

# 建立“绿色标尺” 守好生态红线

## 全国已划定四万多个生态环境管控单元

■ 人民日报记者 寇江泽 李红梅

距离重庆奉节县城一个多小时车程处,菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。避开了国家公园、自然保护区等环境敏感区,避开了饮用水水源保护区,电站能够精准落地,得益于生态环境分区管控成果。

### 什么是生态环境分区管控?

生态环境分区管控,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度。一个地方的开发建设中,什么项目允许建设,什么项目要考虑重新选址,都与之有关。近日,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》(以下简称《意见》)公开发布,为严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动提供了行动指南。

### “一单元一策”分类管理

2020年起,重庆实施生态环境分区管控,识别需要优先保护的区域3.08万平方公里,涵盖了各类自然保护区、饮用水水源保护区、环境空气一类功能区等以生态环境保护为主的区域。3年多来,重庆动态更新生态环境分区管控成果,在项目选址规避风险、重点区域生态环境管控等方面持续发力。

目前全国共划定4万多个生态环境管控单元,分为优先保护、重点管控和一般管控3类,陆域面积分别占比55%、15%和30%。“一单元一策”分类管理:

优先保护单元完整利用生态保护红线成果,叠加红线以外法律法规明确要求保护的其他生态功能重要区域,如饮用水水源保护区、湿地保护区等,覆盖了全国67%的森林和72%的草原生态系统,与国家重点生态功能区、“三区四带”生态安全格局匹配,实施严格保护;

重点管控单元包括环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏突出、环境风险高的区域,一般以人口密集区、工业聚集区和环境质量超标区域为主,覆盖了全国总人口规模的77%和GDP总量的86.7%,与国家经济社会发展战略格局一致,实施针对性的重点管控;

一般管控单元指开发强度较低,环境质量相对较好的区域,实施一般管控,也为未来发展留出空间。

《意见》针对不同生态环境管控单元,提出优化布局、调整结构、控制规模等调控策略及

导向性的环境治理要求。生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南认为,把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,精准施策、科学治污、依法管理,可显著提高生态环境精细化管理水平。

同时,专家认为,生态环境分区管控“一单元一策”分类管理,将有效遏制“两高一低”项目盲目发展,并确保生态安全格局总体稳定,提升生态系统的多样性、稳定性、持续性。

### “一张图”“一清单”发挥生态环境导向作用

2000年以来,我国相继发布了地表水、大气、噪声环境功能区划、生态功能区划,推动生态保护红线和流域水环境控制单元划定,初步建立了不同生态环境要素的空间分区及管控体系。但由于我国生态环境空间异质性明显,针对单一区域、线、点上的局部微观管理已不能满足系统性治理需求,需要更加精细化的生态环境保护和治理,更好支撑绿色低碳转型发展。

“生态环境分区管控的核心特征在于空间化、集成化和精细化,将各分区的生态环境管控要求集成并落实到不同管控单元,确定差异化的生态环境准入清单。”清华大学环境学院教授刘毅说。目前,国家与地方高效联动的生态环境分区管控成果数据管理平台和应用程序已建成,初步形成全国生态环境分区管控“一张图”管理。

《意见》将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一套生态环境管理要求,融入“一张图”“一清单”管理,实现空间上的生态环境精细化、差异化管控,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,真正发挥生态环境导向作用。

《意见》明确,到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

“针对我国不同区域特点,通过建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,建立‘绿色标尺’,守好生态红线,有助于强化生态环境管理的系统性和全面性,优化国土空间开发保护格局,厚植美丽中国建设的绿色底色。”王金南表示。

### 探索构建全链条生态环境管理体系

京津冀三省份加强区域、流域和海域协调,基于生态保护空间和环境质量底线约束,严格产业疏解和承接地生态环境准入要求,合理引导钢铁、石化产业向沿海集聚发展;

四川在高速公路、国省干道、水运等交通规划编制过程中,基于生态环境优先保护单元的分布,合理确定路网密度和选线方案,降低生态环境影响;

福建福州市将“十四五”生态环境保护规划与生态环境分区管控成果充分衔接,明确岸线保护和修复重点,推进海域环境质量改善……

生态环境分区管控成果已在各地发挥重要作用。

“生态环境分区管控体系为发展‘明底线’‘划边框’。”生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男说,在过去的源头预防体系中,环评的责任在开发主体,政府只是被动行使审批把关的职能。生态环境分区管控不受限于具体的规划或项目,为地方政府提供了主动管理的制度工具。王亚男建议,加快完善源头预防体系的顶层设计,进一步明确生态环境分区管控、规划环评和项目环评各自的功能定位、责任边界和衔接关系,避免重复评价。探索跨区域、跨流域的生态环境分区管控协同机制。加强对国家重大战略指向区域的生态环境分区管控的指导。

《意见》明确提出,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。专家表示,生态环境分区管控制度与国土空间规划各有侧重,将在支撑重大规划编制、优化生产力布局、指导招商引资等方面,分别在环境质量和土地用途管制上各自发力,协同推进高质量发展。

生态环境部环境影响评价与排放管理司有关负责人介绍,下一步将做好制度建设,完善管控体系,积极推动将生态环境分区管控纳入生态环境法典编纂,持续完善生态环境分区管控技术标准体系,细化生态环境分区管控方案制定发布、实施应用、调整更新等重点环节的管理要求。同时,做好成果应用,完善实施机制,做好跟踪评估,健全监督管理。对生态功能明显降低的生态环境保护单元,生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法。

# 内蒙古签订责任状 保障三北工程种苗供给

中国绿色时报3月26日讯(郭利平 敖东)3月21日,内蒙古自治区林草局组织开展种苗供需框架协议签订活动。自治区林草局与11个盟市林草局、40个自治区保障性苗圃签订责任状,以保障三北工程、防沙治沙和风电光伏一体化工程种苗供给。

2024年,内蒙古自治区安排资金2200万元,以三北工程攻坚战三大标志性战役片区为重点,建设以培育柠条、沙柳、沙棘、梭梭等沙生灌木苗木为主的保障性苗圃40处,解决沙生灌木苗木结构性不足的现状,平衡供需关系,促进市场种苗价格稳定。当年育苗面积1.35万亩、育苗3.2亿株。

签约活动中,兴安盟、通辽市、赤峰市、锡林郭勒盟、乌兰察布市、鄂尔多斯市、巴彦淖尔

市、阿拉善盟8个盟市林草局,与参与实施防沙治沙和风电光伏一体化工程的企业代表内蒙古林草生态建设有限责任公司、蒙草生态环境(集团)股份有限公司签订了种苗供需框架协议。

活动结束后,各盟市林草局发布了2024年种苗生产供应信息。



# 鹊桥二号中继星成功实施近月制动 顺利进入环月轨道飞行

新华社3月25日电 国家航天局消息,3月25日0时46分,鹊桥二号中继星经过约112小时奔月飞行,在距月面约440公里处开始实施近月制动,约19分钟后,顺利进入环月轨道飞行。

后续,鹊桥二号中继星将通过调整环月轨道高度和倾角,进入24小时周期的环月大椭圆使命轨道,按计划开展与嫦娥四号和嫦娥六号的对通测试。

据介绍,近月制动是月球卫星飞行过程中最关键的一次轨道控制。卫星必须在靠近月球时实施“刹车”制动,使其相对速度低于月球逃逸速度,从而被月球引力捕获,实现绕月飞行。

由长征八号遥三运载火箭同步搭载的天都一号、天都二号通导技术试验星,也于同日1时43分,完成近月制动,进入其环月轨道,后续按计划实施双星分离。

# 前2个月内蒙古经济运行态势良好

内蒙古日报3月25日讯(记者 杨帆)自治区统计局最新消息:今年1-2月,全区经济延续去年以来发展势头,整体经济呈现良好运行态势。

今年以来,全区上下认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,聚焦“五大任务”,推进实施“六个工程”,锚定目标、紧抓快干,经济运行起步稳健。

工业是确保经济持续健康发展的“压舱石”。在鄂尔多斯算力中心项目建设现场,工人们正在紧锣密鼓地忙碌着。项目由北京万界数据科技公司和鄂尔多斯市高新技术产业投资公司合作,建成后,将实现每秒运算能力35万亿次。1-2月,包括高技术制造业在内,全区规模以上工业增加值同比增长7.0%。

投资是稳定经济运行的关键。“通过不断强化产业链招商,补齐产业链短板,壮大产业集群,投资98亿元的鑫环10万吨颗粒硅项目已建成投产。这

些项目的建成,为我们挺进产值千亿级园区奠定了基础。”呼和浩特市金山高新技术产业开发区管委会副主任李永红说。得益于稳投资的一系列举措,1-2月全区固定资产投资(不含农户)同比增长31.8%。其中,高技术制造业投资同比增长2.1倍,高技术服务业投资同比增长55.9%。同时,全区新能源产业投资同比增长69.9%。

消费是拉动经济增长的主引擎。今年以来,全区市场销售持续恢复,服务消费潜力持续释放。1-2月,全区社会消费品零售总额913.8亿元,比去年同期增加32.7亿元。

“开年以来,全区上下按照自治区党委和政府各项部署要求,抓住一切有利时机,用好一切有利条件,加力稳增长、全力促发展,全区经济稳中向好。”自治区统计局国民经济统计综合处处长吕强说。

# 联合国安理会通过决议要求斋月期间加沙立即停火

新华社3月25日电(记者 尚绪谦)联合国安理会25日通过第2728号决议,要求斋月期间在加沙地带立即停火,以实现长期、可持续的停火。

这是自去年10月7日巴以冲突升级以来安理会首次通过要求加沙地带立即停火的决议。包括中国在内的14个安理会成员在当天的投票中对该决议草案投了赞成票,美国投了弃权票。

决议还要求立即无条件释放所有被扣押人员,并确保对他们的人道主义准入,以满足其医疗和其他人道需求,要求各方恪守国际法规定的相关义务。决议强调,亟需向整个加沙地带扩大人道主义援助,加大对平民的保护力度。决议要求根据国际人道主义法和安理会相关决议,清除向加沙地带大规模提供人道主义援助的一切障碍。

美国代表在表决后的解释性发言中强调,释放全部被扣押人员是实现停火的唯一途径,并声称安理会第2728号决议不具约束力。美国此前多次在安理会对加沙地带停火相关决议草案行使否决权,拒绝国际社会关于立即停火的要求。

中国常驻联合国代表张军在表决后的解释性发言中说,安理会22日就美国提出的另一份关于加沙局势的决议草案进行表决,中方同阿尔及利亚、俄罗斯一道投了反对票。两份草案分歧点,归根结底是要不要立即无条件停火、能不能允许对加沙民众的集体惩罚继续下去。加沙冲突爆发近6个月,3.2万多无辜平民被夺去生命。对于已经逝去的生命,安理会今天的决议来得太迟了。但对于上百万仍深陷前所未有的人道灾难的加沙民众来说,这项决议如果能得到全

面、有效落实,还是可以带来期待已久的希望。安理会决议是有约束力的,中方要求当事方履行《联合国宪章》规定的义务,根据决议要求采取应有行动。

安理会25日的决议草案由10个安理会非常任理事国共同提出。表决前,俄罗斯对草案提出口头修正案,要求恢复“永久停火”的措辞。俄罗斯的修正案没有获得通过。



# 全球变暖令新西兰冰川持续消融

新华社3月25日电(记者 卢怀谦 郭磊)新西兰大气及水资源研究院25日公布的一项研究称,刚刚结束的年度测绘表明,由于全球变暖导致高山雪线持续上移,积雪区面积持续减少,新西兰的冰川正在变得支离破碎、退缩消融。

负责新西兰“雪线调查”项目的新西兰大气及水资源研究院气候与环境应用首席科学家安德鲁·洛雷说:“总体而言,雪线一直在上移,并且我们近年来看到上移速度加快,

冰川中的冰持续流失。”洛雷将这一现象归因于全球气温上升。新西兰自有气温记录以来的10个最热年份中,有7个出现在过去10年中。2023年是新西兰有气温记录以来第二热的一年,这一年全球86%的地区气温高于平均水平。

近年来,该团队使用红外摄像机航拍冰川,通过同一位置影像数据的逐年对比,记录并评估冰川的“健康”指标。该团队经测绘调查确认了冰川消融的趋势。



3月25日,游客在贵州省贵安新区樱花园拍照留念。近日,贵州省贵安新区樱花园内的2.4万亩樱花迎来盛花期,花团锦簇,春意盎然,吸引各地游客前来赏花游玩。

新华社记者 陶亮 摄

## 聚焦



3月25日,在梧州市苍梧县六堡镇山坪村,村民们在制茶。当日,广西梧州市苍梧县举办六堡茶开茶节,通过采茶制茶体验、茶叶产销对接、少数民族竞技、民俗文化展演等形式,以茶会友,共品茶香。

新华社记者 黄孝邦 摄



3月24日,在塞尔维亚南部城市普罗库普列,塞尔维亚总统武契奇在北约轰炸南联盟遇难者悼念仪式上致辞。塞尔维亚南部城市普罗库普列24日晚举行活动,悼念25年前北约轰炸南斯拉夫联盟共和国的遇难者。

新华社发 王鞞 摄