

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

全域土地综合整治助力建设和美丽乡村

以县域为统筹单元,以乡镇为基本实施单元

人民日报海外版8月20日讯(记者 常钦)日前,自然资源部印发《关于学习运用“千万工程”经验深入推进全域土地综合整治工作的意见》(以下简称《意见》)。《意见》全面部署推开全域土地综合整治工作,明确了总体要求、实施路径、实施内容和实施保障,对深入推进全域土地综合整治工作提出明确要求,充分发挥全域土地综合整治平台作用,助力建设宜居宜业和美乡村。

土地整治是“千万工程”迭代升级的重要平台和抓手。2019年,自然资源部部署开展全域土地综合整治试点。截至2023年底,全国1304个试点累计投入资金4488亿元,完成综合整治规模378万亩,实现新增耕地47万亩,减少建设用地12万亩,形成了一系列可推广、可复制的宝贵经验,全域整治成为优化空间布局、服务乡村振兴的重要平台。

《意见》要求,充分发挥全域土地综合整治的平台作用,以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元,综合运用相关政策工具,促进城乡要素平等交换、双向流动,优化农村地区国土空间布局,改善农村人居环境和农民生产生活条件,助推农村一二三产业融合发展和城乡融合发展,助力建设宜居宜业和美乡村。

《意见》提出,在保持空间布局总体稳定的前提下,可对土地开发利用方式进行局部微调、统筹优化。针对农用地集中连片整治,建设用地上,自然生态本底保护修复等主要整治内容,明确了整治目标、任务、支持政策和底线要求,并对整治工作中“三区三线”优化微调、城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等政策运用做出详细规定。

其中,在保护修复自然生态本底方面明确,要适应美丽乡村建设需要,实施农村地区山水林田湖草沙一体化保护和修复,协同推进农村人居环境整治,改善农村人居环境。已划入生态保护红线范围的耕地,除集中连片的梯田和与生态保护对象共生的耕地外,可通过异地补划的方式,逐步调整到生态保护红线外;被生态保护红线围合的零星破碎、以天窗形式保留的永久基本农田,可以在不占用生态保护红线的前提下适度整治,也可以逐步调整到生态保护红线外围边界以外。鼓励将已划入生态保护红线范围的原有零星建设用地按规定恢复为林地、草地、湿地等生态功能用地,其中符合相关规定的可按照国家统一要求对腾退的建设用地指标实施异地交易,所得收益用于生态保护。上述耕地、永久基本农田和建设用地图出后应及时进行生态修复,新产生的生态空间按程序划入生态保护红线管理。严禁以土地综合整治名义随意调整、占用生态保护红线。严禁破坏生态环境填山填湖,严禁违法占用林地、湿地、草地,禁止砍伐、非法移植古树名木,不得以整治名义擅自毁林开垦。

在实施保障方面,《意见》要求完善工作机制,鼓励多方参与,做好资金统筹。自然资源部国土空间生态修复司负责人表示,全域土地综合整治是农村土地制度改革的有力抓手,也是一项政策性强、涉及面广、社会关注度高的系统工程。自然资源部还将出台《全域土地综合整治实施指南》,发布一系列典型案例,指导各地用好相关政策工具包,推动全域土地综合整治工作取得实实在在的成效,为和美乡村建设蓄势赋能,进一步增强乡村全面振兴的动力与活力。

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革,推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化化措施要求,坚持定性定量相结合,压

缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间和精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记力戒形式主义官僚主义的总体考虑是什么?二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在,一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和主要内容?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定

严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格,提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序,严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新举措?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向纵深深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考精考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未

绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时,要实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各环节、各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

超3000个新物种在第二次青藏科考中被发现

新华社8月19日电(记者 李华 魏冠宇)记者19日在拉萨举行的第二次青藏科考成果发布会上获悉,自2017年启动第二次青藏科考以来,科考队员已发现新物种超过3000个,在生物多样性研究方面取得显著成果。

中国科学院院士、第二次青藏科考队长姚檀栋说,青藏高原是我国乃至亚洲重要的生态安全屏障和全球生物多样性的热点地区。这次科考通过对青藏高原薄弱与关键区域大量野外考察,已发现了墨脱四照花、察隅链蛇等3000多个新物种,其中包括动物新物种205个,植物新物种388个,微生物新物种2593个。

科考还发现,曾一度被认为灭绝的枯鲁杜鹃、墨脱百合、贡山绿绒蒿等植物,再次回归人们的视野;雪豹、云豹、孟加拉虎、豺等珍稀物种的身影也在野外镜头中频繁出现。尤其是孟加拉虎在西藏墨脱地区频现,突显出墨脱地区生态系统结构和功能完整,在全球珍稀濒危野生动物保护中地位举足轻重。

“孟加拉虎等处于食物链的顶端,它们的存在意味着当地分布了一个包含中型哺乳动物及其完整的食物链,这说明墨脱一带的生态系统处于良好状态。”中国科学院昆明动物研究所研究员施鹏说。

青藏高原是高寒生物种质资源的宝库。姚檀栋在发布会上表示,保护青藏高原丰富的生物多样性,对维系青藏高原生态系统服务功能、促进绿色发展、建设美丽的青藏高原具有十分重要的意义。科考发现,过去15年,青藏高原生态系统呈现整体趋好态势。



内蒙古3.71亿元支持“两个计划”实施

内蒙古日报8月19日讯(记者 杨威)记者从自治区财政厅获悉:2024年以来,自治区财政下达高校毕业生“三支一扶”计划(选派高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等服务)的一项政策)补助资金1.67亿元、社区民生工作志愿服务计划补助资金2.04亿元,以保障及时足额为从事“两个计划”人员发放工作生活补贴、安家费及缴纳社会保险。自2024年1月1日起,自治区从事“两个计划”人员工作生活补贴提高至每人每月3650元。

为贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府相关工作部署,

2024年,内蒙古自治区继续实施高校毕业生“三支一扶”计划、社区民生工作志愿服务计划项目。2024年,自治区计划招募“两个计划”工作人员7700人,较上年增加200人,其中“三支一扶”计划招募人员2700人,社区民生工作志愿服务计划招募人员5000人。

下一步,自治区财政厅将会同业务主管部门把高校毕业生等青年群体就业创业工作摆在更加突出的位置,完善促进高校毕业生等青年群体就业创业政策,持续挖掘拓宽高校毕业生就业渠道,更好发挥政策性岗位吸纳作用,确保高校毕业生等青年群体稳定就业。



8月19日,在安徽省黄山市徽州区呈坎村,村民在晒场上晾晒红辣椒。

进入秋季,安徽省黄山市徽州区呈坎村村民趁着晴好天气,晾晒玉米、南瓜、红辣椒等农作物,吸引不少游客前往观赏,感受丰收的喜悦。

新华社发(樊成柱 摄)



8月19日,韩国民众在首尔龙山总统府前举行抗议集会。19日上午,“和平统一开创者”“朝鲜半岛和平行动”等韩国民间团体在首尔龙山总统府前举行抗议集会,要求立即停止韩美军队当天启动的联合军事演习。 新华社记者 姚琪琳 摄

俄方称现阶段不会与乌对话 乌总统说正在库尔斯克实现既定目标

新华社8月19日电 据俄新社19日报道,俄罗斯总统助理乌沙科夫对媒体表示,在现阶段俄方不会与乌克兰对话。乌克兰总统泽连斯基19日强调,乌军正在库尔斯克地区实现既定目标。

乌沙科夫说,考虑到乌方正发动军事冒险,目前进入某种谈判进程是完全不合时宜的。他同时强调,总统普京此前提出的有关解决乌克兰危机的倡议并未取消,未来局势如何发展取决于战场形势,包括库尔斯克方向战场形势。

泽连斯基19日在社交媒体账号上发文说,围绕顿涅茨克地区波克罗夫斯克等地的激烈战斗仍在继续,乌军努力向前线提供武器。此外,乌军正在库尔斯克地区实现既定目标。

泽连斯基18日晚间发表视频讲话称,目前乌军总体防御行动的首要任务是尽可能多地削弱俄方战斗力,并开展最大限度的反攻行动,包括通过在库尔斯克地区的行动在俄领土上建立缓冲区。

据塔斯社19日报道,俄武装力量军事政治总局副局长阿劳季诺夫在接受塔斯社采访时说,18日是非常困难的一天,乌方在库尔斯克发动几次进攻,但乌方损失了大量人员和装备。他说,乌军正在重新部署,尝试从另一个方向进攻。他强调,俄军控制了局势,密切监控乌军动向并做好了迎战准备。

俄国防部19日公布的数据显示,过去一天,乌军在库尔斯克方向损失330多人和4辆坦克。在库尔斯克整个战斗中,乌军已累计损失超过3800人和54辆坦克。

俄国防部还表示,俄军在顿巴斯地区继续推进,在多个区域占据了更有利的防线和阵地,包括控制了顿涅茨克地区的阿尔乔莫沃大型居民点。

