学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大原则

□ 季正聚

党的二十届三中全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。

善善善 善于总结和运用经验是中国共产党 的制胜法宝

习近平总书记指出:"党的经验不是从天上掉下来的,也不是从书本上抄来的,而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累下来的,饱含着成败和得失,凝结着鲜血和汗水,充满着智慧和勇毅。"中国共产党在领导革命、建设、改革的进程中,一贯重视借鉴和运用宝贵经验,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。六条原则彰显了我们党的优良传统和显著优势,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性具有重大指导意义。

善于从实际出发总结经验,不断汲取前进 力量。新民主主义革命时期,毛泽东同志在总结 两次国内革命战争经验的基础上,把统一战线、 武装斗争、党的建设概括为中国革命的"三大法 宝",为我们党取得新民主主义革命胜利发挥了 重要作用。社会主义革命和建设时期,面对建设 社会主义的新任务,毛泽东同志作《论十大关 系》报告,系统总结我国社会主义建设经验。改 革开放和社会主义现代化建设新时期, 以邓小 平同志为主要代表的中国共产党人深刻总结新 中国成立后的历史经验,作出把党和国家工作 中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历 史性决策。江泽民同志、胡锦涛同志分别在纪念 党的十一届三中全会召开 20 周年大会和纪念 党的十一届三中全会召开30周年大会上,科学 总结我国改革开放 20 年来、30 年来社会主义 现代化建设的宝贵经验,使改革开放在20世纪 末和21世纪初得以坚定不移地推进。中国特色 社会主义新时代, 习近平总书记在庆祝中国共 产党成立 100 周年大会、庆祝中华人民共和国 成立70周年大会、庆祝改革开放40周年大会 等重要场合,从不同角度对党的宝贵经验作了 总结概括, 把我们党对历史经验的总结提高到 新境界。六条原则是对改革开放以来特别是新 时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,对于 进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有 重大意义。

善于从正反两方面总结经验,不断校正前

进方向。习近平总书记强调:"历史的经验值得 注意,历史的教训更应引以为戒。"我们党历来 提倡全面认识历史进程,先后制定的《关于若干 历史问题的决议》和《关于建国以来党的若干历 史问题的决议》,就是从正反两方面总结经验的 光辉典范。党的十九届六中全会通过的《中共中 央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决 议》概括了具有根本性和长远指导意义的十条 历史经验, 具有重大的历史意义和现实指导意 义。三个历史决议充分彰显了我们党在重要历 史关头的政治决断和对待历史的科学态度。历 史和实践充分证明, 我们党对历史经验的每一 次全面总结,都极大地凝聚了思想共识、促进了 党内团结,对于全党坚定信心、开创未来具有重 大意义。六条原则对于我们牢牢把握改革的方 向、立场、价值取向等,确保改革开放事业行稳 致远具有重大意义。

善于从应对风险挑战中总结经验, 牢牢掌 握历史主动。中国共产党的百余年奋斗史,就是 一部在应对各类风险挑战中总结经验、把握历 史规律、掌握历史主动,不断从胜利走向胜利的 历史。邓小平同志在评述改革开放时说:"我们 干的是中国几千年来从未干过的事",要"靠不 断总结经验,坚定地前进"。当今世界正处于百 年未有之大变局, 我国发展面临着前所未有的 风险挑战,既有国内的也有国际的,既有政治、 经济、文化、社会等领域的也有来自自然界的, 既有传统的也有非传统的,"黑天鹅""灰犀牛" 还会不期而至。要更好应对前进道路上各种可 以预见和难以预见的风险挑战, 我们必须从历 史中获得启迪,从历史经验中提炼出克敌制胜 的法宝。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重 的国内改革发展稳定任务, 我们要继续从具有 许多新的历史特点的伟大斗争出发,善于总结 运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰 富经验。六条原则对于我们把握历史发展规律 和大势,有效应对风险挑战,牢牢掌握党和国家 事业发展的历史主动具有重大意义。

深刻把握进一步全面深化改革重大 原则的科学内涵与辩证关系

新时代以来,全面深化改革闯关夺隘、纵深推进,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,开创了我国改革开放新局面。作为改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,六条原则内涵十分丰富,是不可分割的有机整体。我们要结合新时代全面深化改革伟大实践深刻把握其科学内涵,将其运用到进一步全面深化改革伟大实践中。

坚持党的全面领导。中国共产党领导是中

国特色社会主义最本质的特征,始终把党的领导贯穿改革各方面全过程是新时代全面深化改革顺利进行并取得历史性成就的根本保证。改革开放后特别是新时代以来,我们党建立健全了落实党的全面领导的一系列重要制度、具体制度,引领实行全方位、深层次、根本性的改革,确保改革顺利推进和各项改革任务落实。坚持党的全面领导,要求我们坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确方向前进。

坚持以人民为中心。为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。改革开放后特别是新时代以来,我们党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持以人民为中心,要求我们尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不犯 颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。改 革开放后特别是新时代以来,我们党坚持该改 的、能改的坚决改,不该改的、不能改的坚决不改,不断深化对改革规律的认识。坚持守正创新,要求我们坚持中国特色社会主义不动摇,紧 跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

坚持以制度建设为主线。制度是关系党和 国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期 性问题。以制度建设为主线,就要构建系统完 备、科学规范、运行有效的制度体系,推动制度 优势更好转化为国家治理效能。改革开放后特 别是新时代以来,我们党坚持和完善中国特色 社会主义制度,完善发展党的领导和经济、政 治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面 制度,不断彰显中国特色社会主义制度的巨大 优越性。坚持以制度建设为主线,要求我们加强 顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢 根本制度,完善基本制度,创新重要制度。

坚持全面依法治国。改革和法治相辅相成、相伴而生,增强改革的穿透力离不开法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。改革开放后特别是新时代以来,我们党坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在法治下推进改革、在改革中完善法治,坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,使全面深化改革、全面依法治国像两个轮子,共同推动中国特色社会主义伟大事业滚滚向前。坚持全面依法治国,要求我们在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成

果上升为法律制度。

坚持系统观念。改革开放是一个系统工程,全面深化改革必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成。改革开放后特别是新时代以来,我们党以全局观念和系统思维谋划推进改革,以经济体制改革为牵引,统筹谋划、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题。坚持系统观念,要求我们处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

六条原则是不可分割的有机整体, 相辅相 成,相得益彰,确保进一步全面深化改革的航船 在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴 伟业波澜壮阔的伟大征程中劈波斩浪、行稳致 远。其中,坚持党的全面领导为进一步全面深化 改革提供根本保证,充分彰显中国特色社会主义 最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大 优势;坚持以人民为中心为进一步全面深化改革 明确根本立场、把牢价值取向、提供不竭动力:坚 持守正创新是进一步全面深化改革的显著标识, 推动改革在守正与创新的有机统一中不断前进; 坚持以制度建设为主线彰显进一步全面深化改 革的内在要求,充分体现制度建设在进一步全面 深化改革中的关键作用;坚持全面依法治国是进 一步全面深化改革的重要保障,能够充分发挥法 治引导、推动、规范、保障改革的作用:坚持系统 观念为进一步全面深化改革提供基础方法,将进 一步全面深化改革的各个方面牢牢凝聚成一个 有机整体。六条原则缺一不可,共同确保进一步 全面深化改革向着继续完善和发展中国特色社 会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代 化的总目标稳步前进。

把进一步全面深化改革的重大原则 落到实处

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面向未来,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必须坚持好运用好进一步全面深化改革的重大原则,在复杂严峻的国内外形势中不断赢得优势、赢得主动、赢得未来,开辟中国式现代化的广阔前景。

确保把党的领导贯穿改革各方面全过程。 坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制。以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制,深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,完善一体推 进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,完善党和国家监督体系。以钉钉子精神抓好改革落实,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内

确保改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。把牢进一步全面深化改革的价值取向,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。尊重人民主体地位,认真倾听人民心声,注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措。尊重人民首创精神,拜人民为师,把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。

确保在守正基础上不断推进中国特色社会 主义各方面创新。在举什么旗、走什么路、向什 么目标前进等根本性问题上有着绝对不能动摇 的战略清醒和政治定力,确保不在根本性问题 上出现颠覆性错误。鼓励支持地方基层解放思 想,大胆试、大胆闯,结合实际、因地制宜开展创 新。顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人 民群众新期待,以科学的谋划、创新的魄力把各 项工作抓好抓实,用创新办法寻求化解矛盾的 锁钥,用创新思路获取攻坚克难的良方,以创新 举措打开事业发展的新天地。

确保以制度建设不断提升国家治理效能。通过加强顶层设计、总体谋划,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,不断健全制度框架。做到破立并举、先立后破,适时改革不适应实践发展要求的制度规则,着力破解深层次体制机制障碍。不断增强党员干部的制度意识,强化制度执行力,通过加强制度执行的监督,使制度优势切实转化为国家治理效能。

确保在法治轨道上深化改革。坚持科学立法、民主立法、依法立法,不断增强运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,统筹推进法律法规的立、改、废、释、纂。着力处理好改革和法治的关系,及时调整不适应改革要求的法律,以良法促进发展、保障善治。

确保增强改革系统性、整体性、协同性。以 推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问 题为提领,加强改革举措协同配套,推动各领域 各方面改革举措同向发力,增强整体效能。以处 理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活 力和秩序、发展和安全等重大关系为关键抓手, 增强改革系统性、整体性、协同性。对一些利益 关系复杂、协调难度大的改革,建立强有力的协 调推进机制。

(作者为中共中央党史和文献研究院副院长)

(据人民日报)

深刻把握进一步全面深化改革的总目标

□ 夏一璞

党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期,中华民族迎来了富起来的伟大飞跃。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面,夯实了中华民族强起来的伟大飞跃的基础。改革开放是实现新时代新征程党的中心任务的关键路径,围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。正是因为紧紧围绕党的中心任务,一以贯之、永不停歇地推进全面深化改革,取得成功实践和伟大成就,让我们深刻认识到"中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景",因此"必须自觉把改革摆在更加突出位置",必须进一步全面深化改革。

党的二十届三中全会在百年未有之大变 局下,在改革的历史大视野中,在新时代新征 程上,深刻回答中国之问、世界之问、人民之 问、时代之问,为整体推动全面深化改革向广 度和深度进军作出总动员、总部署。《中共中央 关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化 的决定》(以下简称《决定》)在总论中主要阐述 进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重 大意义和总体要求,明确了进一步全面深化改 革的总目标:继续完善和发展中国特色社会主 义制度,推进国家治理体系和治理能力现代 化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义 市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完 善,基本实现国家治理体系和治理能力现代 化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中 叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基 础。这一总目标既同党的十八届三中全会提出 的全面深化改革总目标一脉相承,又同党的二 十大作出的战略部署相衔接,为进一步全面深 化改革明确了目标导向。

整体推进全面深化改革

今年 2 月 19 日,中央全面深化改革委员会第四次会议在北京召开。作为党中央在春节之后召开的第一个重要会议,这次会议向外界传达了一个重要信号,即今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革。4 月 30 日,中共中央政治局召开会议,确定党的二十届三中全会主题,强调了继续把改革推向前进是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

党的十八届三中全会明确了全面深化改 革的总目标是完善和发展中国特色社会主义 制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。 十年多来,以习近平同志为核心的党中央团结 带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主 动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,接续奋 斗,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集 成、全面深化的转变,在许多领域实现历史性 变革、系统性重塑、整体性重构,总体完成党的 十八届三中全会确定的改革任务,取得了前所 未有的成就,为进一步全面深化改革奠定坚实 基础。党的二十届三中全会制定的进一步全面 深化改革总目标以"继续"二字承接党的十八 届三中全会制定的总目标,字字千钧,既是对 中国式现代化面临的客观时代背景的科学认 识.又是对围绕新时代新征程党的中心任务谋 划和部署改革成功经验的准确把握,更是对历 史发展规律的深刻洞察。《决定》内容条目通篇 排序,开列60条,不仅恰与党的十八届三中全 会 60 条呼应衔接,且在理论和实践上具备鲜 明特色,既保持了同党的十八届三中全会提出 的全面深化改革总目标的一脉相承,又体现了

在各领域基础框架基本建成的情况下对体制机制的深层次整体性改革导向。

习近平总书记在多个场合强调要拿出"改革到底的坚强决心",这不仅意味着改革这件事在时间纵深上没有终点、没有止境,只有进行时,没有完成时,而且在深入程度上要整体把握,接续探索如何推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。因此,从这个意义上说,包括进一步全面深化改革的总目标在内的党和国家一切重大战略部署,都必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开,从而构建出全面深化改革的整体框架。

为全面建成社会主义现代化强国奠 定坚实制度基础

党的二十大确立了全面建成社会主义现代 化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现 代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务, 阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重 大原则等,对推进中国式现代化作出战略部署。 要把这些战略部署落到实处,把中国式现代化 蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革, 不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代 化提供制度保障。

《决定》共提出 300 多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。改革举措丰富,涉及领域多样,践行方式不一,然融汇于总目标之中,表现为始终坚持以制度建设为主线,通过改革完善各方面制度,推动中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理

体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化

制度稳则国家稳。制度是治理的基础,治理好一个国家有赖于好的制度。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力。制度建设不仅构成中国式现代化的重要内容,而且为中国式现代化的推进与拓展提供有力保障。为实现新时代新征程党的中心任务提供制度保障,需要着眼于继续完善各方面制度机制,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能,着眼于从体制机制上解决我国社会主要矛盾变化带来的发展中的问题,着眼于用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战。

中国特色社会主义制度的完善是一个随着 实践要求不断发展的动态过程。随着实践发展 变化,我国国家治理的范围更广、领域更宽、层 次更深,已有制度需要不断健全,新领域新实践 则需要推进制度创新、填补制度空白。党的二十 届三中全会在总目标中强调继续完善和发展中 国特色社会主义制度,不仅同党的二十大作出 的战略部署相衔接,而且为进一步全面深化改 革明确了目标导向。

系统集成为推进中国式现代化形成 合力

系统观念是具有基础性的思想和工作方法,是对马克思主义普遍联系观点的丰富发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容。党的十八大以来,习近平总书记强调用系统思维整体谋划推进全面深化改革,增强改革的系统性、整体性、协同性,统筹深化改革的各个方面、各个层次、各个要素,使各方面改革相互配合、协同高效。放

置于推进中国式现代化的语境中,坚持系统观念,是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法,亦是改革开放以来特别是新时

代全面深化改革的宝贵经验之一。 坚持系统观念、加强系统集成的重要作用 在于以提高改革的系统性、整体性、协同性来 增强改革整体效能。《决定》在起草过程中,将 强化系统集成作为把握原则之一,强调以推进 中国式现代化的目标任务和面临的重大问题 为提领,加强对改革的整体谋划、系统布局,推 出一系列重大改革举措,并对重大改革举措进 行细化分类,科学制定改革任务书、路线图、时 间表,合理安排改革的主次关系、先后顺序、推 进节奏、出合时机,确保改革更加凝神聚力、协

社会主义现代化是新型工业化、信息化、城 镇化、农业现代化等任务并行推进,经济、政治、 文化、社会、生态等多个领域协调共进的过程, 需要进一步全面深化改革, 实现各项制度之间 的互补与配合,形成改革合力。在锚定进一步全 面深化改革的总目标时,《决定》强调要践行"七 个聚焦",即要聚焦构建高水平社会主义市场经 济体制,聚焦发展全过程人民民主,聚焦建设社 会主义文化强国,聚焦提高人民生活品质,聚焦 建设美丽中国,聚焦建设更高水平平安中国,聚 焦提高党的领导水平和长期执政能力,继续把 改革推向前进。"七个聚焦"是切实增强制度建 设的体系化与集成化的行动抓手,有益于发挥 制度系统的综合优势、汇聚各方面力量,实现多 个任务、不同领域的协同配合和顶层设计与基 层探索的有序衔接,从而推动中国式现代化迈

(作者为中国社会科学院马克思主义研究院副研究员)

(据内蒙古日报)