

学习贯彻党的二十届三中全会精神

进一步全面深化改革必须坚持党的全面领导

□ 张忠军

党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革的重大原则,排在首位的就是“坚持党的全面领导”。这是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,深刻揭示了我国改革开放成功推进的根本原因,指明了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。贯彻这一重大原则,就要深刻认识坚持党的全面领导的重大意义,深刻把握坚持党的全面领导与进一步全面深化改革的内在联系,切实把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

坚持党的全面领导蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑

办好中国的事情,关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党对改革的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。

从理论逻辑看,党的领导权问题是马克思主义建党学说的一个重大问题。马克思主义认为,无产阶级政党是先进生产力和生产关系的代表,在建立和建设新社会、领导社会革命的进程中,必须形成统一的步伐、一致的行动,掌握对各种社会力量、社会资源、社会活动的领导权。习近平总书记指出:“中国共产党是执政党,党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点”。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军,将改革进行到底,必须坚持党的全面领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

从历史逻辑看,坚持党的全面领导是对改革开放宝贵经验的科学总结。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上总结改革开放积

累的宝贵经验,第一条就是“必须坚持党对一切工作的领导”。改革开放40多年的历史告诉我们,正是因为始终坚持党的集中统一领导,我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程,才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路,而是坚定不移走中国特色社会主义道路,把改革开放和社会主义现代化建设事业不断推向前进,推进中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃,使中国大踏步赶上了时代。

从实践逻辑看,坚持党的全面领导是新时期全面深化改革取得历史性伟大成就的根本原因。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革,系统整体设计推进改革新征程。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。实践证明,改革一定要触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革,必定会面临这样那样的风险挑战。要确保改革立场不移、方向不偏,始终朝着正确政治方向前进,始终把牢价值取向,必须坚持党的全面领导。

坚持党的全面领导为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供根本保证

党的二十届三中全会强调,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党是最高政治领导力量,处于国家治理体系的核心位置,始终是我们各项事业的坚强领导核心。我们要深刻把握党的全面领导对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重

要意义。

确保进一步全面深化改革正确方向。我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。习近平总书记指出:“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。”只有毫不动摇坚持党的全面领导,才能确保进一步全面深化改革始终坚持正确方向,否则就会偏离航向、丧失灵魂,甚至犯颠覆性错误。新征程上,进一步全面深化改革面临纷繁复杂的国际国内形势,我们必须在坚持党的全面领导这个大是大非的重大原则性问题上头脑十分清醒、立场十分坚定。

推动进一步全面深化改革行稳致远。进一步全面深化改革,是一场广泛而深刻的社会变革,是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成。这项复杂的系统工程,涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性,进行伟大斗争形势的复杂性,都要求坚持党的全面领导。要充分发挥党的全面领导这一最大政治优势,加强对改革的整体谋划、系统布局,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革形成合力,统筹处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,确保进一步全面深化改革行稳致远。

凝聚进一步全面深化改革强大力量。在改革中,各种思想观念和利益诉求相互激荡,各种矛盾和风险隐患相互交织,能否打破利益固化藩篱、凝聚改革共识、汇聚改革力量直接关系到改革成败。进一步全面深化改革,必须紧紧依靠人民,尊重人民主体地位和首创精神。坚持党的全面领导,可以充分发挥党强大的政治

领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,动员和组织全党全社会的力量推进改革,凝聚进一步全面深化改革、推进中国式现代化的力量和智慧,形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面,共同为强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

把党的领导贯穿改革各方面全过程

党的领导制度是我国的根本领导制度。提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平,就要推动党的全面领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。广大党员干部要始终以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任感,贯彻落实党中央关于进一步全面深化改革的战略部署,推动中国式现代化不断取得新进展新突破。

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。事在四方,要在中央。坚持党的全面领导,首先要坚定维护党中央权威和集中统一领导,特别是要坚决做到“两个维护”。经过长期探索实践特别是党的十八大以来党的改革创新,党中央加强对改革的总体设计、统筹协调、整体推进,已经形成一整套有效领导改革的体制机制,如中央政治局常委会、中央政治局定期研究分析经济社会形势、决定重大事项,中央全面深化改革委员会负责改革领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实,等等。这些体制机制符合实际、行之有效,需要在进一步全面深化改革中长期坚持并与时俱进不断完善。

完善党中央重大决策部署落实机制。围绕贯彻落实党中央重大决策部署,党中央及有关职能部门建立完善了任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等一系列制度,再加上上下贯通、执行有力的严密组织体系,能够确保党中央决

策部署得到全程无缝落实。为进一步全面深化改革,各地区各部门要坚持局部服从整体、小道理服从大道理,切实履行对职责范围内改革的领导责任,严格执行向党中央请示报告制度,坚决贯彻党中央决策部署,推进各项改革任务落地见效,确保党中央令行禁止。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间,要尊重和发挥地方、基层、群众的首创精神。在保证党中央令行禁止前提下,鼓励各地区各部门结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验。要走好新时代党的群众路线,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来,使改革更接地气,增强群众获得感、认同度。要围绕解决突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,坚持真理、修正错误,及时发现、纠正偏差。

营造有利于进一步全面深化改革的良好党内政治生态。坚持党的全面领导,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,深化党的建设制度改革,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性。要加强党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革,鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向,引导干部树立和践行正确政绩观、全面提高现代化建设能力。增强党组织政治功能和组织功能,探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径,把党中央关于改革的决策部署贯彻好落实好,把各领域广大群众组织凝聚好。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚决反对形式主义、官僚主义,切实为基层减负。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,着力铲除腐败滋生的土壤和条件,努力营造海晏河清的政治生态和良好的改革环境。

(作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)(据人民日报)

推动改革系统集成突出重点取得实效

□ 刘志昌

习近平总书记指出:“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)在总论中明确提出进一步全面深化改革要“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应”。“三个更加注重”,强调了要增强改革的系统性、整体性、协同性,是对全面深化改革实践及其方法论的系统总结。我们必须在改革中严格遵循,长期坚持,推动改革系统集成、突出重点、取得实效。

更加注重系统集成,以系统观念统揽改革发展全局

不谋全局者,不足谋一域。注重系统集成是坚持系统观念的基本要求,是全面深化改革的重要方法,是进一步全面深化改革的基本遵循。

注重系统集成是坚持系统观念的基本要求。系统观念是辩证唯物主义的重要认识论和方法论,是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要组成部分,是具有基础性的思想和工作方法。辩证唯物主义认为,万事万物是相互联系、相互依存的,这种联系和依存表现为事物以及事物内部诸要素之间是相互影响、相互制约和相互作用的关系。只有坚持系统观念,用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律。我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段,正在经历广泛而深刻的社会变革,推进改革发展,调整利益关系往往牵一发而动全身,尤其需要坚持和运用系统观念处理好各方面关系,统筹好各方面利益,调动好各方面积极性。

注重系统集成是新时代全面深化改革的重要方法。党的十八大以来,以习近平同志为

核心的党中央,坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业,团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,打响改革攻坚战,推进全面深化改革,在改革推进过程中,坚持系统思维、全局谋划,加强顶层设计,敢于面对新矛盾新挑战,坚决破除各方面体制机制弊端,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障。

注重系统集成是进一步全面深化改革的基本遵循。从党的十一届三中全会开启改革开放和社会主义现代化建设新时期,到党的十八届三中全会开启新时代全面深化改革,系统整体设计推进改革新征程,我国改革已从局部探索、破冰突围进入系统集成、全面深化阶段。当前,我国总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务,实现了各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。党的二十届三中全会确立了进一步全面深化改革的总目标,从构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制等方面作出系统部署,为新时代改革新征程指明了前进方向,明确了任务和要求。全面深化改革是一项复杂的系统工程,是各领域改革和改进的联动和集成,必须坚持系统观念,坚持统筹兼顾、系统谋划、整体推进,使各方面改革相互配合、协同高效。

更加注重突出重点,牢牢扭住总目标全面深化改革

注重突出重点,是坚持唯物辩证法的基本要求,要牢牢扭住全面深化改革的总目标,发

挥经济体制改革的牵引作用,以重点带动全局,推动落实全面深化改革的各项任务。

注重突出重点,是坚持唯物辩证法的基本要求。对立统一规律即矛盾规律,是唯物辩证法的根本规律,揭示了事物发展的源泉和动力。矛盾存在于一切事物的内部,事物的存在和发展都是通过内部矛盾的斗争和统一而实现的。在事物内部矛盾的斗争中,主要矛盾是决定事物发展方向和动力的矛盾,是事物发展过程中的主要决定因素。次要矛盾是在主要矛盾的基础上产生的,受到主要矛盾的制约和影响。推进改革,要掌握矛盾分析方法,坚持两点论和重点论的辩证统一,既要突出重点,抓住改革主要矛盾,通过解决主要矛盾推动改革全面深化;又要学会统筹兼顾,恰当地处理好次要矛盾,避免“单打一”。

注重突出重点是我国改革的重要方法。从我国改革的基本历程看,抓好重点领域的改革,以重点领域改革带动其他领域改革全面推进,是我国改革的重要方法。发轫于安徽凤阳小岗村的“大包干”拉开了我国农村改革的序幕。随后改革从农村扩展到城市,从经济领域逐步向政治、文化、社会、生态和党的建设等领域拓展。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党坚持以经济体制改革为重点,协同推进政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,开创和发展了中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,开创了我国改革开放新局面。改革开放以来的实践充分证明,抓住经济体制改革这个“牛鼻子”,就能带动和影响其他各个方面改革相应推进。

注重突出重点要求围绕改革总目标推进体制机制改革。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,围绕总目标,推进体制机制改革,发挥经济体制改革牵引作用,实现改革的重点突破和协同推进。首先,要紧紧围绕“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标,对标“到2035年,

全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化”,“到2029年,完成本决定提出的改革任务”的阶段性目标,规划落实好推进改革的路线图和时间表。其次,要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,发展全过程人民民主、建设社会主义文化强国、提高人民生活品质、建设美丽中国、建设更高水平平安中国、提高党的领导和长期执政能力,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革;最后,要发挥经济体制改革的牵引作用,完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能新优势,坚持和落实“两个毫不动摇”,构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。

更加注重改革实效,为中国式现代化提供强大动力和制度保障

要推动改革取得实实在在的成效,紧扣中国式现代化主题,突出制度建设这条主线,推动解放和发展社会生产力,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

注重改革实效必须紧扣中国式现代化主题推进改革。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。《决定》围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出全面部署。新时代新征程进一步全面深化改革,必须更加注重改革实效,紧扣中国式现代化这一主题,在全面深化改革中推动中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,为中国式现代化提供制度保障和强大动力。

注重改革实效要求推动中国特色社会主义制度更加完善。制度建设带有根本性、全局性、稳定性、长期性。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展。进一步全面深化改革,要敢于面对新矛

盾新挑战,突出制度建设这条主线,继续完善各方面体制机制。着力构建高水平社会主义市场经济体制,支持全面创新体制机制,健全推动经济高质量发展体制机制、宏观经济治理体系、全过程人民民主制度体系、保障和改善民生制度体系,完善城乡融合发展体制机制、高水平对外开放体制机制、中国特色社会主义法治体系,深化文化体制机制改革、生态文明体制改革,国防和军队改革,推进国家安全体系和能力现代化,提高党的领导水平,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能,推动中国特色社会主义制度和国家治理体系更加完善,为中国式现代化提供制度保障。

注重改革实效要求推动解放和发展社会生产力。习近平总书记提出“把是否促进经济社会发展,是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准”,为评判改革实效提供了指导。改革开放的实践充分证明,紧紧扭住解放和发展社会生产力,就能为其他各方面改革提供强大推动力,影响其他各方面改革相应推进。注重改革实效,要在全面深化改革中推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好地相适应,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力;要在高水平社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展体制机制、宏观经济治理体系、城乡融合发展体制机制、高水平对外开放体制机制改革中,破解体制机制障碍和结构性矛盾,在推动高质量发展上见实效;要在全过程人民民主制度体系、中国特色社会主义法治体系、文化体制机制、保障和改善民生制度体系、生态文明体制改革上有进展,着力解决人民群众所需所急所盼,在提高人民生活品质、促进人的自由全面发展上见实效,为中国式现代化提供强大动力。

(据内蒙古日报)(作者系中国社会科学院马克思主义研究院研究员)