

# 在绿色发展中感受新时代改革开放脉动

## ——写在第二个全国生态日到来之际

■任平

尊重自然、顺应自然、保护自然,促进人与自然和谐共生,是中国现代化的鲜明特点。

“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是关系党的使命宗旨的重大政治问题,是关系民生福祉的重大社会问题。”在2023年8月15日首个全国生态日到来之际,习近平总书记作出重要指示强调。

2024年7月,党的二十届三中全会《决定》提出:“深化生态文明体制改革”。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,生态文明建设取得举世瞩目成就,美丽中国建设迈出重大步伐。

绿色发展的实践答卷,正是新时代全面深化改革的动人篇章,从中能真切感受到新时代改革开放的脉动,“我们应当坚定一种信念,中国的改革开放之路一定可以成功”。

绿色低碳发展,人与自然和谐共生,影响的不仅是中国。

前不久,载有中国进口的首单“零毁林和零植被破坏”巴西大豆的货轮抵达天津港。中粮国际为蒙牛集团旗下企业采购的这笔绿色订单,是中国积极开展绿色贸易、推动全球农业向绿色低碳转型的具体行动,展现出中国推进可持续发展的担当,折射出中国由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。“此举具有里程碑式的意义”,有国外媒体评价认为。

### (一)

“我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段”。聚焦建设美丽中国,加快推动发展方式绿色低碳转型,增强高质量发展的潜力后劲,功在当代,利在千秋。

浙江安吉余村,一个因“两山论”而享誉中外的山村。上世纪90年代,曾经靠山吃山,建起了石灰窑,办起了砖厂、水泥厂。然而,粗放式发展导致空中尘土飞扬,河里泥炭遍布。出路在哪里?余村的困惑成为一个时代的缩影。

高度“时空压缩”的现代化,在人类历史上绝无仅有。用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,“成长的烦恼”“发展起来以后的问题”接踵而至。资源、环境等要素制约十分

突出,高消耗、高排放的发展模式难以维系……

2012年12月,广东。党的十八大后首次出京考察,习近平总书记的一番话振聋发聩,“我们建设现代化国家,走美欧老路是走不通的,再有几个地球也不够中国人消耗。”“走老路,去消耗资源,去污染环境,难以维系!”

老路走不通,新路在何方?

思想指引方向,理论创新破题、解题、答题。

提出“坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命”,指出“绿色发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今科技和产业变革方向,是最有前途的发展领域”,强调“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路”,明确“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力”……

党的十八大以来,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平经济思想,习近平生态文明思想,完整准确全面贯彻新发展理念,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面,引领全球第二大经济体开启了波澜壮阔的绿色征程。

从“天天‘盼蓝天’到常常‘拍蓝天’”,从2015年到2023年,我国地级及以上城市细颗粒物PM2.5平均浓度从46微克/立方米降低到30微克/立方米,成为全球大气质量改善速度最快的国家。

采用短流程电炉炼钢,河钢集团石钢公司新厂区吨钢综合能耗降低62%,吨钢水耗降低46%,颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物减少75%。铁矿石等大宗物料经高架密闭皮带通廊,点对点从唐山港京唐港区输送至厂区……河钢集团唐钢公司对生产全流程实行超低排放改造,逐步构建起低碳、循环的绿色生产体系。自2016年启动绿色工厂培育工作以来,我国已培育一批5095家国家层面绿色工厂,涉及钢铁、建材、化工等多个重点耗能行业,产值占制造业总产值的比重超过17%。

今天的中国,生态环境持续改善。2023年我国单位国内生产总值能耗、碳排放强度较2012年分别下降超过26%、35%,“成为全球能耗强度下降最快的国家之一”;可再生能源发电新增装机超过全球的一半,全球1/4的新增绿化面积来自中国。长期研究全球能源政策的美国经济学家迈克尔·格林斯通这样评价:“历史上我们还没有发现其

他国家能在如此短的时间内这样大幅减少污染的例子。”

“1滴水发6次电”,白鹤滩水电站机组投产,长江干流上的6座巨型梯级水电站连珠成串。长江黄金水道变身清洁能源走廊,截至2024年2月,累计发电量突破3.5万亿千瓦时,相当于节约标准煤超10亿吨,减排二氧化碳超28亿吨。

“空气变身‘超级充电宝’”,湖北应城,世界首台(套)300兆瓦压缩空气储能电站,每天可储能8小时、释能5小时,全年发电量约5亿千瓦时,标志着我国新型压缩空气储能技术走在世界前列。

今天的中国,发展质量更高。从建成全球最大、最完整的新能源产业链,到着力构建绿色低碳循环经济体系,再到持续推动产业结构和能源结构调整,我国经济社会发展全面绿色转型成效显著,发展新动能、新优势不断培育壮大。

高质量发展是新时代的硬道理,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持生态优先、绿色发展,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,厚植高质量发展的绿色底色,定能在新征程上赢得优势、赢得主动、赢得未来。

### (二)

“用改革的办法解决发展中的问题”。新时代以来,以“全方位、深层次、根本性”的改革,推动取得“历史性、革命性、开创性”的成就,绿色发展成为有力见证。

产业绿色转型升级进入“快车道”。陕西榆林,一家能源化工公司生产线一派繁忙,经过加热、分离、催化、聚合,黑色煤炭变身煤基生物可降解材料,广泛应用于在安全座椅等高分子产品中。随着绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,产业数字化、智能化同绿色化深度融合。

绿色转型政策制度用力给力。山东德州,一家国家级绿色工厂接到大笔订单急需资金,当地银行设立的“绿色金融示范支行”派出“金融顾问”,仅一天时间就完成放贷。从强化财政政策支持,到发挥绿色金融的牵引作用,为绿色转型提供的政策支持和制度保障不断完善,助力打造高效生态绿色产业集群。

生态优势加快转化为发展优势。

《生态保护补偿条例》今年6月1日起施行,多地成立生态产品交易中心,创新生态产品价值实现机制……以改革完善制度机制,绿水青山转化为金山银山的路径不断拓展,森林“水库、钱库、粮库、碳库”更好联动。

绿色低碳生活方式渐成风尚。报废旧车购买新能源汽车,可享受优惠;在外卖平台点餐选择“无需餐具”,可显示减碳数量,并获相应积分;骑单车出行,减碳排量计入账户,达到一定条件后可兑换出行福利……绿色消费成为新风尚,低碳环保理念深入人心。

从中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》,到加快经济社会发展全面绿色转型作出系统谋划和总体部署,到统筹推进农业、生态、城镇等各类空间布局,推动城镇空间内涵式集约化绿色发展,再到京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区、黄河流域等区域加强区域绿色发展协作,打造绿色发展高地……

习近平总书记深刻指出,“生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题”。加快形成绿色生产方式和生活方式,走好生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,改革注入了强大动力、提供了有力支撑。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革。习近平总书记指出,“不是别人要我们做,而是我们自己要做”,充分彰显以改革推动发展方式绿色低碳转型的战略主动。英国商品研究所中国区首席执行官约翰·约翰逊认为,中国提出“双碳”目标具有重要的全球性意义。

2021年7月,全国碳排放权交易市场正式开市。今年1月,全国温室气体自愿减排交易市场启动。今年5月,15个部门联合印发《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》,让产品从生产、贮存、运输、流通直至报废的碳排放都有迹可循,助力新质生产力发展和“双碳”目标实现。

从深入实施《2030年前碳达峰行动方案》,到落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系,再到推出碳普惠平台和个人碳账户产品……以“双碳”工作为引领,推动能耗双控逐步转向碳排放双控,努力做到在发展中降碳、在降碳中实现更高质量发展。

“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化。”

党的二十届三中全会《决定》对“健

全绿色低碳发展机制”作出重大部署,提出健全绿色消费激励机制、健全煤炭清洁高效利用机制等一系列重大改革举措。

打好法治、市场、科技、政策“组合拳”,为美丽中国建设提供基础支撑和有力保障,我们必能以发展“含绿量”提升增长“含金量”,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

实践充分证明,把“问题清单”当作“改革清单”,以改革到底的坚强决心,动真格、敢碰硬,精准发力、协同发力、持续发力,就一定能为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

### (三)

开放是中国式现代化的鲜明标识。在高水平开放中,中国致力于扩大同各国利益的汇合点,不断以自身新发展为世界带来新动力。中国追求的不仅是独善其身的现代化,而是期待同各国携手努力,推动实现世界各国的现代化。

习近平总书记指出:“中国坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路,将为世界提供更多机遇,为全人类进步作出更大贡献。”

利用甘蔗浆制成100%可自然降解的餐具,利用秸秆替代原料生产的复合地板……今年4月举办的广交会上,超过45万件绿色产品广受海外客商青睐。2013年至2022年,中国绿色贸易规模基本保持增长态势,进出口总额从8144.3亿美元增至10792.8亿美元,为全球绿色发展注入强劲动能。

在开放竞争中练就真本事,中国新能源产业为全球应对气候变化和绿色转型作出巨大贡献。作为全球最大的可再生能源市场和设备制造国,中国风电、光伏产品已经出口到全球200多个国家和地区。“中国向其他国家提供相关服务和支持,显著提升了清洁能源技术的可及性,降低了全球使用绿色技术的成本。”国际能源署署长法提赫·比罗尔这样评价。

2021年9月,习近平总书记郑重宣布:“中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展,不再新建境外煤电项目。”目前,中国在共建“一带一路”国家的绿色低碳能源投资已经超过传统能源,中国成为全球能源转型投资最大贡献者,累计投资规模达到全球总规模的一半。

# 阔步迈向人与自然和谐共生的现代化

(上接第一版)

将生态文明写入宪法,确立了生态文明的宪法地位。实施“史上最严环保法”,制定修订20多部生态环境相关的法律,涵盖大气、水、土壤、噪声等领域;制定湿地保护法,修改森林法、草原法,制定长江保护法、黄河保护法……目前,中国特色社会主义生态环保法律体系基本形成。

党的二十届三中全会《决定》提出:“编纂生态环境法典。”专家表示,这将有助于整合完善现行的生态环境法律体系,强化美丽中国建设法治保障,进一步提高生态环境治理的法治化水平。

生态环境部部长黄润秋表示,新时代以来,我国推进生态文明建设的一个鲜明特色,就是注重发挥制度管根本、管长远的作用,越织越密的生态文明制度体系成为生态文明建设的可靠保障。

## “决不能让制度规定成为‘没有牙齿的老虎’”

“城市生活污水收集和处理问题突出”“建筑垃圾随意倾倒破坏生态”“部分高原湖泊保护治理不力”……今年5月到6月,第三轮第二批7个中央生态环境保护督察组进驻上海、浙江、江西、湖北、湖南、重庆、云南等7省(市),统筹推进流域督察和省域督察,并曝光28个典型案例。

各督察组既关注长江经济带流域性整体性问题,以及生态环境共性问题,也找准各省(市)突出问题,坚持动真碰硬,深入一线、深入现场,查实一批突出生态环境问题。有关省(市)将督察作为坚决贯彻习近平生态文明思想的重要内容,作为推动高质量发展的重要契机,大力推动整改落实。

令在必信,法在必行。制度的生命力在于执行,关键在真抓,靠的是严管。

习近平总书记强调:“要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度,坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。”

中央生态环境保护督察,正是关键一招。

——强化制度执行,严格用制度管权治吏、护监增绿。

习近平总书记强调:“制度的刚性和权威必须牢固树立起来,不得作选择、搞变通、打折扣”“决不能让制度规定成为‘没有牙齿的老虎’”。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察,推动解决一些地方多年的生态环境“顽疾”,成为督促地方落实生态环境保护责任的硬招实招。从2015年底在河北开展试点,至2022年6月,两轮督察完成对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团2个国务院部门和6家中央企业的全覆盖。去年11月,第三轮督察全面启动。

——聚焦生态环境领域的突出矛盾和重大问题,啃掉“硬骨头”,消除“老大难”。

广东省汕头市,练江碧波荡漾,“一江白练”美景重现。曾经,受到严重污染的练江,漂满水葫芦的水面“远看像草原”。2017年4月,练江首次被督察点名,一年后督察“回头看”,继续盯住练江污染治理问题。广东省市县镇村五级联动发力,加大练江污染治理力度,补上环境整治欠账。

当地负责人表示,练江长期积累下的污染,曾经让大家望而却步。中央生态环境保护督察唤醒了整治练江的责任意识,过去不敢想、不敢做、做不了的事情,在短时间内取得了重大突破。

青海木里矿区对渣山进行刷坡整形和种草复绿,对采坑进行边坡治理和回填;甘肃祁连山国家级自然保护区内144宗矿业权全部退出,逐步恢复水草丰茂、骏马奔腾的风貌;陕西秦岭北麓西安境内违建别墅已拆除并恢复绿植3700多亩,基本完成生态恢复治理……

——既着眼于挖出生态环境问题的病根,又促进产业结构调整和产业布局优化,推动经济社会高质量发展。

长江经济带11省(市)累计腾退长江岸线457公里,长江干流水质连续4年保持Ⅱ类;上海市杨浦滨江占据一线江景的传统“工业锈带”,改造成为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线、景观岸线,向“生活秀带”转身。一批违法违规项目被依法处置,一批传统产业优化升级,一批绿色生态产业加快发展。

——把群众的“小问题”当作关注的“大事情”,让人民群众实实在在感受到生态环境质量改善。

水体黑臭、垃圾乱堆、油烟异味、噪声扰民……中央生态环境保护督察始终坚持人民至上,不仅聚焦“硬骨头”“老大难”,也将“镜头”对准困扰群众的“身边事”“小问题”。督察组充分相信群众、发动群众、依靠群众,始终把解决群众反映强烈的突出问题作为重点,建立了一套完整的举

报受理、转办、核查、督办、回访工作机制。群众身边的生态环境有了看得见摸得着的改变。

让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。如今,地方党政领导干部生态环境保护责任制不断建立健全,领导干部自然资源资产离任审计制度深入推进,“党政同责”“一岗双责”等全方位压实生态环境保护责任。

“我是金华市生态环境局,在监管平台发现你辖区柔舟针织有限公司在线数据异常突变,请马上到现场核查处置。”

今年5月5日,接到市局核查指令后,义乌分局执法人员马上去赴现场。通过分析现场数据,调取监控视频,查实该公司有关人员发现在线监测数据超标后,人为干扰了自动监测设备,现案件已移交公安机关进一步办理。

从省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,到建立国家生态环境保护红线监管平台;从建立正面清单制度,到借助高科技手段精准执法……我国生态环境监管执法力度不断加强,进一步提升生态环境治理效能。

## “必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作”

“我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。”习近平总书记作出的重大判断,为新时代生态文明建设标定航向。

筑牢中国式现代化的生态根基,解决好生态文明建设中的各种问题,依然要靠制度、靠改革。

党的二十届三中全会《决定》对深化生态文明体制改革作出重大部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设的高度重视和战略谋划,为新时代新征程深化生态文明体制改革,全面推进美丽中国建设指明了前进方向。

在习近平生态文明思想指引下,各地区各部门加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,扎实推动生态文明建设目标任务举措落实落地。

——完善生态文明基础体制,以高品质生态环境支撑高质量发展。

处理好发展和保护的关系,是一个世界性难题,也是人类社会面临的永恒课题。

习近平总书记指明方向:“高水平保护是高质量发展的重要支撑,生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。”

今年7月,生态环境部印发《生态环境分区管控管理暂行规定》,这是生态环境领域促进新质生产力“1+N”政策体系的N个文件之一。

“运用生态环境分区管控成果,我们提前介入、主动服务,建设单位通过调整优化选址有效避开了生态保护红线。”云南省丽江市生态环境局行政审批科负责人谭迎说。在丽江市宁蒗族自治县,密密麻麻的光伏发电板在阳光下熠熠生辉。今年3月,分水岭70兆瓦光伏发电项目实现全容量并网发电。

生态环境分区管控,根据区域环境承载力、功能用途等建立“绿色标尺”,投资建设项目选址心中有底,监管部门准入研判心里有数,确保企业环保高水平、发展高质量。我国已划定生态环境管控单元近4.5万个,为发展“明底线”“划边界”。

中国社会科学院习近平生态文明思想研究中心秘书长、研究员黄承梁表示,《决定》围绕完善生态文明基础体制提出一系列改革举措,将不断完善生态文明基础体制,推动生态文明制度体系更加成熟更加定型,夯实生态文明建设的制度基础。

——健全生态环境治理体系,提升治理能力系统性和科学性。

党的二十届三中全会《决定》提出:“健全生态环境治理体系”。

生态环境治理体系和治理能力现代化,是推进生态文明建设和生态环境保护的基础支撑。健全生态产品价值实现机制,则是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径,也是从源头上推动生态环境治理体系和治理能力现代化的必然要求。

海南热带雨林国家公园鹦哥岭腹地,白沙黎族自治县南开乡革新村,一垄垄茶树绿意盎然。茶农符亚玉忙个不停,“这里一年四季都产茶,我家苗圃预计能带来收入4万余元。”

白沙茶业协会秘书长汤适对未来发展更有信心,“加快推进生态产业化和产业生态化,一片片‘绿叶’,都能变成致富‘金叶’”。

“完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制”“深化环境信息依法披露制度改革”“落实生

态保护红线管理制度”“落实水资源刚性约束制度”“深化自然资源有偿使用制度改革”……《决定》中提到的一项项改革举措,瞄准生态文明体制的薄弱环节,不断健全生态环境治理体系,将充分调动各类主体参与环境治理的积极性,为建设美丽中国提供坚实保障。

——健全绿色低碳发展机制,推动经济社会发展全面绿色转型。

党的二十届三中全会《决定》提出:“健全绿色低碳发展机制。”这为今后经济社会发展全面绿色转型指明了方向。

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题,要把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,加快形成绿色生产方式和生活方式,厚植高质量发展的绿色底色。

广东省佛山市开展产品碳标签促进低碳发展试点,核算产品碳足迹,为符合条件的企业产品颁发证书,引导低碳生产和消费。

四川省泸州市推出“绿芽积分”小程序,建立个人碳账户,把个人的绿色低碳排行为量化,变成人人看得见的“碳钱包”、碳资产……

前不久,生态环境部等15部门联合印发《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》,列出22项主要任务,全方位、全链条、全过程推动碳足迹工作落地、落实、落地。

良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。

今年上半年,我国环境空气质量和地表水环境质量总体持续改善,神州大地铺展人与自然和谐共生的美丽画卷。

生态环境部党组书记孙金龙表示,深化生态文明体制改革是推进人与自然和谐共生的现代化的根本动力,也是以高水平保护支撑高质量发展的必然要求,着力破解生态文明建设突出矛盾和问题,有利于推动构建生态文明领域的突出矛盾和问题的体制机制,加快形成以人与自然和谐共生的现代化为导向的美丽中国建设新格局。

……

人不负青山,青山定不负人。阔步新征程,坚持以习近平生态文明思想为指导,坚持以制度建设为主线,进一步深化生态文明体制改革,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,必将为全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化注入强劲动力。

(人民日报记者董丝雨、窦皓、李茂颖、王云娜、孙海天参与采写)