

增强改革系统性整体性协同性

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

■ 新华社记者 吴晶 胡浩 董瑞丰 张泉 温竞华

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，增强改革系统性、整体性、协同性，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

系统谋划——以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的统筹部署，引领扎实的改革措施

2024年5月23日，山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会，聚焦改革开门问策：“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单打独斗进行不通，靠几项改革举措零敲碎打更行不通，必须更加注重顶层设计和整体谋划，增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——

我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，首先要统一思想行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组，这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述，在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论，引领新时代改革实践由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确，纲举目张——

2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措，全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求，也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定，被外媒称为“范围如此之广，内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——

迈上全新高度，步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略，为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域”；将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮，相互贯通、协同推进；明确提出“五大发展理念”，带来我国发展方式深刻变革；聚焦全面从严治党，为全面深化改革提供根本保证；将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计，规划合理的改革路径。

在形成改革布局时，按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局，从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中，将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成，全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

整体推进——坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应

2024年6月11日，中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下，会议研究通过一批重要改革文件，从完善中国特色现代企业制度，到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来，由中央深改组至中央深改委，这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案，从谋划设计到协调推动，全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者，不足谋一域。关系全局的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要统一行动，任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革，提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要‘块’切好，还要‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动整体跃升，是我们深化改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐”；

“提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”；

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”；

“……深化要素市场化配置改革，实施全国统一的准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框，带来的是系统性重塑、整体性重构。”

全面深化改革本身就是一项系统工程，既需要强化整体推进，又需要加强重点结合。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出，改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度，集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案、听取工作汇报，确保改革顺利推进。

中央定方案，地方蹚路子。大胆试、大胆闯、自主改的基层探索，聚合起改革整体推进的磅礴力量。

协同发展——加强各项改革协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入，越要注意协同”。习近平总书记强调，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——

上海本地，提供芯片、软件等组成“大脑”；

江苏常州，提供作为“心脏”的动力电池；浙江宁波，提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影，而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚；织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络，加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来，习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今，960万平方公里广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，东西部发展差距持续缩小，重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调，合力攻坚——杭州富阳区，有着千年造纸历史的秀美之地，一度陷入美丽和发展难两全的困境。

对造纸产业实行整体搬迁，以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业，富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟，真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”，由改革合力绘就。《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台；生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施；生态环境监测数据质量管理、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路，美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力，以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，破解教育体系割裂化难题，强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头，打赢攻坚战。

齐心协力，惠及人民——“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民，这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民，才能最大程度地凝聚共识，最大程度地激发力量，最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性，是一种工作方法，也是一种战略思维，是改革成功的经验密码、也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日，习近平总书记在地方考察时指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，教育发展、科技创新、人才培养一体推进，原始创新、集成创新、开放创新一体设计，创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力，形成与之相适应的新型生产关系，全面深化改革持续推进。

历史的画卷，在砥砺前行中一路铺展；时代的华章，在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，坚持科学方法论，增强改革系统性、整体性、协同性，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，我们必将共同开创高质量发展新境界，奋力谱写中国式现代化新篇章。

（新华社北京7月8日电）

今年“五大任务”各项工作取得重要进展

内蒙古日报7月10日讯（记者 李永桃）

“内蒙古上下以强烈的感恩之心和奋进之志贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，自治区党委政府将‘五大任务’作为全面建设社会主义现代化中国式现代化新篇章的意见，自治区党委政府将‘五大任务’作为全面建设社会主义现代化中国式现代化新篇章的意见，自治区党委政府将‘五大任务’作为全面建设社会主义现代化中国式现代化新篇章的意见……”

“五大任务”是习近平总书记从国家发展的全局出发赋予内蒙古的战略定位，深刻体现了党和国家的战略擘画和深远考量。这五个方面重大任务，不仅关系着内蒙古自身发展，也关系着国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全和边疆安全，是内蒙古必须切实肩负起、认真履行好的重大政治任务。

内蒙古久久为功，加强统筹谋划，一体推进，将落实“五大任务”摆在重要位置，将实施“六个工程”作为关键抓手，攻坚克难、狠抓实干，推动重点任务实现新作为。自治区党委组建了完成五大任务、推动高质量发展工作领导小组，制定了《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》贯彻落实分工方案，健全了统筹谋划、督查督办、激励考核、履职监督、宣传报道等制度，快马加鞭推进各项工作。同时，内蒙古紧锣密鼓修订“五大任务”实施方案，制定“五大任务”年度重点任务清单，排出项目、量化目标、明确任务，并将“五大任务”工作成效作为干部考核评价、奖惩任免的重要依据，全力推动形成发展重质效、干事勇争先、工作要落实的良好循环。今年以来，自治区党委、政府确

定的212项年度重点任务已完成13项，其余199项均完成工作进度的50%以上，实现了时间过半、任务过半，一些重点工作均获得新成果，迈上新台阶。

筑牢我国北方重要生态安全屏障方面，去年全区完成防沙治沙面积950万亩，是年初计划的1.5倍。今年以来我区持续打好“三北”工程攻坚战，已完成防沙治沙1147万亩，预计到2030年将完成9700万亩治沙面积。我区正加快实施防沙治沙和风电光伏一体化工程，大力推广光伏风电治沙新模式，统筹推进增绿、增能、增收，力求取得“1+1>2”的效果。

筑牢祖国北疆安全稳定屏障方面，2022年以来我区持续推进边境地区“水电路讯”基础设施建设，力争通过3年行动，实现边境地区饮水安全便利、用电稳定可靠、路网四通八达、信号畅通高速。

建设国家重要能源和战略资源基地方面，去年我区在能源领域实现了“10个全国第一”。今年5月，我区新能源装机已率先突破1亿千瓦，年底将在全国率先实现新能源装机超过火电装机目标。

建设国家重要农畜产品生产基地方面，截至去年底，我区累计建成高标准农田5237万亩，支撑全区2/3以上的粮食产能。今年我区计划建设高标准农田850万亩。为积极推动建设数量、质量双提升，我区修订出台了“田十一条”2.0版，确保到2032年率先将永久基本农田全部建成高标准农田。

建设我国向北开放重要桥头堡方面，去年我区口岸货运量超过1亿吨，刷新全国陆路沿边口岸纪录。今年3月，中蒙二连浩特—扎兰屯德胜经济开发区正式获国务院批复设立，这是我国与毗邻国家建立的第三个跨境的经济合作区，将对引领沿边开放型经济发展，服务融入国内国际双循环新发展格局带来强劲动力。

国家防总办公室、应急管理部持续组织防汛会商调度 针对性部署防汛抢险救灾工作

人民日报北京7月10日讯（记者 刘温馨）

7月10日，国家防总办公室、应急管理部组织气象、水利、自然资源、住房城乡建设等部门进行防汛专题联合会商，视频调度湖南、四川、安徽、江苏等8省份，分析研判近期雨情汛情灾情，针对性部署防汛抢险救灾工作。

国家防总维持针对安徽、江西、湖南的防汛三级应急响应和针对黑龙江、湖北、江苏、四川、重庆的防汛四级应急响应。国家防总办公室前期派出的5个工作组、4个专家组继续在湖南、黑龙江、江西、安徽、湖北等省份协助指导抢险救灾和堤防巡查等工作。国家防总

减灾救灾委员会维持针对安徽、湖南的国家三级救灾应急响应和针对江西的国家四级救灾应急响应。

应湖南省防指请求，国家防总办公室9日会同国家粮食和物资储备局紧急调拨总价值约3224万元的中央防汛抢险物资支持湖南省防汛抢险工作。应急管理部在调派第一批次排涝力量增援湖南的基础上，10日再次跨省区调派排涝力量419人、排涝装备125台套；同时，继续统筹调用无人机等先进装备协助地方巡堤查险，运用高分卫星等加强重点区域遥感监测。

自治区党委组织部发出通知并下拨专项党费支持基层开展抗旱防汛工作

内蒙古日报7月10日讯（记者 宋爽）

7月9日，自治区党委组织部下发《关于在抗旱防汛救灾抢险中充分发挥基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用的通知》（以下简称《通知》），并转拨中央组织部下拨党费、下拨代自治区党委管理党费共1750万元，用于支持受灾地区做好抗旱防汛救灾工作。

《通知》指出，近日我区部分地区不同程度遭受旱情和洪涝风雹等灾害，特别是锡林郭勒盟、阿拉善盟等地旱情严重，防灾减灾救灾形势复杂严峻，自治区党委和政府主要领导多次深入基层实地调研并召开专题会议部署，全区各级党组织和广大党员干部要

充分认识当前抗旱防汛形势的紧迫，坚持人民至上、生命至上，认真贯彻落实党中央有关决策部署和自治区党委有关要求，全力以赴保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

《通知》要求，各级领导干部要强化政治责任，率先垂范奋战在前；基层党组织要发挥“五个堡垒”作用，带领广大党员有力有序开展防灾减灾各项工作；各级组织部门要树牢担当作为正确导向，激励党员干部不畏艰险勇于攻坚克难；相关行业职能部门党组织和党员干部要闻令而动、听命而行，有效排查化解风险隐患。



7月8日，在山东泰山器材有限公司生产车间，工人在检测刚下线的鞍马。

巴黎奥运会临近，“奥运经济”持续升温。位于山东乐陵经济开发区的泰山体育产业集团生产繁忙。泰山体育将为本届奥运会的摔跤、自行车、跆拳道、体操、田径等比赛提供器材，并为中国国家队训练基地提供赛前训练和室内健身器材。

新华社记者 朱峥摄

黎巴嫩真主党称如果加沙停火将与以色列停战

新华社贝鲁特7月10日电（记者 谢昊）

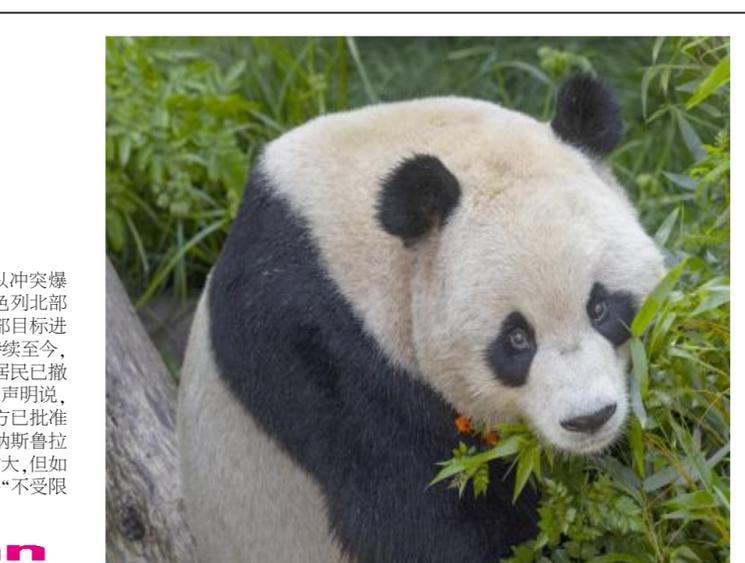
黎巴嫩真主党领导人纳斯鲁拉10日表示，如果加沙地带停火协议达成，该组织将与以色列“不经讨论地”停战。

据黎巴嫩真主党旗下灯塔电视台报道，纳斯鲁拉当天在一场活动上发表视频讲话说，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）是以各抵抗派别的名义与以色列进行谈判，真主党支持哈马斯就与以方谈判做出的任何决定。

以色列国防部长加兰特7日曾表示，即使以色列与哈马斯达成停火协议，以军与黎巴嫩真主党的作战仍将继续。纳斯鲁拉对此表示，“我们必须保持谨慎，为最坏的可能性做好准备”。

据埃及媒体报道，在埃及和卡塔尔斡旋下，加沙地带停火协议谈判定于10日在卡塔尔首都多哈举行。

自去年10月7日新一轮巴以冲突爆发以来，黎巴嫩真主党不时向以色列北部发动袭击，以军空袭和炮击黎南部目标进行报复。双方在黎以边境的冲突持续至今，黎南部和以北部边境地区的大量居民已撤离。以色列国防军6月18日发表声明说，为应对黎以边境紧张局势，以军方已批准在黎巴嫩开展军事行动的计划。纳斯鲁拉次日警告说，真主党不希望战事扩大，但如果以色列与真主党开战，真主党将“不受限制地”战斗。



这是美国加利福尼亚州圣迭戈动物园7月9日发布的大熊猫“云川”在动物园新的首张图片。

美国圣迭戈动物园9日表示，大熊猫“云川”和“鑫宝”在动物园的新家适应状态良好，美中双方专家正密切合作帮助两只大熊猫在新环境中健康成长。新华社 圣迭戈动物园供图