

谨防发展新质生产力中的几个误区

□ 陈光俊

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力,通过劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变实现全要素生产率的提升。习近平总书记关于新质生产力的深刻阐述、全面部署,为推动高质量发展、全面推进中国式现代化建设提供了根本遵循和行动指南。但在现实中仍然存在一些模糊认识,影响新质生产力的发展步伐和方向,这就需要厘清关于发展新质生产力认识和实践中的误区,推动新质生产力加快发展。

谨防瞄准生产力“单打一”,忽视新型生产关系

有人认为,发展新质生产力只需要大力培育和发展生产力即可,而没有注意到与新质生产力联系密切的新型生产关系。生产力作为人类改造自然使其适应社会需要的客观物质力量,是人类社会发展的根本动力,而生产关系是人们在生产过程中发生的一定的、必然的、不以人的意志为转移的经济关系。在由生产力与生产关系有机地构成一定生产方式的统一体内,生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力。

事实上,发展新质生产力需要新型生产关系与之相适应。发展新质生产力,追求原创性、颠覆性的科技创新,这只是起点,不是终点,更非全部。想让生产力持续迸发,就要不断调整生产关系,必须构建与之相配套、相适应的新型生产关系。这种新型生产关系就是能够促进颠覆性技术和前沿技术的不断突破以及促进颠覆性技术和前沿技术转化为直接的、现实的生产力的一系列体制机制,激发社会生产力发展的动力活力。

“科技味”浓,“改革味”也要浓,这就需要针

对束缚新质生产力的堵点和卡点,建立符合新质生产力发展规律的新型生产关系,把着力点放在实现生产要素的创新性配置上。一方面,抓好经济体制改革,围绕构建高水平社会主义市场经济体制,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,支持民营经济和民营企业发展壮大。另一方面,抓好科技体制、教育体制、人才体制等改革,按照发展新质生产力要求,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,创新劳动、知识、技术管理、资本和数据等生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

谨防“唯技术论”,忽视科技创新与产业创新深度融合

科技创新是发展新质生产力的核心要素,但不是全部要素。想要发挥科技创新的作用,就要在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫。不能把发展新质生产力简单等同于科技创新,更不能等同于新发明和新技术,产业创新是科技创新的落脚点,推动科技创新与产业创新深度融合是加快构筑新质生产力竞争优势的关键所在。

人类近现代历史反复证明这样一条“铁律”,科学技术的发展与进步是推动社会生产力跃升的最重要因素。科学技术的发明创造推动生产力三要素——劳动者、劳动资料、劳动对象发生重大变化。就劳动者来说,通过科学技术的武装,增长认知水平,强化智力体力,提高生产技能;就劳动资料来说,通过科学技术的“物化”,生产工具得以改革改进,新的生产工艺得以应用,新的设备得以发明创造;就劳动对象来说,伴随着科学

技术进步,其自然属性能够被深刻而准确认识,提升劳动者对其加工改造的有效性,并且还会有新的发现与创造。因此,发展新质生产力,必须充分认识科学技术在生产力及其发展中的重要地位和作用。

但还要清醒认识到,科学技术作为人类智慧结晶和生产力系统中的智能性要素,只有当它由知识形态的生产力转化为物质形态的“直接生产力”,才能充分彰显它“是历史的有力杠杆”“是最高意义上的革命力量”的强大功能。如果科技成果因种种原因不能转化为“直接生产力”,那么,它也就不容易对社会生产力发展发挥出应有的巨大物质力量。为此,要注重科技创新成果产业化,以科技创新推动产业创新。在产业体系层面,坚持以科技创新为引领,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系;在产业结构优化层面,围绕发展新质生产力布局产业链,推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,提升产业链供应链韧性和安全水平,保证产业体系自主可控、安全可靠;在产业创新推进层面,进一步突出企业科技创新主体地位,加强产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新;在产业发展方式层面,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,构建绿色低碳循环经济体系,打造高效生态绿色产业集群,推进产业发展方式绿色转型。

谨防片面追求“新”,忽视甚至放弃传统产业

有人误认为发展新质生产力只涉及战略性新兴产业、未来产业,要一切向“新”而行,忽视、放弃传统产业。事实上,我们身边大量的传统产业,有实现高端化、智能化、绿色化的转型空间,

有大幅提升全要素生产率的变革空间。传统产业与战略性新兴产业、未来产业,并非相互对立、相互排斥的关系,而是相互依存、相互促进的关系。战略性新兴产业、未来产业为传统产业转型升级提供新技术支撑;传统产业又为战略性新兴产业、未来产业的形成和发展提供前提和基础。

作为引领产业升级和未来发展的新支柱、新赛道,战略性新兴产业和未来产业具有创新活跃、技术密集、价值高端、发展前景广阔等特点,关乎国民经济和社会发展及产业结构优化升级全局,是培育、发展和壮大新质生产力的重要载体和主要抓手。塑造产业发展新动能新优势,就必须发挥好战略性新兴产业、未来产业的引领带动作用。

与此同时,传统产业在我国国民经济中占有重要地位,是我国现代化产业体系的基底。我国传统产业产品市场广、产业规模大、企业数量多,在稳经济、稳就业等方面发挥着关键作用。因此,发展新质生产力不能把传统产业简单“一弃了之”,而要从中国是一个发展中大国、仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情出发,立足已有产业基础,顺应产业发展大势,以高端化、智能化、绿色化为发展方向,加快推动传统产业转型升级,发挥其固本强基作用,增强培育壮大战略性新兴产业、前瞻谋划未来产业的底气。

谨防“闭门造车”,忽视国际交流合作

有人误以为发展新质生产力是要关起门来自己干,闭门造车、单打独斗。自主创新和开放创新是科技创新内在关系的两个基本方面,二者缺一不可。发展新质生产力不是把自己封闭于世界

之外,也不是排斥学习先进,而是要更加积极开展国际科技交流合作,用好国际国内两种科技资源。

自主创新能力是一个国家综合国力和国际竞争力的核心构成要素。同时,我国科技创新存在的如原始创新能力不足、部分领域关键核心技术受制于人等短板弱项也是不争的事实。当前,我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升,科技创新取得新的历史性成就,为新质生产力的形成提供了重要支撑。科技自立自强是促进发展大局的根本支撑,是决定我国生存和发展的基础能力。

事实上,开放创新也是提升自主创新能力的有效方式和重要途径。习近平总书记指出:“越是面临封锁打压,越不能搞自我封闭、自我隔绝,而是要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略”。从科技创新的客观规律看,一些重大科学问题的原创性突破,一些颠覆性技术和前沿技术催生出新产业、新模式、新动能,往往都是无数科技人员联合攻关的结晶。从当前全球创新发展的趋势看,随着全球化、信息化、网络化深入发展,人才、资本、技术和数据等各种要素在全球加速流动和配置,世界科技合作日益紧密,创新链条难以分割,推进开放创新是大势所趋。因此,要扩大国际交流合作,在确保产业链供应链、数据等领域安全的同时,加强国际化科研环境建设,在更高起点上实现更高层次的自主创新,进而为发展新质生产力、推进和拓展中国式现代化开辟壮阔前景。

(据《学习时报》)(作者系云南省社会科学院副院长、研究员)

全面提高边疆民族地区公共安全保障

□ 李俊清

边疆地区是我国对外开放的前沿,是展示国家实力和形象的窗口,是确保国土安全和生态安全的重要屏障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把边疆治理摆在治国理政的重要位置。习近平总书记提出“治国必治边”“强化边疆治理”“推进兴边富民、稳边固边”等一系列边疆治理重要论述,为推进边疆安全指明了方向,提供了根本遵循。

牢牢把握维护国家安全和边疆安宁的重大意义

边疆地区受特殊的地理位置、自然条件、经济社会发展等因素影响,一般公共安全问题与边疆、民族、宗教等问题交织叠加,成为国家安全屏障的重要防线,是捍卫国家主权安全和领土完整的前沿阵地,对整个国家稳定发展具有重要影响。边疆安全是我国总体安全的重要组成部分,做好国家安全工作不仅事关边疆地区长治久安和高质量发展,而且事关强国建设、民族复兴。

习近平总书记始终心系边疆、情系边疆,高度重视边疆安全稳定发展工作,先后发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示。2013年3月9日,习近平总书记在参加十二届全国人大一次会议西藏代表团审议时,明确提出“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想,开启了党中央治边稳藏富民新实践。此后,在主持中央政治局会议等重要会议,以及对新疆、内蒙古、广西、西藏、云南等边疆地区考察时,都对边疆的建设与发展作出了重要指示。比如,习近平总书记在2014年第二次中央新疆工作座谈会上,态度鲜明提出牢固树立“中华民族共同体意识”,成为新时代党的民族工作之纲,2023年8月在听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报时强调,“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线”;对内蒙古长远发展作出清晰的战略指引,强调“治国必治边”,把内蒙古建成“我国北方重要的生态安全屏障”“祖国北疆安全稳定屏障”;要求广西“统筹发展和安全”“在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显新担当”;要求云南“不断增强边疆民族地区治理能力”“健全强边固防工作机制,切实维护边疆稳固”;等等。我们要坚定不移贯彻总体国家安全观,从战略高度、全局视角加强边疆地区安全建设,确保边疆地区在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴新征程上齐头并进。

充分认识边疆安全的复杂性艰巨性

当前,世界百年未有之大变局加速演进,大国间战略竞争呈上升趋势,我国周边领土主权争端、大国地缘竞争、军事安全较量等问题更加凸显。边疆地区地位特殊,是国家间的地理连接,是重要的国家安全屏障,承担着拱卫祖国的政治责任。

边疆独特地缘环境带来治理挑战。我国与14个国家接壤,有2.2万公里的陆地边境线,其中有1.9万公里在民族地区,沿边分布着9个省(自治区)140个陆地边境县和新疆生产建设兵团58个边境团场。占全国国土总面积64%的民族自治地方,绝大多数位于边疆地区。在55个少数民族中,有30余个与境外同一民族跨国界线相邻而居。当前,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义上升,乌克兰危机、巴以冲突等带来国际政治、经济、安全等格局深刻调整,世界进入大动荡、大变革、大调整期,境外反华势力处心积虑利用所谓“民族”“宗教”“人权”等问题,对我国进行渗透、分裂、破坏和颠覆活动与日俱增,实现边疆长治久安任务仍然十分艰巨。

推动共同富裕任务艰巨。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把边疆治理摆在治国理政的重要位置,提出“治国必治边”的战略思想,深入推进新时代兴边富民行动,边疆地区经济社会发展取得历史性成就。边疆地区经济持续快速发展、公共服务保障能力和水平不断提升、基础设施条件明显改善、生态屏障更加牢固,各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展,夺取了脱贫攻坚全面胜利,与全国其他地区一道全面建成小康社会,取得了举世瞩目的伟大成就。但由于历史、地理、自然条件等原因,我国边疆地区特别是边疆民族地区与沿海及内地相比,整体经济社会发展水平相对滞后。边疆地区是巩固拓展脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略、维护国家安全的重点所在,新时代党的安边固边兴边工作只能加强、不能削弱。2023年6月,习近平总书记在内蒙古考察时强调,“从全国来看,推动全体人民共同富裕,最艰巨的任务在一些边疆民族地区。这些边疆民族

地区在走向共同富裕的道路上不能掉队”。当前和今后一个时期,边疆地区仍然是全面建设社会主义现代化国家的重点、难点、短板,各民族共同走向社会主义现代化面临诸多困难和问题。

意识形态安全风险依然存在。当今中国正处于世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局的历史交汇期,各种思想杂陈多样,意识形态领域局部多元多样多变的趋势明显。长期以来,国际敌对势力从未放弃肢解、分裂中国的企图,他们蓄意挑拨我国各民族之间的亲密关系,想方设法对我国进行意识形态渗透和围堵,同我们争夺人心、争夺阵地。边疆民族地区战略地位重要、历史文化独特,历来是意识形态渗透和争夺的复杂区域。当前,民族领域意识形态总体是安全的,但意识形态风险依然存在。

不断筑牢边疆重要的国家安全屏障

筑牢边疆重要的国家安全屏障,要坚定不移贯彻总体国家安全观,紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线,抓住主要矛盾和特殊矛盾,下好先手棋、打好主动仗。

强化政治固边。政治安全是国家安全的根本,维护政治安全,最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位,维护中国特色社会主义制度。毫不动摇坚持和巩固党的领导地位和执政地位,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把制度优势更好转化为治理效能,使“中国之治”的制度优势最大化。坚持把维护祖国统一、加强民族团结作为边疆民族地区工作的着眼点着力点,把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线,引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

推动民生安边。改善民生是凝聚人心的基础,要顺应人民群众对美好生活的向往,坚持以人民为中心的发展思想,以保障和改善民生为重点,提升边疆地区基本公共服务能力,解决好关系边疆各族群众利益的教育、就业、医疗、出行和通信等实际问题。以人民安全为基石,坚决保障人民群众获得感、幸福感、安全感。始终把维护社会稳定摆在首位,加强抓稳定和促发展两方面工作的统筹结合,以稳定确保发展,以发展促进稳定。着眼长治久安,高举法治旗帜,用好法律武器,提升法治化水平,筑牢稳定的法治基础。完善防范化解重大风险隐患机制,把开展反恐反分裂斗争与推动维稳工作法治化常态化结合起来,坚持标本兼治、综合施策,加强源头治理。

发展经济强边。经济安全是国家安全的重要基础。边疆地区是国家对外开放的前沿,是丝绸之路经济带的重要桥头堡,战略地位十分重要。要充分发挥边疆地区的区位优势、资源优势,用好国内国际两个市场、两种资源,通过加大沿边开放力度来实现国内市场与国际市场的有效衔接,促进新发展格局加快形成。加快构建现代化基础设施体系,通过多轮兴边富民行动的实施,边疆地区基础设施条件明显改善,深入推进固边兴边富民行动,逐渐从“输血”向“造血”转变,增强边疆地区自我发展能力和可持续发展能力,实现边境地区繁荣发展、边民团结幸福、边防安全稳固。

构建睦邻稳边。习近平总书记深刻指出,“中国视周边为安身立命之所,发展繁荣之基”,强调“让命运共同体意识在周边国家落地生根”。我国很多边疆地区与睦邻国家山水相连、语言相通、文化相同、习俗相近,构建睦邻友好、共享繁荣的命运共同体意义重大。党的十八大以来,中国秉持亲诚惠容的周边外交理念,坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,不断深化同周边国家的互利合作和互联互通,引领区域经济合作创新发展,推动周边命运共同体建设取得重要进展。我们要从中国幅员辽阔、邻国众多的发展环境出发,秉持讲信修睦、协和万邦的中华传统,既要加强跨境合作,打击跨境犯罪,也要扩大经贸文化往来,加强睦邻友好关系,共建平安和诣边界。

(作者系中央民族大学国家安全研究院执行院长,北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

以生态优先绿色发展为导向 推动内蒙古绿色低碳高质量发展

□ 李忠 廖虹云

2023年6月,习近平总书记在内蒙古考察时强调,内蒙古要“坚持以生态优先、绿色发展为导向”推进高质量发展。2023年10月,国务院印发《关于推动内蒙古高质量发展 奋力书写中国式现代化新篇章的意见》,提出了推动内蒙古高质量发展的总体要求、主要任务和保障措施。为贯彻落实党中央、国务院的决策部署,近日,国家发展改革委等6部门印发《关于支持内蒙古绿色低碳高质量发展若干政策措施的通知》(发改环资〔2024〕379号,以下简称《政策措施》),对进一步推动内蒙古绿色低碳高质量发展作出了系统安排,政策全面,措施具体,具有较强的可操作性。

一、推动能源绿色低碳转型,做好现代能源经济文章

内蒙古能源资源禀赋优势突出,煤炭资源探明储量居全国第一,风能储量、太阳能年总辐射量分别居全国第一、第二位,在发展传统能源产业和新能源产业方面都具有得天独厚的优势。随着我国经济社会发展进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,作为典型的资源型地区,内蒙古统筹发展和减排方面的任务十分艰巨。

习近平总书记在内蒙古调研时强调,坚持绿色发展是必由之路,推动传统能源产业转型升级,大力发展绿色能源,做大做强国家重要能源基地,是内蒙古发展的重中之重。加快能源绿色低碳转型发展,既是新发展阶段能源资源地区培育壮大新发展动能、锻造产业竞争新优势的内在要求,也是探索做好现代能源经济这篇文章,加快推进人与自然和谐共生现代化的使命担当。《政策措施》从大力发展新能源、推动化石能源绿色开发和清洁利用、加强电网基础设施建设、推进智能电网综合示范、创新能源绿色低碳发展体制机制等方面,提出了支持内蒙古加快能源绿色低碳转型的具体措施。这既对破解当前内蒙古规划建设新型能源体系的瓶颈制约具有重要指导作用,也对全国深化落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略,创新能源资源地区转型发展路径等具有重要示范意义。

二、聚焦重点领域低碳发展,构建绿色生产生活方式

促进经济社会全面绿色转型,加快形成绿色生产方式和生活方式,是党中央做出的重要战略部署,是一场深刻革命。当前,我国处于新旧动能转换的关键阶段,产业结构和布局不断调整变化,消费方式和文化日趋多元,实现绿色低碳转型发展挑战和机遇并存。2023年,内蒙古人均地区生产总值居全国第8位,但盟市、城乡发展不均衡,且资源开发利用与生态环境保护的矛盾普遍存在。加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式,生活方式,探索一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,是内蒙古当前和长远面临的重要战略任务。

构建绿色生产方式的重点是大力发展绿色低碳为鲜明特征的新质生产力,打造资源消耗低、环境污染少、质量效益高的绿色生产体系,实现由资源环境要素依赖型增长向创新驱动型发展转变。《政策措施》支持内蒙古开展碳达峰碳中和先行先试,推动传统产业转型升级,积极培育战略性新兴产业和现代服务业、高质量发展风机、光伏、光热、氢能、储能等产业集群,培育壮大新兴数字产业。同时,支持内蒙古发挥资源禀赋和应用场景优势,不断加强科技创新能力建设,推进绿色低碳技术示范应用,加强绿色低碳领域人才培养,为增强自主创新能力和自我发展能力奠定坚实基础。

构建绿色生活方式的重点是增加节能高效产品、绿色建筑、低碳交通运输等绿色供给,倡导绿色低碳的生活理念和消费模式,推动成为全民自觉行动。《政策措施》支持内蒙古提升城乡建设和交通运输低碳发展水平,加快发展绿色建筑,开展老旧小区和供热管网等改造升级,因地制宜推广新能源和清洁能源运输工具等,深入推进全民节能、节水、节材、节粮,大力发展循环经济,在事关民生的住、行、用领域,推动现代高效、绿色低碳的产品服务加快普及,不断提升民众获得感、幸福感。

三、促进生态产品价值实现,培育绿色发展新优势

内蒙古是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区,也是我国治理荒漠化的主战场、防御沙尘暴的主防线,筑牢我国北方重要生态安全屏障,是内蒙古必须牢记的“国之大者”。党的十八大以来,内蒙古生态产品价值实现、种草、防沙治沙规模均居全国第一,生态环境实现了“整体遏制、局部好转”的重大转变,但是持续改善面临的压力依然较大,黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战,河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等三大标志性战役的主战场有“两个半”在内蒙古,如何统筹保护与发展,建立可持续发展的生态环境保护机制是内蒙古亟需破解的难题。

立足建设人与自然和谐共生的现代化,内蒙古不仅要进一步高水平做好生态环境保护工作,厚植绿色发展的底色,更要努力促进生态产品价值实现,不断塑造绿色发展新动能、新优势。《政策措施》在统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理基础上,强调要拓宽绿水青山转化为金山银山的路径,支持内蒙古创新生态产品价值实现方式,探索森林、草原、湿地、荒漠高水平保护和可持续利用新路径,实施森林、湿地生态保护补偿和草原生态保护补助奖励政策,健全体现碳汇价值的生态保护补偿机制。支持内蒙古开展生态环境导向的开发项目,打造生态产品区域公用品牌。这些措施有利于内蒙古健全生态保护补偿机制和生态产品经营开发机制,促进生态产业化和产业生态化,变“拼资源”为吃“生态饭”,实现绿色发展反哺生态保护,持续增强发展的潜力和后劲,为在祖国北疆构筑起万里绿色长城夯实基础。

四、加强政策保障,持之以恒抓好落实

《政策措施》强调要坚持和加强党的全面领导,支持内蒙古符合条件的产业转型升级、节能减排降碳、环境基础设施、生态保护修复等重大项目建设,并进一步改善政策举措,健全工作机制,推动各项任务落实落细,为内蒙古绿色低碳高质量发展奠定了政策保障。

党的二十大报告指出,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。《政策措施》强调把生态优先、绿色发展的理念贯穿于内蒙古经济社会发展的全过程和各方面,着力催生、培育、壮大绿色低碳为鲜明特征的新质生产力,有利于更好实现高质量发展与高水平保护互促共进,不断创新人与自然和谐共生现代化发展路径,为全国能源资源地区实践绿色低碳高质量发展树立新的标杆。

(作者,李忠 中国宏观经济研究院能源研究所副所长;廖虹云 中国宏观经济研究院能源研究所可持续发展中心研究员)

专家解读