

## 中华人民共和国国务院令

第779号

《生态保护补偿条例》已经2024年2月23日国务院第26次常务会议通过,现予公布,自2024年6月1日起施行。

总理 李强  
2024年4月6日

## 第一章 总则

第一条 为了保护和改善生态环境,加强和规范生态保护补偿,调动各方参与生态保护积极性,推动生态文明建设,根据有关法律,制定本条例。

第二条 在中华人民共和国领域及管辖的其他海域开展生态保护补偿及其相关活动,适用本条例。法律、行政法规另有规定的,依照其规定。

本条例所称生态保护补偿,是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制,对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。生态保护补偿可以采取资金补偿、对口协作、产业转移、人才培训、共建园区、购买生态产品和服务等多种补偿方式。

前款所称单位和个人,包括地方各级人民政府、村民委员会、居民委员会、农村集体经济组织及其成员以及其他应当获得补偿的单位和个人。

第三条 生态保护补偿工作坚持中国共产党的领导,坚持政府主导、社会参与、市场调节相结合,坚持激励与约束并重,坚持统筹协调推进,坚持生态效益与经济效益、社会效益相统一。

第四条 县级以上人民政府应当加强对生态保护补偿工作的组织领导,将生态保护补偿工作纳入国民经济和社会发展规划,构建稳定的生态保护补偿资金投入机制。

县级以上人民政府依法可以通过多种方式拓宽生态保护补偿资金渠道。

第五条 国务院发展改革、财政、自然资源、生态环境、水行政、住房城乡建设、农业农村、林业草原等部门依据各自职责,负责生态保护补偿相关工作。

第六条 县级以上地方人民政府应当建立健全生态保护补偿工作的相关机制,督促所属部门和下级人民政府开展生态保护补偿工作。县级以上地方人民政府有关部门依据各自职责,负责生态保护补偿相关工作。

第七条 对在生态保护补偿工作中作出显著成绩的单位和个人,按照国家有关规定给予表彰和奖励。

## 生态保护补偿条例

## 第二章 财政纵向补偿

第八条 国家通过财政转移支付等方式,对开展重要生态环境要素保护的单位和个人,以及在依法划定的重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区等生态功能重要区域开展生态保护的单位和个人,予以补偿。

第九条 对开展重要生态环境要素保护的单位和个人,中央财政按照下列分类实施补偿(以下称分类补偿):

(一)森林;  
(二)草原;  
(三)湿地;  
(四)荒漠;  
(五)海洋;  
(六)水流;  
(七)耕地;  
(八)法律、行政法规和国家规定的水生生物资源、陆生野生动植物资源等其他重要生态环境要素。

前款规定的补偿的具体范围、补偿方式应当统筹考虑地区经济社会发展水平、财政承受能力、生态保护成效等因素分类确定,并连同补偿资金的使用及其监督管理等事项依法向社会公布。中央财政分类补偿的具体办法由国务院主管部门会同其他有关部门制定。

第十条 在中央财政分类补偿的基础上,按照中央与地方财政事权和支出责任划分原则,有关地方人民政府可以结合本地区实际建立分类补偿制度,对开展重要生态环境要素保护的单位和个人加大补偿力度。

法律、行政法规或者国务院规定要求由中央财政和地方财政共同出资实施分类补偿或者由地方财政出资实施分类补偿的,有关地方人民政府应当按照规定及时落实资金。

第十一条 中央财政安排重点生态功能区转移支付,结合财力状况逐步增加转移支付规模。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。

国务院财政部门制定重点生态功能区转移支付管理办法,明确转移支付的范围和转移支付资金的分配方式。

第十二条 国家建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制。中央财政和地方财政对开展自然保护地保护的单位和个

人分类分级予以补偿,根据自然保护地类型、级别、规模和管护成效等合理确定转移支付规模。

第十三条 地方人民政府及其有关部门获得的生态保护补偿资金应当按照规定用途使用。

地方人民政府及其有关部门应当按照规定将生态保护补偿资金及时补偿给开展生态保护的单位和个人,不得截留、占用、挪用或者拖欠。

由地方人民政府统筹使用的生态保护补偿资金,应当优先用于自然资源保护、生态环境治理和修复等。

生态保护地区所在地有关地方人民政府应当按照国家有关规定,稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,提高生态保护整体效益。

## 第三章 地区间横向补偿

第十四条 国家鼓励、指导、推动生态受益地区与生态保护地区人民政府通过协商等方式建立生态保护补偿机制,开展地区间横向生态保护补偿。

根据生态保护实际需要,上级人民政府可以组织、协调下级人民政府之间开展地区间横向生态保护补偿。

第十五条 地区间横向生态保护补偿针对下列区域开展:

(一)江河流域上下游、左右岸、干支流所在区域;  
(二)重要生态环境要素所在区域以及其他生态功能重要区域;  
(三)重大引调水工程水源区以及沿线保护区;  
(四)其他按照协议开展生态保护补偿的区域。

第十六条 对在生态功能特别重要的跨省、自治区、直辖市和跨自治州、设区的市重点区域开展地区间横向生态保护补偿的,中央财政和省级财政可以给予引导支持。

对开展地区间横向生态保护补偿取得显著成效的,国务院发展改革、财政等部门可以在规划、资金、项目安排等方面给予适当支持。

第十七条 开展地区间横向生态保护补偿,有关地方人民政府应当签订书面协议(以下称补偿协议),明确下列事项:

(一)补偿的具体范围;  
(二)生态保护预期目标及其监测、评判指标;  
(三)生态保护地区的生态保护责任;  
(四)补偿方式以及落实补偿的相关安排;

(五)协议期限;  
(六)违反协议的处理;  
(七)其他事项。

确定补偿协议的内容,应当综合考虑生态保护现状、生态保护成本、生态保护成效以及地区经济社会发展水平、财政承受能力等因素。

生态保护地区获得的生态保护补偿资金,应当用于本地区自然资源保护、生态环境治理和修复、经济社会发展和民生改善等。需要直接补偿给单位和个人的,应当按照规定及时补偿,不得截留、占用、挪用或者拖欠。

第十八条 有关地方人民政府应当严格履行所签订的补偿协议。生态保护地区应当按照协议落实生态保护措施,生态受益地区应当按照约定积极主动履行补偿责任。

因补偿协议履行产生争议的,有关地方人民政府应当协商解决;协商不成的,报请共同的上一级人民政府协调解决,必要时共同的上一级人民政府可以作出决定,有关地方人民政府应当执行。

第十九条 有关地方人民政府在补偿协议期限届满后,根据实际需要续签补偿协议,续签补偿协议时可以对有关事项重新协商。

## 第四章 市场机制补偿

第二十条 国家充分发挥市场机制在生态保护补偿中的作用,推进生态保护补偿市场化发展,拓展生态产品价值实现模式。

第二十一条 国家鼓励企业、公益组织等社会力量以及地方人民政府按照市场规则,通过购买生态产品和服务等方式开展生态保护补偿。

第二十二条 国家建立健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制,推动交易市场建设,完善交易规则。

第二十三条 国家鼓励、支持生态保护与生态产业发展有机融合,在保障生态效益前提下,采取多种方式发展生态产业,推动生态优势转化为产业优势,提高生态产品价值。

发展生态产业应当完善农村集体经济组织和农村居民参与方式,建立持续性惠益分享机制,促进生态保护主体利益得到有效补偿。

地方各级人民政府应当根据实际需要,加快培育生态产品市场经营主体,充分发挥其在整合生态资源、统筹实施生态保护、提供专业技术支撑、推进生态产品供需对接等方面的优势和作用。

第二十四条 国家鼓励、引导社会资金建立

市场化运作的生态保护补偿基金,依法有序参与生态保护补偿。

## 第五章 保障和监督管理

第二十五条 政府及其有关部门应当按照规定及时下达和核拨生态保护补偿资金,确保补偿资金落实到位。

政府及其有关部门应当加强对资金用途的监督管理,按照规定实施生态保护补偿资金预算绩效管理,完善生态保护责任落实的激励约束机制。

第二十六条 国家推进自然资源统一确权登记,完善生态保护补偿监测支撑体系,建立生态保护补偿统计体系,完善生态保护补偿标准体系,为生态保护补偿工作提供技术支撑。

第二十七条 国家完善与生态保护补偿相配套的财政、金融等政策措施,发挥财政税收政策调节功能,完善绿色金融体系。

第二十八条 国家建立健全统一的绿色产品标准、认证、标识体系,推进绿色产品市场建设,实施政府绿色采购政策,建立绿色采购引导机制。

第二十九条 政府和有关部门应当通过多种形式,加强对生态保护补偿政策和实施效果的宣传,为生态保护补偿工作营造良好社会氛围。

第三十条 政府和有关部门应当依法及时公开生态保护补偿工作情况,接受社会监督和舆论监督。

审计机关对生态保护补偿资金的管理使用情况依法进行审计监督。

第三十一条 截留、占用、挪用、拖欠或者未按照规定使用生态保护补偿资金的,政府和有关主管部门应当责令改正;逾期未改正的,可以缓拨、减拨、停拨或者追回生态保护补偿资金。

以虚假手段骗取生态保护补偿资金的,由政府和相关主管部门依法依规处理、处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十二条 政府和有关部门及其工作人员在生态保护补偿工作中有失职、渎职行为的,依法依规追究责任。

## 第六章 附则

第三十三条 本条例自2024年6月1日起施行。

(新华社北京4月10日电)

## 美国6名前警察因滥权虐待黑人被判重刑

新华社4月10日电(记者 徐剑梅)美国南部密西西比州兰金县巡回法院10日作出判决,6名已被解职的白人警察因残酷虐待两名黑人男子分别被判处15年至45年监禁。

综合法庭文件与媒体报道,2023年1月24日,这6名白人警察在没有搜查令的情况下闯入兰金县一处民宅,袭击非洲裔男子埃迪·帕克和迈克尔·詹姆斯。6名警察在对二人进行大约两个小时的殴打和性侵犯后,时任兰金县治安官办公室副警长的亨特·埃尔沃德把枪塞进詹姆斯嘴里对他进行“模拟处决”,枪支“走火”打碎詹姆斯的下巴。6人随后听任受害者流血不止,并试图在现场放置毒品枪支栽赃以掩盖罪行。

在10日的州级审判中,埃尔沃德被判处45年监禁。另外5人中,1人被判处15年监禁,1人被判处25年监禁,3人被分别判处20年监禁。

判决前,两名受害者的律师当庭宣读了“受害人所受影响声明”。詹姆斯在声明中说,受虐待过程中,他们一直在遭受种族主义辱

骂。他至今噩梦连连,所受伤害将持续一生。作为一名音乐家,下巴被打碎后他无法再唱歌。詹姆斯说:“他们杀了我,我只是没有死。”

美国全国有色人种协进会兰金县分支机构负责人安吉拉·英格利希在宣判后表示,对这6名白人警察的惩处告一段落,但兰金县白人执法人员的种族主义暴力仍有待美国司法部彻查,“我们希望一网打尽”。

3月,位于密西西比州首府杰克逊的美国联邦地区法院判处上述6名警察10年至40年监禁。据美媒报道,州级刑期将与联邦法庭宣判刑期同时执行。

这一案件因其残忍程度和美执法部门持续存在的权力滥用与种族主义歧视问题,引发全美关注。



4月9日,在刚果(金)南基伍省布卡武市的中国半岛营区,出席授勋仪式的联合国刚果(金)稳定特派团团长兼联合国秘书长刚果(金)问题特别代表凯塔(左)与中国第27批赴刚果(金)维和部队官兵握手。

中国第27批赴刚果(金)维和部队全体官兵9日被授予联合国“和平勋章”。新华社发(中国第27批赴刚果(金)维和部队供图)

## 我国5G移动电话用户规模达8.51亿户

## 5G基站数量占移动基站总数近三成

人民日报4月10日讯(记者 王政)记者日前从工业和信息化部获悉:截至今年2月末,我国5G移动电话用户达8.51亿户,相较4G用户数超出9000多万户。

网络基础日益完备。截至2月末,我国5G基站数量达350.9万个,占移动基站总数的近三成。工业和信息化部接连推出“信号升格”行动,5G应用“扬帆”行动,5G覆盖和应用持续升级。

5G技术加速演进。日前,中国移动启动5G-A商用部署,公布首批100个商用城市名单,并计划于年内扩展至超300个城市。5G-A相较于5G,具备更高速率、更大连接、更低时延等特点。目前,中国移动牵头完成60项5G-A国际标准制定,居全球运营商首位。

5G应用加快拓展。截至2月末,我国移动互联网累计流量达487.6亿GB,同比增长16.6%,其中5G用户接入流量同比增长59.8%,占比达53.3%,拉动总流量增速同比提高4.6个百分点。全国5G虚拟专网数已超3.3万个,是上年同期的两倍多,面向行业的5G应用供给持续增强。

工业和信息化部有关负责人表示,下一步将会同产学研各方,加强跨部门协作,持续推进5G应用规模化发展不断取得新成效,为推动经济社会高质量发展提供坚强保障。

## 伊图里河林业有限公司林业耕地公开竞价招租通告

现有伊图里河林业有限公司管理的林业耕地1331.25亩进行公开竞价,公开竞价底价为每亩190元。通告日期自2024年4月10日至2024年4月18日止。报名时需交纳履约保证金至指定账户,并签订林业耕地招租竞价须知。请关注“掌上伊图里河”微信公众号(扫描下方二维码),详细了解指定账户、具体地块的地理位置、亩数以及竞价须知等竞价事宜。

报名地址:内蒙古伊图里河林业有限责任公司(内蒙古牙克石市伊图里河镇)

报名日期:2024年4月10日至2024年4月18日止。

联系电话:18547082965  
15149289719



## 淬火炼精钢 百炼铸铁军

(上接第一版)

“65年来,我们从最初简单扑救到如今的科学防控,从单一的人力投入到多元的资源整合,在实践中不断探索、创新,形成了一套行之有效的森林防火体系。”得耳布尔森公司应急事务处党总支书记王晓奕告诉记者,成功不是偶然,从第一代开发建设者们几个人,风餐露宿、骑马巡护,到今天具有装备精良的专业扑火队伍,全方位的后勤保障依托,全军事化的训练演习管理,几代得耳布尔人为守护绿水青山接续奋斗、持续探索。

“功成不必在我,功成必定有我”,这是得耳布尔人薪火相

传、久久为功的“信念和执着”。时代浮沉,光影流转,在得耳布尔这片大地上,变化的是山川颜值,不变的是时刻牢记生态保护建设的责任担当。

今年4月,51名青年职工来到应急事务处报到,按照公司森林防火的安排部署,各单位44周岁以下的男职工全部充实防火队伍中来。23岁的王英彤是其中之一,成为以水灭火中队的一员。他说:“我爷爷、我爸、我,一家三代人,为森林防火事业而奋斗,我一定会传承好父辈们的接力,守护好这片绿色家园。”

如今,得耳布尔人正重整行装再出发,向更高处的目标、

更远的彼岸奋勇前行。

记者手记:绿色是大兴安岭的底色,保护生态是大兴安岭人的责任与使命。采访中,与大山形影不离的人们,自豪地称自己是得耳布尔人,面对森林火灾,他们赴汤蹈火,无所畏惧,在护林防火、逐绿前行的道路上,一代代得耳布尔人接过前辈接力棒,齐心协力抓防火、万众一心守青山,稳稳地守着大山安宁,也稳稳地守着得耳布尔人的精神,实干的得耳布尔人用实际行动证明:代代接续奋斗,片片林交替勃发,才能延续生生不息的绿色奇迹。