

坚持在法治轨道上深化改革

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之五

■新华社记者 杨维汉 王琦 刘硕 熊丰

法者,治之端也。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记深刻指出,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用。

布局科学系统,推进蹄疾步稳。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持改革和法治相统一、相促进,在法治下推进改革、在改革中完善法治,开辟“中国之治”新境界,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

在法治轨道上推进改革,推动国家治理体系和治理能力现代化,构筑“中国之治”新优势

国徽高悬,宪法庄严。2023年3月10日,人民大会堂大礼堂。全党全国各族人民代表郑重宣誓。庄严场景,印刻在亿万人民心头。

宪法,治国安邦的总章程,国家政治和社会生活的最高法律规范。实行宪法宣誓制度,是推进依宪执政、完善中国特色社会主义制度的重要举措。四十余载斗转星移。改革开放以来,我们党高度重视法治,把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略。改革与法治共同推动中国特色社会主义事业阔步向前。

新时代的中国,跃上新的起点,也面对新的挑战——如何在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化?如何解决法治领域突出问题促进社会公平正义?如何回应人民群众新期待,确保党和国家长治久安?

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面深化改革开放,厉行法治,面对新形势新任务,习近平总书记一锤定音:“要高度重视运用法治思维和法治方式推进改革,坚持重大改革于法有据。”

旗帜鲜明,正本清源——习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上,鲜明指出一些人的认识误区:

“一种观点认为,改革就是要冲破法律的禁区,现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革,改革要上法律,法律要开路。另一种观点则认为,法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性,法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

习近平总书记强调:“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革需要,积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用,做到重大改革于法有据,改革和法治同步推进,增强改革的穿透力。”

高瞻远瞩,宏阔布局——2013年11月,具有划时代意义的党的十八届三中全会在京召开,全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。

2014年金秋十月,党的十八届四中全会把“全面推进依法治国”,第一次镌刻在党的中央全会历史坐标上。

习近平总书记在会上深刻指出:“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定,有其紧密内在的逻辑,可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

如鸟之两翼,车之两轮。此后,全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,上升到新的高度。

系统集成,顶层设计——习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任,管宏观、谋全局,定规划、抓落实,推动法治领域改革向纵深推进,以法治之力护航全面深化改革。

2021年初,《法治中国建设规划(2020-2025年)》亮相,就受到海内外高度关注。这份规划与《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》一道,勾勒出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”,构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

筑法治之基,行法治之力,积法治之势,法治保障新时代全面深化改革的巨轮劈波斩浪,行稳致远。

行稳致远。

在改革中完善法治,改革成效更好转化为国家治理效能,迈上“中国之治”新台阶

时值盛夏,海南自贸港机场口岸等封关运作项目建设现场一片忙碌,“压力测试”等各项封关运作准备工作井然有序。

习近平总书记在海南考察时指出,“把制度集成创新摆在突出位置”。海南自由贸易港法施行三年来,海南紧扣改革需求制定一批相关法规,为促进自由贸易港建设夯实法治基础。

处理好改革决策和立法决策的关系,把深化改革同完善立法有机结合,关系着法治进步、改革成效。

苟利于民,不必法古;苟周于事,不必循俗。采取“打包”修法、作出决定等方式,为改革顺利推进提供法律保障;修改人口与计划生育法,促进人口长期均衡发展;修改刑事诉讼法,完善监察与刑事诉讼衔接机制;修订国务院组织法,为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障;修订人民法院组织法、人民检察院组织法,确认和巩固深化司法体制改革成果……

重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度,立法决策与改革决策相统一的路径愈发清晰。

司法体制改革“动真碰硬”,守住维护社会公平正义最后一道防线。

碧波浩渺,清风拂面,乌江干流水面,宛若一幅流动的画卷。曾几何时,两岸的生活垃圾等污染,一度让乌江部分江段饱受摧残,治理困境亟待破解。

面对难题,作为重大改革举措的检察机关提起公益诉讼制度,显示巨大威力。贵州省市县三级检察机关联动开展公益诉讼,有力督促行政部门和地方政府依法履职、治理污染,乌江终于碧波重现。

生态环境和资源保护、食品药品安全、英烈保护、维护妇女权益……检察公益诉讼触及范围越来越广,监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显。

解决法治领域突出问题,根本途径在于改革。司法资源如何科学合理配置?冤错案件怎样防范?“案多人少”矛盾如何化解?……

习近平总书记为改革指明方向:“坚定不移推进法治领域改革,坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍。”

推行员额制改革,让司法力量集中到办案一线;推动公安机关执法规范化建设……努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

在改革中完善法治,必须坚持以人民为中心。推行立案登记制改革、破解案件“执行难”、构建多元解纷机制、推进减证便民、推动政务服务“一窗通办”、治理“奇葩证明”等一系列改革创新举措,聚焦短板弱项,直击堵点痛点。

以法为纲,崇法善治。推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,促进严格规范公正文明执法;制定重大行政决策程序暂行条例等,建立科学民主依法决策机制……法治政府建设扎实推进,依法行政焕发新气象。

从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升,从“制”到“治”的飞跃,彰显新时代法治中国建设与全面深化改革相互促进、改革成效更好转化为国家治理效能。

发挥法治固根本稳预期利长远作用,护航改革开放行稳致远,筑牢中国式现代化法治根基

“通过!”2023年12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议表决通过粮食安全保障法,自2024

年6月1日起施行。

粮食安全是“国之大者”。习近平总书记指出,“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

仓廪实,天下安。在一批改革成果、实践经验基础上,制定粮食安全保障法,对耕地保护利用和粮食生产、储备等各环节作出系统规定,为我国粮食安全提供“全链条”保障。

进一步全面深化改革,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

加强法治保障,统筹好发展和安全,完善制度建设,巩固制度基础——

当前,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴进入关键时期,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

近年来,国家安全法、粮食安全保障法、反外国制裁法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、生物安全法、数据安全法等法律制定或修改,逐步完善的中国特色国家安全法律体系,为新时代推进国家安全领域治理体系和治理能力现代化提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

不仅要制定法律,还要监督法律正确实施,才能使制度基础越发坚实巩固。通过开展执法检查到听取报告再到专题询问,全国人大常委会“全链条”监督模式运用更加广泛,法律制度的“牙齿”充分咬合。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告,首次听取审议国家监委有关专项工作报告,首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问……这些“首次”,背后是全国人大常委会对监督工作的持续探索改革创新。

确保改革有序进行,以法治之力提振发展信心,稳定社会预期——

2024年2月21日,一场民营企业家关注的座谈会——民营经济促进法立法座谈会在司法部举行,会场气氛热烈。民营企业代表和专家学者畅谈对立法意见建议。

民营经济促进法列入全国人大常委会2024年度立法工作计划。以法治方式保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,优化营商环境。

用法治方式提振市场信心、稳定社会预期,激发各类经营主体的内生动力和创新活力,有效推动高质量发展。

制定权力清单和责任清单,厘清政府权力边界;加强产权司法保护,让“有恒产者有恒心”;设立最高人民法院国际商事法庭,创立国际商事专家委员会制度,创新一站式国际商事纠纷多元化解决机制……

在法治轨道上推进一系列改革举措,营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境,坚定不移贯彻新发展理念,健全推动高质量发展体制机制。

增强全民法治观念,使改革在良好的法治环境中不断深化——

社会和谐稳定,是改革发展的前提。党中央部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争,打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍;深入开展政法队伍教育整顿,清除积弊沉疴,政法队伍面貌焕然一新……法治权威得到彰显,为进一步在法治轨道上深化改革营造良好社会环境、提供组织保证。

法治的力量,在于人民发自内心的信仰。在法治轨道上进一步深化改革,必须厚植法治社会土壤。

今年5月,“民法典宣传月”活动在全国如火如荼开展,向广大群众普及民法典知识,提高法律素养和法治观念,让民法典走到群众身边、走进群众心里。

维护英烈尊严,鼓励见义勇为,保护正当防卫,依法惩戒“老赖”,树立规矩意识……社会主义核心价值观融入立法,法治德治相得益彰,助推社会风清气正,让改革发展更有保障。

改革开放大潮波澜壮阔,在新时代奋进激荡,向着民族复兴澎湃而去;全面依法治国步履铿锵,法治中国建设前景光明、催人奋进。

新时代新征程上,我们继续吹响法治与改革冲锋号,在改革中不断完善法治,开创法治中国建设新局面;在法治护航下全面深化改革,汇聚起改革开放和社会主义现代化建设的强大法治力量,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

(新华社北京7月7日电)

中央组织部从代中央管理党费中划拨2.31亿元用于支持湖南、安徽等9省市抢险救灾工作

人民日报7月9日讯 近日,中央组织部从代中央管理党费中给湖南、安徽等9个省市划拨专项资金2.31亿元,用于支持抢险救灾工作。

中央组织部要求,各地要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,及时转移并妥善安置受威胁地区群众,全力开展抢险救援工作,加强巡查查险,及时发现并第一时间处置险情,切实保护好人民群众生命财产安全。各级领导干部要加强应急值守、靠前指挥,坚持人民至上、生命至上,守土有责、守土负责、守土

尽责;广大基层党组织和党员干部要冲锋在前、勇于担当,在抢险救灾中充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。

中央组织部强调,这笔党费要及时拨付给基层,主要用于慰问奋战在抢险救灾第一线的基层党员、干部和群众,慰问因受灾严重而遇到生活困难的党员、群众;修缮因灾受损的基层党员教育设施。相关省市要根据实际从本级管理党费中落实配套资金,及时划拨给基层,投入抢险救灾工作,做到专款专用。

从逐绿前行到因绿而兴

内蒙古以高水平生态环境保护保障高质量发展

■内蒙古日报记者 霍晓庆

夏日,满洲里市二十国家湿地公园风光旖旎,成群的鸟儿欢闹嬉戏,珍稀野生动物出没。二十国家湿地公园大桥宛若一道彩虹,飞翔在这片湿地上。

为了不惊扰这片珍贵湿地,自治区有关部门在修建公路时,将原本以路基为主“穿越”湿地的设计方案,调整为以桥梁为主“跨越”湿地,为此多花了近10亿元。

路与桥的抉择,体现的是内蒙古坚决把生态环境摆在前面的决心,折射的是发展理念的变化。

过去多年,这样的抉择和变化在内蒙古比比皆是。大兴安岭“挂斧停锯”,广袤草原“带薪休假”,资源节约集约利用进一步推进,山水林田湖草沙统筹治理……

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。作为我国北方重要生态安全屏障,保护好生态环境,是内蒙古义不容辞的责任,也是对国家最大的贡献。党的十八大以来,内蒙古正确处理保护与发展的关系,始终把保护生态环境摆在压倒性位置,坚决摒弃“先污染后治理”的老路和以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。

一条红线管控重要生态空间。全区87%的面积划入限制开发区域,50%以上的面积划入生态保护红线,从源头杜绝不合理开发建设活动。

一系列政策法规提供坚强保障。建设我国北方重要生态安全屏障促进条例、乌海市及周边大气污染防治条例……一系列政策法规密集出台,修订、涵盖森林草原、沙漠沙地、湿地等各领域,生态环境保护逐步走上法治化轨道。

一场攻坚战持续改善环境质量。持之以恒打好污染防治攻坚战,深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战,推动重点行业企业超低排放改造、重点流域综合治理攻坚、土壤污染源防控,还百姓以天朗气清。

一河之长,一林之长以“制”促“治”。全面推行河湖长制,林长制,1.64万名河湖长,近3万名林长上岗履职,实现山有人管,绿有人护,水有人治,责有人担。

一次专项行动解决突出问题。在全国率先开展破坏草原林地违法违规行为专项整治行动,恢复草原林地植被面积94.83万亩。实施环境保护一票否决制,对中央环保督察发现的问题实行清单式、销号式、问责式整改。

源头严防、过程严管、损害严惩、责任追究,内蒙古生态环境保护体系不断完善,真正让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

内蒙古最大的价值在生态,最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。内蒙古的绿水青山里,蕴藏着一本长远账。

生态环境保护,不是一时一地,而是全领域转型。内蒙古持续在增绿、治沙、减排、减碳四个方面下功夫,淘汰落后产能,遏制两高项目盲目扩张,推动传统产业向高端化智能化绿色化转型升级。

生态环境保护,不是头痛医头脚痛医脚,而是山水林田湖草沙系统治理。呼伦湖、乌梁素海从“一湖之治”到“流域之治”,“草原明珠”熠熠生辉。

生态环境保护,也不是某个部门的事,而是全民参与。鼓励企业、个人以多种形式参与生态治理,通过以工代赈、先建后补等形式,推动广大农牧民真正成为生态建设的受益者和参与者。

从局部重点治理到山水林田湖草沙系统治理,从政府投入为主到全民参与,内蒙古生态文明建设产生质的飞跃。十年来,全区累计造林、种草、防沙治沙规模都居全国首位,实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。传统产业“脱胎换骨”,实现了由“黑”到“绿”的华丽变身。2021年至2023年,全区能耗总量累计下降12.5%,绿色高质量发展步履铿锵。

2024年5月10日,应用于“十四冬”碳中和的5000吨包头林草数字碳票正式完成捐赠和注销流程,这是内蒙古地方碳汇产品首次成功应用于全国性大型活动碳中和。

2023年6月,包头市以固阳县国营林场2.2万亩林子为开发对象,开发出首笔15万吨数字碳票,成为内蒙古首个地方碳汇产品。目前,这笔数字碳票已有32家区内外企业认购,用于抵消其在办公、会议、活动中产生的碳排放。

一张小小碳票,把绿水青山变为“有价”的商品,成为内蒙古实现生态价值转化的成功探索。

生态环境问题,归根结底是发展方式和生活方式问题,内蒙古以改革之力,探索实现发展和保护协同共生的新路径,打通绿水青山向金山银山的转化通道,让好生态、好山水成为“有价之宝”。

向沙漠要效益。巴彦淖尔、阿拉善、鄂尔多斯等地发展肉苁蓉等特色沙产业,吸引民营企业投资兴业。2023年,阿拉善林沙产业产值达100亿元。

向森林草原要食物。兴安盟、呼伦贝尔市、赤峰市等地做活“绿文章”,积极构建以林下经济、生态农牧业、生态旅游为支撑的绿色产业体系。2023年,内蒙古林草产业年总产值达800多亿元,正向千亿元迈进。

逐绿前行,点绿成金,在变革性实践中,内蒙古天更蓝、山更绿、水更清,人民生活更幸福。

苏丹和埃塞俄比亚强调加强双边关系

新华社开罗7月9日电(记者张猛)喀土穆消息:苏丹主权委员会主席兼武装部队总司令布尔汉9日在苏丹东部城市苏丹港与到访的埃塞俄比亚总理阿比举行会谈,双方强调将努力加强双边关系。

阿比9日早些时候抵达苏丹港,对苏丹进行为期一天的正式访问。苏丹主权委员会当天发表声明说,布尔汉在会谈中向阿比介绍了苏丹局势的最新情况,并表示苏丹重视与埃塞俄比亚一同巩固发展合作领域,以造福两国人民。

阿比表示,苏丹冲突将会结束,埃塞俄比亚和苏丹的关系会一如既往地牢固强劲。他强调,和平是发展的基础,各国的问题必须在不受外部干涉的情况下由各国自己解决。

据苏丹当地媒体报道,非洲联盟苏丹问题高级别小组计划于10日至15日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴组织召开政治进程预备

会议,其间埃塞俄比亚政府还将组织一次苏丹各方对话会议。阿比对苏丹的访问正是在这一背景下进行的。

2023年4月15日,苏丹武装部队与苏丹快速支援部队在首都喀土穆爆发武装冲突,战火随后蔓延至其他地区。持续一年多的武装冲突已造成苏丹约1.66万人丧生,超过940万人流离失所。



7月9日,在湖南华容县团洲垸洞庭湖大堤,抢险人员在进行排涝作业。

随着湖南华容县团洲垸洞庭湖大堤决口完成封堵,消防、应急等部门抢险人员抢抓时间在多个点位开始对团洲垸进行排涝作业。 新华社记者 陈振海 摄



7月9日,观众在比赛场馆外选购文创产品。

当日,在宁夏固原市进行的陕甘宁革命老区农民篮球邀请赛决赛中,宁夏吴忠市利通区古城镇代表队66比32战胜内蒙古鄂尔多斯市队,获得冠军。 新华社记者 冯开华 摄

聚焦