶,确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。加强安置区基层党组织建设,推进网格化管理,引导搬迁群众参与社区管理。

**优化收入分配格局 扩大中等收入群体**  
分配制度是促进共同富裕的基础性制度。优化收入分配结构是夯实共同富裕的社会基础、形成共建共享合力的重要手段,是正确发挥人民群众的主观能动性、形成共建共享动力的重要机制。要正确处理效率和公平的关系,完善收入分配格局,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。坚持多劳多得,鼓励勤劳致富,促进机会公平,增加低

收入者收入,扩大中等收入群体。推进高等学校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等群体稳定增收,培育高素质农民,完善小微企业扶持政策,支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富。健全公共服务体系,合理减轻中等收入群体负担。增加低收入者收入,合理调节高收入,取缔非法收入,引导支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。在国家政策框架内合理调整艰苦边远地区津贴实施范围和类别,优化收入分配格局,探索扎实推进共同富裕有效途径。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。新征程上,我们要坚持以人民为中心,在发展中更加注重保障和改善民生,补齐民生短板,增进民生福祉,切实推动各项民生实事落地见效,让人民群众满意度、幸福感不断提升。

据《内蒙古日报》(作者系内蒙古自治区社会科学院公共管理研究所副研究员)

## 加快落实“五大任务” 推动高质量发展

# 建好国家公园 实现“生态共富”

□ 贾振立

日前,国务院发布《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》,要求在严格保护的基础上,依法依规合理利用国家公园、自然保护区、风景名胜、森林公园、湿地公园、沙漠公园、地质公园等自然生态资源,积极开发森林康养、生态观光、自然教育等生态旅游产品,高质量推动国家公园建设,不仅有助于保持生态系统完整性、原真性、持续性,保护生物多样性,提升地区生态环境质量,而且能够提供优质的生态产品,发展生态旅游,从而带动地区经济增长并提升人民福祉,实现“生态共富”。

我国国家公园是由国家主导,旨在实现跨区域、流域、水域、山域等自然生态规划保护和管理利用,因此应当注重优化顶层设计。在生态旅游发展策略中,首先要做好生态功能区划,合理有效地划分功能分区,针对不同功能区实施差别化管理。要编制生态旅游专项规划,根据不同地区实际,制定符合现实和未来发展需求的生态旅游规划。依托国家公园发展生态旅游,需要正确处理保护和利用的

关系,将保护优先作为发展生态旅游的前提和保障。生物多样性、生态原真性是发展生态旅游的根本,严格的生态保护和生态旅游高质量发展是不矛盾的,因此,坚持生态优先、绿色发展,在尊重自然、保护生态的基础上,最大限度降低人类活动的干扰,严格执行生态保护措施是实现生态旅游高质量发展的重要保障。

一方面,要确保生态系统、自然景观、自然遗迹的完整性和未来发展的持续性,充分发挥各类自然资源的潜在价值,在生态保护的基础上开展生态教育、生态旅游、自然生态体验,对于国家公园内不具备开发条件的区域实施严格保护、禁止开发;另一方面,在国家公园发展生态旅游过程中,应科学评价其资源环境承载能力,充分利用科学技术和先进科技手段,提高生态保护效能。基于国家公园建设目标,明确开展生态旅游活动强度和规模,实现国家公园生态旅游在不影响自然生态环境状况下规范高效和可持续发展,为周边社区群众“生态共富”带来新机遇、新动能。

国家公园从普通的观光旅游向生态旅游转化,必要条件是建立基础设施、人力资源基础和科研科普基础等要素支撑体系。要在生态安全评估和合理规划的基础上加大基础设施投入,建立完善的基础服务、公共信息、生态环保、标识标志、安全保障等服务体系,设施的建立完善要与周边环境相适应、与自然相协调,为国家公园发展生态旅游过程中实现生态效益和可持续发展提供良好的物质条件。要与生态旅游路线相适配,专注于培养能够承载生态旅游业态的高级专业向导,逐步建立专门的职业资格体系,增强国家公园解说系统的科学性和普适性,切实提高国家公园生态旅游服务质量和水平。此外,积极开展国家公园生态旅游的科研科普工作。自然生态瑰丽之地常常位于山川险峻之处,要保障绝对的安全和人身安全,需要未雨绸缪,强化多学科交叉融合研究,为科研科普打下坚实基础。

国家公园内自然生态系统是一个开放的巨系统,既是本地居民

的生存家园,也是各类动植物的生长乐土,在生态产品价值转化中要突出“生态为民”“生态共富”的价值导向。系统核算国家公园内生态旅游服务价值。基于人与自然价值共创的特征,从供给侧的旅游资源保护、开发成本、人力劳动投入、需求侧的市场需求、市场潜力、消费意愿、消费能力进行价值核算,探索体现市场规律的生态旅游价格形成机制,逐步形成标准化的国家公园生态旅游价值核算体系。建立并完善各利益主体的协调与整合机制,积极促进国家公园内生态旅游产品交易。根据市场供需关系,实现旅游项目定价的科学化、合理化,探索特许经营权制度,促使生态旅游满足国家公园保护目标和公众需求。在走向生态文明新时代的征程中,以尊重自然、顺应自然、保护自然之志建立国家公园与生态旅游的纽带,开创建设美丽中国新局面,共同绘就美丽中国绚丽画卷。

据《光明日报》(作者系云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中国人民大学访问学者、玉溪师范学院副教授)

# 找准着力点 强化思想政治工作

□ 马良安

思想政治工作是一项基础性、长期性的工作,面对新形势、研究新问题、改进新思路、采取新对策、解决新课题,是思想政治工作的保持生机和活力的保证。唯有紧扣发展重心,思想政治工作才能更具生命力,发挥出更好的优势和作用。内蒙古大兴安岭林区作为祖国北疆重要的生态安全屏障,承担着环境保护、生态修复和绿色发展等多重任务。面对当前林区改革的形势,只有不断强化思想政治工作,才能切实为全面推进改革提供强大思想保证、精神动力。这就要求思想政治工作者要不断发挥积极作用,真正实践“思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线”。为此,要不断加强思想政治工作,准确把握思想政治工作的着力点。

**一、坚持为职工服务,增强主人翁意识**

思想政治工作要以增进林区职工福祉为出发点和落脚点。林区职工是这片土地的耕耘者,也是林区发展的主力军。因此,要深入细致开展思想政治工作,使林

区职工充分认识到主体地位,激发他们积极参与林区建设的热情。同时,要积极培养林区职工的主人翁意识,让他们明白,林区的发展离不开他们的努力和贡献,每个人都是林区建设的一分子。思想政治工作者也要时刻关注林区职工需求。只有深入了解他们所需所想,才能更好地为他们服务。这就需要思想政治工作者采取切实有效的措施,解决林区职工在生产、生活中遇到的实际问题,不断推进思想政治工作往深里走、往实里走。

**二、把握林区特点,创新工作方法**

思想政治工作要紧密结合林区实际,充分发挥林区特色,创新方式方法,提高工作的针对性。可以充分利用微信公众号、微博、短视频平台等多种形式进行线上宣传,拓宽宣传渠道,使思想政治工作覆盖面更广。可以组织开展丰富多彩的文体活动,寓教于乐,潜移默化中将思想政治工作与文化

等活动,提升林区职工获得感和幸福感。此外,还可以结合林区独特的自然环境和生态资源,开展生态文明建设宣传教育。例如,开展环保知识讲座、植树等活动,提高林区职工爱绿护绿意识,深刻认识到生态保护的重要性,不断参与其中,积极为林区发展和生态保护工作贡献力量。

**三、强化队伍建设,提高工作能力**

政治坚定是思想政治工作者的首要品质,只有坚定政治信仰,才能在工作中始终坚持党的方针政策,为实现林区发展目标而努力奋斗。当然,拥有精湛的业务能力也是思想政治工作者应具备的基本素质,这就需要多深入基层,多与职工谈心,紧密联系群众,真诚倾听群众呼声,真正关心群众利益,了解他们的所思所想,才能在实际工作中发现问题、解决问题,为林区发展提供有力保障。另外,还要不断加强培训,有利于提高思想政治工作者队伍整体素质,也是确保林区思想政治工作队伍具备高效执行力的必要手段。开

展培训内容应涵盖党的方针政策、思想政治工作方法、法律法规、业务知识等方面,全面提升思想政治工作者的综合素质,这也是思想政治工作者队伍建设的核心要求。通过培训,使思想政治工作者熟练掌握党的方针政策,增强政策执行力,为林区发展保驾护航。还要加大政策宣传,使林区职工深入了解党的方针政策,形成共同推动林区发展的强大合力。要通过激励机制和政策措施,使思想政治工作者充分感受到组织的关爱和信任,从而激发他们的工作积极性、主动性和创造性。

当前,思想政治工作者要紧密结合林区实际,不断创新思想政治工作方法,加强队伍建设,提高工作能力,深入开展生态文明建设宣传教育,为林区可持续发展提供强大精神动力。同时,要加强党风廉政建设,确保林区思想政治工作工作的正确性和工作的有效性,为林区高质量发展贡献力量。

作者单位:(内蒙古大兴安岭北部原始林区森林管护局)

# 绿色金融助力制造业绿色低碳发展

□ 林乐芬

党的二十大报告强调,“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。制造业作为国民经济的重要基础产业,实现绿色低碳转型势在必行。金融是国民经济的血脉,制造业绿色低碳发展离不开绿色金融的支持。加快建设与制造业高质量发展相适应的绿色金融体系,以高质量的绿色金融助力制造业绿色低碳转型,是做好绿色金融这篇大文章所要长期探索的重要任务。

中央金融工作会议指出,“切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务”“把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业”“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”。绿色金融是指为支持环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动所提供的金融服务。通过创新绿色金融工具,引导资金更多地流向环保、节能、清洁等制造业产业,有效缓解制造业绿色低碳转型中的资金不足问题,满足其投融资需求。

制造业绿色低碳发展,不仅是以科技创新引领现代化产业体系建设的重要内容,而且是坚持绿色发展,促进人与自然和谐共生的重要抓手。一方面,通过绿色技术赋能传统产业转型升级,打造新能源、新材料、绿色环保等新增长引擎,不断提升制造业中节能环保、高新技术等产业的比重,逐渐形成资源消耗低、污染排放低、附加值高的制造业产业结构。另一方面,持续激励制造业企业加强节能降碳技术的研发投入和推广应用,推进绿色低碳科技自立自强。

在制造业绿色低碳转型过程中,无论是设备更新改造,还是节能降碳的技术研发等,都面临着巨大的资金需求。做好绿色金融这篇大文章,是推动金融高质量发展的关键一环,可为实现制造业绿色低碳发展提供坚实支撑。目前,我国已经初步形成以绿色贷款为主、多种绿色金融工具蓬勃发展的多层次绿色金融市场体系,为推动制造业绿色低碳发展发挥了重要作用,但在实践中也面临不少难点和堵点。新征程上,要多措并举,加快发展绿色金融,助力我国制造业绿色低碳转型。

其一,注重政策取向一致性,明确绿色金融重点支持领域。减污降碳是经济结构调整的有机组成部分,要立先立后破、通盘谋划。应充分把握制造业绿色低碳发展与高质量发展的内在统一性,按照降碳、减污、扩绿、增长协同推进的要求,加强绿色金融政策与制造业高质量发展政策的协调配合,确保同向发力、形成合力。要根据各地制造业产业特点和绿色低碳转型需求制定实施方案,把推进制造业绿色改造升级、能源体系绿色低碳转型、绿色低碳技术研发等作为绿色金融支持的重点领域。引导金融机构加强对先进制造业集群的金融支持,助力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。加大对制造业转型所需的清洁能源的金融支持,推动能源体系绿色转型。积极支持制造业绿色转型相关的科技攻关项目和成果转化应用。

其二,注重政策需求差异性,因地、因业施策推进绿色金融创新。各地在经济条件、制造业结构、金融发展水平、绿色转型进程等多方面存在差异,绿色金融政策的制定实施必须与地区和产业发展特征相适应。进一步完善支持绿色制造业项目的绿色金融体系,鼓励产品服务创新,提高绿色信贷、绿色保险、绿色证券、绿色投资、碳金融等多元化绿色金融工具在制造业绿色低碳转型中的应用的广度和深度。加大对绿色信用评级机构、绿色金融产品认证机构等绿色金融中介机构的培育。加快支持高碳产业低碳化转型的金融标准体系建设,积极探索金融助力制造业绿色低碳转型的有效实现路径。强化数字科技赋能,鼓励搭建制造业绿色低碳转型项目数据库,依托相关数据分析提供差异化、定制化、精准化的金融服务。

其三,注重政策实施有效性,完善绿色金融激励约束机制。由于制造业绿色转型具有投资周期长、风险大等特征,需完善绿色金融的激励约束机制,以增强政策实施的有效性。一方面,要系统建立金融支持制造业绿色低碳转型的长效激励机制。促进金融机构加大对制造业绿色低碳发展的金融支持力度,综合运用财政补助、奖励、贴息等方式,引导金融资源向制造业绿色转型项目集聚。另一方面,要增强金融支持制造业绿色转型的监管和风控水平,建立差异化的绿色金融支持制造业转型的评价制度。深入开展转型风险研究,加强绿色金融风险管控,强化风险预警及应对机制建设。

据《经济日报》(作者系江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、南京农业大学金融学院教授)