

# 发展新质生产力需要重视的几个理论问题

□ 曾铮

2024 年 1 月 31 日，习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践”。新质生产力的形成必定突破旧的科学技术范式，要素配置模式、产业组织形式，是经济社会矛盾运动的结果，同时对社会经济形态产生重大影响。在理论上研究新质生产力，除了研究其产生的技术特质、产业特性、市场特征等微观层面的理论问题之外，更需从经济社会发展的宏观角度充分认识其历史发展的规律与逻辑、技术范式的趋势与进程、生产关系的适应性。

**充分认识新质生产力形成的历史条件和现实基础**  
科技进步是推动生产力发展的重要力量，科技革命和产业革命是促进生产力进步最重要的因素，人类近现代史上历次生产力的跨越式进步都伴随着科技革命和产业革命的发生。科技进步是人类对自然认识的深化，自然界是客观存在的，只要人类保持对自然认识不懈的努力，就必定会产生科技革命，随后形成产业革命，因此产业革命的产生具有历史必然性。但是，科技革命只有在适宜的经济条件与社会体制下才能诱发产业变革。其实在历次产业革命发生之前，与产业革命相关的科技革命就已经发生了，比如第一次工业革命时二者间隔的时间长达百余年。之所以如此，就是因为科技革命出现后，产业革命需要伴随某些国家或地区的要素价格变化、市场体系嬗变、社会体系变革才能应运而生，并率先形成新兴的生产力，进而极大促进当地经济社会的发展。

以人工智能、清洁能源、无人控制、量子信息、虚拟现实和生物技术为重点的新一轮科技革命业已开启，第四次产业革命正在发生，由新一轮科技革命和产业革命催生的新质生产力发展的必然性已经显现。本轮产业革命的最大特点就是在世界主要国家之间同步推进，各国纷纷加快实施催生产业革命的国家战略，比如美国的“先进制造业伙伴计划”、德国的“工业 4.0”、日本的“再兴战略”、法国的“工业新法国”、英国的“高价值制造战略”等。通俗地讲，全球已进入争夺产业革命策源地的“突破战”。从我国看，发展由新一轮产业革命所带来的新质生产力拥有显著的优势条件，在人力资源方面，我国中高端人才数量红利逐步显现；国内市场规模巨大，位居世界前列，商品市场规模优势明显，资本、技术、数据等要素市场规模迅速扩大；在产业的装备和配套方面，我国产业链结构全、链条长，且工业装备数字化转型较快，规模以上工业企业关键工序的数控化率已达到 55.3%，数字化研发工具的普及率达到 74.7%。但在实践中也面

当前，国有企业正处于新的发展时期，面对诸多机会与挑战，如何更加有效地将思想政治工作与企业中心工作深度融合，使思想政治工作成为推动绿色高质量发展的强大内生动力，已成为国有企业亟待解决的根本性问题。国有企业要立足实际，坚持不懈地用党的最新理论武装头脑，拓展新形势下思想政治工作方法，推动思想政治工作创新发展。

**一、国有企业思想政治工作现状**  
一是缺乏对思想政治工作的科学理解和认识。虽然一些国有企业对党建工作有一定认识，但对思想建设缺乏科学理解和认识，一些国有企业的党组织对于党建工作抓得不实、不细，有的国有企业甚至把开展党建工作单纯理解为发展党员，还有一部分国有企业习惯以企业经营管理及经济效益来衡量思想政治工作，忽视了思想工作的精神引领、价值导向作用，忽略了职工的精神需求。

二是需不断强化思想政治工作队伍。一部分国有企业党组织工作人员既要忙于日常工作，还要兼职思想政治工作，存在以日常事务替代思想政治工作，以文体活动代替企业文化建设，以职工培训代替思想教育，以物质关心代替人文关怀的现象。同时，企业思想政治工作队伍专业化水平不高、年龄偏大，思想政治工作者培训机会较少，存在精神动力不足的现象。

**二、强化国有企业思想政治工作有效措施**  
**(一)注重管理模式和方法创新**  
要根据国有企业的实际情况，突破局限，改进工作方式。当前随着网络的快速发展，人们获得资讯的途径更加广泛。这给思想政治工作的方式也带来了新思考。这就需要总结思想政治工作的新经验、好方法，打造一节一节深入人心的思想政治教育课，

国有企业必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央各项决策部署，全面加强党的领导和党的建设，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想重要指示精神批示学习贯彻工作，持续在学懂弄通做实上下真功夫、苦功夫，以坚定坚决、不折不扣的贯彻落实体现绝对忠诚、践行“两个维护”。做到学思践悟、知行合一，学以致用，用以促学，武装头脑、指导实践，以高质量党建引领企业高质量发展。

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，事关统揽推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。要想旗帜鲜明加强政治建设，提升政治建设质量，就要全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的重要意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，这是最基本也是最重要的政治站位。还要不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到坚定不移贯彻“两个一以贯之”，推动科学治理见高效。锲而不舍压实党建责任，不断提高党建工作水平。各级党组织要牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”理念，形成党委履行主体责任、书记承担第一责任、专职副书记承担直接责任、班子分工负责、职能部门“牵头发抓”、相关部门“齐抓共管”、层层抓落实的“大党建”工作格局。把党的建设纳入总体工作布局，与企业改革发展任务同谋划、同部署、同分解、同推进。

思想建设是党的基础性建设。思想建设在党的建设中具有贯通性、支撑性的作用，是保持党的先进性和纯洁性、不断增强党的战斗力和创造力的奥秘所在。中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大，很重要的一个原因就是我们党始终

临一些困难和挑战，比如：满足发展新质生产力需求的领军和顶尖人才数量依然不足；要素市场仍存在制度规则不够统一、要素资源流动不够畅通、商品服务质量体系不够健全等问题，对利用庞大市场规模促进新质生产力发展构成了一定约束；传统行业数字化、智能化渗透率不足，数字化装备水平在行业间差距较大。为此，我国需要通过加快要素市场化配置改革，释放新的人力资源红利，提升产业装备数字化水平，引导消费升级等方式，形成更好地支撑新质生产力形成和发展的基础条件和优势。

**充分认识新质生产力形成的创新渐进性和技术反复性**  
事物发展是波浪式前进和螺旋式上升的，人类历史上的技术创新也是一波三折的，呈现出反复性和渐进性的特征。形成新质生产力的科技创新不是一般性的技术应用创新，而是具有巨大潜力的基础科学、前沿技术和颠覆性技术的创新。从历史看，一些突破性技术的应用存在反复性的特征。比如，15 世纪时后膛炮装填快、射速高，曾广泛流行，但由于材料和工艺不到位，其密封和精度一直是难以解决的问题，因此一度被前膛炮完全取代；19 世纪中叶后，随着炮门的发明解决了密封问题，同时膛线的使用大幅提升了后膛炮的精度，后膛炮又取代了前膛炮成为技术主流。此外，由于各国在创新中的技术路线不同，形成了技术路线竞争，也使得技术创新及其应用在螺旋上升中演进的。比如，在第二次产业革命过程中，爱迪生等电力科学家认为电动车将取代蒸汽驱动的汽车成为主流；到了 20 世纪 30 年代，随着福特等汽车公司的燃油车技术路线逐步统治市场，电动车技术路线几乎销声匿迹；但时至今日，随着储能技术的不断提升，电动车又一次成为新的主流技术路线。

当前，各国在重点产业领域的技术创新方向上基本一致，但又根据本国的产业基础、技术惯性、市场特点、国情特征，选择了不尽相同的技术路线。比如，在新能源汽车产业选择的技术路径上，有的国家选择了纯电驱动的技术路线，有的国家选择了混合动力技术路线，还有的国家正在加速布局氢电驱动技术路线。再如，在人工智能领域，许多国家选择了面向个人的交互型技术路线，而包括我国在内的一些国家则选择了面向产业的赋能型技术路线。又如，在电力加算力发展上，美国选择了二者分离发展的技术路线，导致算力增长受到电力不足的约束；而我国正在加快推进“绿电+算力”的技术路线，很有可能在算力需求激增的情况下走出一条可持续发展的道路。能否赢得技术路线的竞争，关系到各国是否在产业新赛道上率先突出，引领全球生产力的发展。

我国是全球较早认识并推进新一轮科技革命的国家之一，

重点在数字化和绿色化两个层面强化科技创新和促进生产力发展。随着世界新一轮科技革命的竞争日益激烈，我们要充分认识到技术创新的渐进性和可能存在的技术路线选择的反复性，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，高效利用好国内与国外两个市场，在新质生产力形成过程中少走弯路、降低成本、抢得先机。利用新型举国体制形成赛道，集中力量加强关键技术攻关，边摸索边推广，加快重大突破性技术应用试点建设。发挥市场在科技资源配置中的重要作用，防止各地在发展新质生产力方面一哄而上、重复建设，维护和激发各类创新主体的活力，促进科技成果转化能力不断提升，通过市场竞争推动新兴产业和未来产业领域技术路线的优化调整。通过扩大开放强化国际合作，加快构建全方位、多层次、宽领域的科技开放合作新格局，在竞争合作中确保技术路线的动态调整与相互融合，避免技术路线竞争带来的标准鸿沟和规则壁垒。

**充分认识新质生产力形成中生产力与生产关系的相互适应和动态互动**

生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力，二者具有辩证统一的关系。从历史看，科技革命促生的新的生产力发展必然带来生产关系的变革，而生产关系的变革又会促进新的生产力进一步持续发展，生产力的发展又对生产关系进一步优化提出要求，二者之间存在相互适应和动态互动的关系。

此轮产业革命中，我国通过加快发展以数字经济、人工智能等为引擎的新质生产力，促进了生产关系领域的变革，出现了共享经济、平台型组织等新的经济形态，这种变革反过来又促进了生产力的发展，但其中仍有一些因素在动态调整中成为生产力进一步发展的约束，比如一些数字平台存在的数据垄断，又如数字技术应用带来的收入分配差距扩大，等等。这表明，新质生产力的发展决定了新型生产关系的出现，这种关系又反作用于新质生产力的发展，对于其中不适应新质生产力进一步发展的因素要尽快调整，以促进新质生产力的可持续发展。

从生产方式变革推进生产关系调整以及生产关系动态变化进而促进新质生产力发展来看，我国应坚持推动数字经济发展和完善监管规范两手抓、两手都要硬，防止数字资本垄断和平台数据垄断对劳动剩余的过度占有，促进数字技术成为构建和谐劳动关系和产业关系的有力推手，保护数字经济从业人员和广大消费者的切身利益，同时进一步让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

(据《光明日报》) (作者系国家发展改革委市场与价格研究所室主任、研究员)

务素质，使之成为懂业务、会管理的双向人才。

**(三)完善思想政治工作体系**

在制定思想政治工作计划时，要做到每一项工作流程的科学化，详细掌握每一名职工的思想动态，以增强思想政治工作的可操作性。同时，也要对国有企业思想政治工作的方式、特点进行深入分析与把握，从而使思想政治工作在实操中得到更好的实施。开展思想政治工作的每一个方面，都需要全方位的理论指导和具体实践开展，才能发挥其应有作用。这就需要职工的动态思想动态的分析与研究，构建出一套与企业发展、职工接受的调查机制，这样才能对职工的思想特点有全面认识，并对开展各项工作进行持续改进与完善。

**(四)发挥党员模范带头作用**

以主抓关键少数为抓手，助推思想政治工作。在国有企业中基层党组织中的党员是推动企业发展的核心力量，对于基层党组织发展有着重要影响，因此，基层党组织要主抓“关键少数”，引导广大党员在日常工作实践中以身作则，做好榜样，让他们清楚地认识到，在做好自身工作的同时，还需要不断地为组织发展、为国有企业发展提供更好的制度支持，要不断创新，引进好的经验与做法，不断提高国有企业发展动能。

总之，在国有企业管理工作中，要把思想政治工作作为第一要务，企业思想政治工作的的好坏直接影响企业的长远利益，关系到企业的稳定与发展。面对不断变化的新形势，我们必须把思想政治工作与现代化企业管理结合起来，及时改进创新工作的的方式方法，在坚持全心全意为人民服务的宗旨这个大前提下，引进新的理念、寻求新的路子、搭建新的平台，推进国有企业不断发展。

(作者单位：根河森工公司)

神，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。完成好各项生产经营工作，推动党建融合见成效。推动全面深化改革，激发企业内生动力；推进布局优化和结构调整，积极探索融合型党建发展新路径，推动党建

工作与生产经营深度融合。始终保持反腐败高压态势，为推进高质量党建发展提供坚强保障。必须持之以恒全面从严治党，推动管党治党见长效。各级党组织要加强对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导，制定主体责任、监督责任和“一岗双责”清单。通过年度专题部署、季度听取汇报，研究工作形势，安排重点工作。全面深化纪检监察体制改革，不断健全权力运行制约和监督机制，纪检监察部门要进一步聚焦主责主业，履行好监督责任。强化重点领域、关键岗位和关键人员监督，突出“一把手”监督，严格执纪问责。整合监督力量，构建党委统一领导、纪委专责监督、部门职能监督，各监督主体协调联动的大监督工作格局，提升监督效能。充分发挥巡察作用，推进内部巡察全覆盖，对发现的问题及时整改。一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”体制机制建设，促进各项工作提质增效，不断巩固拓展作风建设成效。

要实现高质量党建目标，广大党员干部要紧跟时代步伐，顺应时代发展，进一步解放思想，增强创新意识，树立创新思维，提高创新能力，在主动深入学习中增长见识、拓宽视野，结合实际创造性地推动各项工作发展，一切从实际出发，大兴调查研究之风，敢破敢立、敢闯敢试，不断研究新情况、探索新办法、解决新问题、总结新经验，不断开创高质量发展新局面。

(作者单位：内蒙古大兴安岭森林调查规划院)

# 国企思想政治工作现状及有效措施

□ 张旭

让党员干部和职工群众在潜移默化中不断展现追求卓越、锐意进取的昂扬精神风貌，以增强职工的使命感和获得感。要运用好新媒体的宣传方式，对其发展方向及传播规律进行深入研究，从而有效地应用，并在此基础上，将“线上+线下”宣传方式有机结合，不断拓展和创新思想政治工作的方法和途径。同时，要加强网络舆情的管理，让主流声音占据新媒体舆论的阵地，还要做好工作计划，要具有前瞻性地做好思想政治工作。让职工成为开展思想政治工作的主体，做到思想上尊重群众，感情上贴近群众，工作上依靠群众，这是做好思想政治工作的重要方法和有效途径，从而能更好地实现国有企业不断发展的目标。

**(二)打造高素质思想政治工作队伍**  
要做好国有企业思想政治工作，思想政治工作者要树立正确的世界观、人生观和价值观，不断提高自身修养和综合素质，增强做好思想政治工作的感染力和号召力。思想政治工作者要以贯彻落实党的二十大精神为契机，在日常生活和工作中，用自己的模范行动带领人，用自己的人格感动人、引导人，增强国有企业思想政治工作的感召力。要坚持引导和交流，通过培训、座谈、经验交流、学习典型等方式，做好国有企业思想政治工作，为企业发展和构建和谐社会发挥作用。国有企业思想政治工作要坚持为企业中心工作服务，为企业化解各种矛盾，构建和谐发展局面。要培养企业员工的责任感，通过加大培训力度，拓宽思想政治工作者的知识面，营造有利于年轻思想政治工作者脱颖而出的良好环境，提高思想政治工作者的政治素质和业

# 加强党的建设 引领国企高质量发展

□ 周子杰

重视思想建党，理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。要想推动党的建设高质量发展，必须把思想建设融入党的建设各环节，发挥其先导性要素的定位和作用，为党的建设奠定思想基础，提供理论指导和精神动力。可以通过扎实开展党内集中教育，寓教于行，问教于效，引导广大党员干部在学懂弄通做实上下功夫，始终以干事创业的成效、企业发展的成绩检验学习效果，防止党建与生产经营出现“两张皮”现象。这就需要紧跟当前的形势任务变化，创新思想政治工作，持续推动党的创新理论达基层、下场地、进班组、入头脑。加强正面宣传和舆论引导，积极构建融媒体宣传大格局，全方位展示企业改革发展和党建工作成效，筑牢干部职工思想基础。

要不断提升党建工作质量，坚持党管干部、党管人才原则，培养忠诚干净担当的高素质专业化干部和人才队伍，不断提升企业党建工作质量。牢固树立大抓基层导向，推动“三基建设”见质效。抓好党务工作队伍建设，力争把骨干培养成党员，把党员培养成骨干，把党员骨干输送到重要工作岗位。选树各类典型，以身边榜样激励党员干部立足岗位当先锋、作表率。树牢以学促干鲜明导向，教育引导广大党员干部胸怀“国之大者”，紧紧围绕新时代新征程党的中心工作，坚持敢字为先、干字当头、勇于担当、善于作为，练就担当作为的“硬脊梁”“铁肩膀”，为党和人民履好职、尽好责。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是了解社情民意的重要窗口，也是国有企业维护职工合法权益、维护企业和谐稳定的重要工作举措。随着互联网的快速发展，职工群众的诉求表达不断向网络延伸，国有企业如何切实做好网上信访工作，是亟须解决的问题。

**一、国有企业做好网上信访工作的重要意义**

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络安全和信息化工作，强调“网络安全是亿万民众共同的精神家园”“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”，“让互联网更好造福国家和人民”，形成了习近平总书记关于网络强国的重要思想。国有企业作为党执政兴国的重要支柱和依靠力量，做好网上信访工作具有重要意义。

一是国有企业做好网上信访工作有利于搭建服务职工群众的平台。信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是国有企业联系职工群众的桥梁、倾听职工群众呼声的窗口、解决职工群众现实问题的重要途径。在正确处理人民内部矛盾、维护社会和谐稳定中发挥着重要作用。习近平总书记强调：“信访是送上门来的群众工作，要通过信访渠道摸清群众愿望和诉求，找到工作差距和不足，举一反三，加以改进，更好为群众服务。”随着互联网技术快速发展，信访工作要积极开创“互联网+信访”的新模式，着力打造网上信访主渠道，切实走好网上群众路线，提升服务群众水平，推动群众信访由“面对面”转向“键对键”，实现“数据多跑路，群众少跑腿”。

二是国有企业做好网上信访工作有利于提高信访工作质量和效率。近年来，一些地方和国有企业不断推进新时代网上信访工作，建立健全信访网站或在线平台，提供在线投诉、建议和咨询，方便职工和利益相关者进行信访和反馈。同时，信访工作者将相关信息通过线上平台进行共享，及时公开收到的投诉和建议情况，让职工和利益相关者更好地了解信访处理情况和解决方案。通过线上+线下相结合的方式，构建起信访信息系统，整合网上信访渠道，大大提高了信访件办结率及信访工作的效能和公信力。

**二、国有企业网上信访工作存在的问题**

信访工作作为企业发展的重要内容和现代企业制度的基本要求，在提高企业决策水平、实现企业科学管理、增强员工民主意识、提升员工幸福感等方面也发挥着巨大的作用。与此同时，也存在着一一些问题。一是诉求呈多样性。国有企业的一些单位由于历史原因，存在一些老上访户，面对改革发展中相关问题，有一些职工会有更多元的诉求，信访工作存在新老问题交织的情形。同时，随着各种社交软件和短视频的大量普及，职工表达诉求的平台更多、范围更广、速度更快，为信访部门开展相关工作，带来了新的挑战。

**三、国有企业做好网上信访工作的有效途径**

**(一)打造快捷便利的网上信访平台。**1.大力推进网上信访信息系统建设和应用，不断创新方法手段，拓展网上信访新渠道，建立集电话、邮件等传统方式和微信公众号等互联网手段为一体的公共服务平台，多渠道受理职工群众诉求。2.积极推进视频接访系统建设，建设国有企业上下贯通的视频接访系统，开展视频接访，实现职工群众信访反映问题和各级信访机构办理“一网通”，实现网上信访受理平台全覆盖和深度应用。3.开展视频业务培训，召开视频会议，化解信访工作地域空间限制的问题。同时，通过公众号、短视频等方式加强网上信访宣传，宣传网上信访的便捷、高效的好处，让更多职工群众了解网上信访的渠道和流程，引导职工群众还能从网上表达诉求，做到多上网、少走访。

**(二)推进网上信访工作制度规范化。**1.规范网上信访事项办理流程，健全网上信访事项办理机制和网上回访、督查制度，规定事项办结时间，逐步解决好网上信访过程和结果可查询、可跟踪、可督办、可评价等问题，并保证及时反馈。2.建立信访案件评查机制，制定信访案件评查办法，细化网上信访案件评查标准，推进网上信访工作落到实处，保证提升网上信访工作质量，对群众的网上投诉做到“事事有着落、件件有回音”。3.注重信访基础业务建设，出台规范化标准，对网上信访事项办理情况进行总结分析，查找短板和不足，以信访基础业务规范化倒逼信访工作责任的落实，促进信访问题的解决。

**(三)加强网上信访工作人员队伍建设。**1.设专人负责管理网上信访工作，通过举办培训班等形式，组织网上信访工作人员学习理论知识，集中辅导、培训信访工作人员对于新颁发的网上信访工作的细则、规程，切实强化国有企业信访工作人员的责任担当。2.熟悉掌握网上信访工作的新制度、新要求 and 系统的操作使用、网信业务操作办理流程，全面提高信访队伍的能力素质，为做好网上信访工作提供根本保障。3.落实首办责任制，走好网络群众路线，严格把好及时受理、按期办结和答复审核关口，确保网上信访件办理过程清晰明了，解决好职工群众网上诉求，不断提升职工群众的满意度和获得感，推动新时代网上信访工作高质量发展。

(作者单位：满归森工公司)

# 国企做好网上信访工作的有效方法

□ 王长江