

打造新动能 释放新活力

——新中国成立75周年服务业发展成就综述

■新华社记者 谢希瑶 潘洁 唐诗凝

“服贸会已成功举办十届,是中国服务业和服务贸易高质量发展的生动写照,为构建开放型世界经济作出了积极贡献。”9月12日,国家主席习近平向2024年中国国际服务贸易交易会致贺信,向世界传递中国以服务业高质量发展助力世界繁荣发展的积极信号。

以习近平同志为核心的党中央高度重视服务业发展,推出一系列改革举措,推动服务业发展壮大。服务业逐步成长为国民经济第一大产业,迸发新动能,释放新活力,成为中国经济稳增长的重要力量。

规模日益壮大 擎稳国民经济“半边天”

中秋节、国庆节假期临近,餐饮住宿、灯会演出、文旅研学迎来旺季;巴黎奥运会余温未散,全民体育消费持续升温……当前,我国正处于服务消费较快增长阶段。

“把旅游等服务业打造成区域支柱产业”“服务贸易是国际贸易的重要组成部分,服务业是国际经贸合作的重要领域”……习近平总书记着眼经济发展大势,为服务业发展指明方向。

党中央、国务院制定出台一系列政策措施,推动服务业步入高质量发展新阶段。2023年,服务业增加值增长到688238亿元,2013年至2023年年均实际增长6.9%,增速高出同期国内生产总值(GDP)年均增速0.8个百分点。这一时期,服务业增加值占GDP的比重进一步提升,2015年首次超过50%,2023年达到54.6%,已连续9年占据国民经济半壁江山。

从新中国成立之初,我国大力发展工农业,服务业处于辅助地位;到改革开放后,服务业发生翻天覆地变化,全面快速发展;再到党的十八大以来,服务业新业态新模式大量涌现,步入提质增效新阶段……新中国成立75年以来,服务业作为经济社会发展的主引擎地位和作用更加坚实稳固。

28.4%、45.0%、49.9%、60.2%,分别是1978年、2012年、2014年、2023年服务业对当年GDP的贡献率。

节节攀升的数字,彰显服务业作为推动增长的“主动力”日益增强——

改革开放前,我国服务业发展对经济增长的贡献率较低;改革开放后,随着工业化和城镇化的加速推进,社会对服务业需求日益增长,服务业对经济增长的贡献率不断提升。近年来,服务业对GDP贡献率呈现加速上升态势,成为经济社会发展的主引擎。

带货主播、外卖小哥、网约车司机、数据分析师……近年来,伴随服务业兴起的新职业已融入老百姓日常生活。

层出不穷的新业态,推动服务业成为吸纳就业“主渠道”作用凸显——

改革开放前,农业和工业是吸纳就业的主体,1978年末服务业就业人员占全国就业人员的比重仅12.2%;改革开放后,服务业就业人员1994年超过第二产业,2011年超过第一产业。党的十八大以来,服务业成为吸纳就业的主力,2013年至2023年,服务业年均新增就业人员741万人,2023年末,服务业就业人员占全国就业人员的比重为48.1%。

结构持续优化 奏响向质而行“新乐章”

电商平台、数字金融让消费者足不出户“买全球”,共享单车、共享汽车等共享交通模式让出行便捷又绿色……如今,电子商务、金融科技、共享经济等现代服务业蓬勃发展,深刻改变人们的生产生活方式,也折射出服务业结构优化升级、质量持续提升之变。

从行业看,传统服务业比重大幅下降,新兴服务业稳步增长。

回顾新中国成立之初的1952年,批发和零售业的增加值,交通运输、仓储和邮政业的增加值占服务业增加值的比重合计超过50%,服务业发展相对集中,2023年,两者占服务业的比重分别降至17.9%和8.4%。

党的十八大以来,新发展理念深入人心,创新驱动发展战略深入实施,新兴服务业迎来黄金发展期。2019年至2023年,规模以上高技术服务业、科技服务业、服务业战略性新兴产业企业营业收入年均分别增长12.9%、12.3%和12.0%。

从区域看,服务业区域发展更加协调,协同发展态势愈加明显。

2023年,全国31个省(自治区、直辖市)中有4个地区服务业增加值占地区生产总值比重超过60.0%,北京、上海等超大城市现代服务业大量集聚,服务业增加值占地区生产总值的比重分别达到84.8%和75.2%;全国有24个地区服务业增加值占比在45%至60%之间,比2012年增加了14个百分点。

从开放看,服务业成为吸引外资重要领域,中国服务加快走向世界。

不久前,我国明确在医疗领域开展扩大开放试点工作,拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院,受到外界广泛关注。

我国加入世界贸易组织后,银行业、保险业、交通运输业等服务业9大领域,100多个部门的外资准入限制陆续放开;2001年至2023年,我国服务贸易进出口总额从784亿美元增长到9331亿美元,贸易规模在世界各经济体中的排名从第12位

跃升至世界前列。

创新动能增强 激活经济增长“新引擎”

家庭农户与服务业企业联合,实现“小生产”与“大市场”有效对接;金融、保险等现代服务业发展,大大降低工业企业融资成本;工业企业与零售企业、网络公司合作,凭借大数据资源精准对接市场需求……

如今,服务业通过大数据、云计算、物联网等新一代信息技术,在助推产业转型升级、增进民生福祉方面发挥着越来越重要的作用。

新时代以来,我国大力发展生产性服务业,服务业对制造业转型升级的支撑作用不断增强,现代服务业和先进制造业融合发展初显成效。2023年,我国规模以上生产性服务业企业实现营业收入119万亿元,2020年至2023年年均增长12.1%。

与此同时,我国实施“互联网+”行动,推动互联网与制造业深度融合,加快新旧发展动能和生产体系转换。2023年末,我国具有一定影响力的工业互联网平台数量超过340个,覆盖了全部工业大类,工业互联网核心产业规模达1.35万亿元。

数字经济核心产业快速发展,为发展新质生产力注入强劲动力。2023年数字经济核心产业的发明专利授权量达到40.6万件,占同期全社会发明专利授权总量的四成半,近5年年均增速达到21.0%。

随着我国新型城镇化建设逐步加快,居民收入稳步提高,人们逐步从购买商品向买体验、物质需求向精神追求转变,带动旅游、文化、体育、健康、养老、教育等生活性服务业加速发展。

文化产业繁荣发展。2022年文化及相关产业增加值53782亿元,比2012年增长197.6%,占GDP的比重从3.4%提高到4.5%;2023年末,全国公共图书馆3246个、文化馆(站)和群众艺术馆43752个,分别是1949年的59倍和49倍。

体育产业加速奔跑。2022年,全国体育产业增加值13092亿元,比2015年增长138.3%;2023年末,全国体育场地459万个,人均体育场地面积达到2.9平方米,全民健身步道长度37万公里。

旅游及相关产业活力涌动。2022年,旅游及相关产业增加值44672亿元,比2014年增长62.3%;2023年国内出游人次48.9亿,是全球最大的国内旅游市场。

展望未来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国服务业各领域改革全面深化,服务开放纵深推进,服务创新持续提升,高质量发展的中国服务必将为中国式现代化建设提供有力支撑,为世界经济持续健康发展作出更大贡献。

(新华社北京9月12日电)

稳妥有序实施延迟法定退休年龄的决定

人民日报记者 邱超英 彭波

9月13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。当天,全国人大常委会办公厅举行新闻发布会,请人力资源社会保障部、全国人大常委会法工委、国家卫生健康委、民政部等部门有关负责人介绍了有关情况并回答记者提问。

党中央高度重视延迟法定退休年龄工作,强调要稳妥有序实施延迟法定退休年龄。人力资源社会保障部部长王晓萍表示,渐进式延迟法定退休年龄,涉及广大职工切身利益,事关经济社会发展全局,对于积极应对人口老龄化,充分开发利用人力资源,以人口高质量发展支撑中国式现代化,具有十分重要的意义。

全国人大常委会法工委副主任张勇介绍,9月13日上午,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《全国人民代表大会有关委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》。本决定包括正文和《国务院关于渐进式延迟法定退休年龄的办法》及4个附件,是一个整体,属于全国人大常委会作出的有关法律问题的决定,具有法律效力。本决定自2025年1月1日起施行,1978年全国人大常委会批准的“两个暂行办法”中有关退休年龄的规定不再施行。

对于渐进式延迟法定退休年龄的主要任务,王晓萍介绍,一是逐步延迟法定退休年龄。从2025年1月1日起,原法定退休年龄60周岁的男职工,法定退休年龄每4个月延迟1个月,逐步延迟至63周岁;原法定退休年龄为55周岁的女职工,法定退休年龄每4个月延迟1个月,逐步延迟至58周岁,原法定退休年龄为50周岁的女职工,法定退休年龄每2个月延迟1个月,逐步延迟至55周岁。

二是逐步提高最低缴费年限。“从2030年1月1日起,用10年时间,将职工按月领取基本养老金最低缴费年限,由目前的15年逐步提高至20年,每年提高6个月。”王晓萍说。

三是实施弹性退休制度。王晓萍表示,职工达到领取养老金最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不得低于男职工60周岁及女职工55周岁、50周岁的原法定退休年龄。职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致,可以弹性延迟退休,延迟时间最长也不超过3年。

“大家都很关注改革后自己的具体退休年龄,全国人大常委会审议通过的办法,已列出延迟法定退休年龄对照表,在中国政府网、人力资源社会保障部网站和公众号、国家社保公共服务平台、电子社保卡等平台,同步推出了退休年龄查询小程序,各地12333咨询电话也将提供相应的咨询服务。”王晓萍说。

据了解,实施渐进式延迟法定退休年龄还在鼓励和支持劳动者就业创业,保障各类劳动者基本权益,健全养老托育服务体系等方面制定了配套措施。

人力资源社会保障部副部长李忠表示,这次全国人大常委会审议通过的办法,统筹延迟法定退休年龄和促进青年就业,规定国家实施就业优先战略,促进高质量充分就业,明确完善公共服务体系,健全终身职业技能培训制度,支持青年人就业创业。

在保障劳动者基本权益方面,李忠介绍,对于未达到法定退休年龄的大龄劳动者,加强就业促进和权益保护,强化大龄劳动者的就业岗位开发;对于超过法定退休年龄的劳动者,办法规定,用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者,应当保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益;此外,对于灵活就业和新就业形态劳动者、大龄失业人员、特殊工种劳动者和高海拔地区工作的职工等,也提出了相关权益保障要求和举措。

在劳动者职业健康安全方面,国家卫生健康委副主任于学军表示,将做好职业健康监测工作,防范大龄劳动者职业病及职业健康风险。根据大龄劳动者的健康需求,不断完善医疗卫生服务体系。要进一步加大科技推广力度,提高职业病防治能力和职业健康保护水平。同时,推动落实地方及有关部门监管责任,切实保护包括大龄劳动者在内的广大劳动者健康权益。

在完善养老服务方面,民政部副部长唐承沛介绍,将不断完善发展养老事业和养老产业政策机制,加快推动中国特色养老服务体系成熟定型。一是加强养老服务体系建设总体安排,加快健全养老服务网络,构建普惠可及、覆盖城乡、可持续发展的养老服务体系。二是做好养老服务兜底保障,将符合条件的特困老年人全部纳入政府救助供养范围,完善经济困难的高龄、失能老年人补贴制度。三是扩大和优化养老服务供给,大力发展社区嵌入式养老机构,依托社区积极提供居家上门服务,在助餐、助医、社会参与、失能照护等方面加大政策供给。

国务院办公厅印发意见

践行大食物观构建多元化食物供给体系

新华社9月15日电 日前,国务院办公厅印发《关于践行大食物观构建多元化食物供给体系的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,锚定建设农业强国目标,在保护好生态环境的前提下,从耕地资源向整个国土资源拓展,从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展,有效促进食物新品种、新领域、新技术开发,加快构建多元化食物供给体系,实现各类食物供求平衡,为确保国家粮食安全、建设农业强国提供坚实保障。

《意见》提出3方面14项重点任务。一是全方位、多途径开发食物资源,拓展食物来源渠道,巩固提升产能,夯实粮食和重要农产品供给基础,积极发展经济林和林地经济,稳妥开发森林食物资源,大力发展饲草产业,增加草食畜产品供给,加快发展深远海养殖,科学开发江河湖海食物资源,加快发展现代设施农业,拓展食物开发新空间,培育发展生物农业,开拓新型食品资源,发展壮大食用菌产

业,开发食用菌食品。二是大力推进科技创新,提升食物开发质量效益,加强食物开发基础研究,加快育种创新,构建食物科技创新支撑体系。三是推进全产业链建设,提升食物开发价值链,提升食物加工流通产业水平,推进食物产业集聚发展,提升食物质量安全水平,引导食物营养健康消费。

《意见》要求,要强化保障措施,充分利用现有政策和资金渠道支持食物开发,发展特色农产品保险,完善用地政策,探索构建大食物监测统计体系。

业,开发食用菌食品。二是大力推进科技创新,提升食物开发质量效益,加强食物开发基础研究,加快育种创新,构建食物科技创新支撑体系。三是推进全产业链建设,提升食物开发价值链,提升食物加工流通产业水平,推进食物产业集聚发展,提升食物质量安全水平,引导食物营养健康消费。

《意见》要求,要强化保障措施,充分利用现有政策和资金渠道支持食物开发,发展特色农产品保险,完善用地政策,探索构建大食物监测统计体系。

自然资源部印发意见

推进城市地下空间开发利用

人民日报9月17日讯(记者 常钦)记者从自然资源部获悉,为充分挖掘地下空间资源潜力,增强城市综合承载能力,自然资源部近日印发《关于探索推进城市地下空间开发利用的指导意见》(以下简称《意见》)。

自然资源部自然资源所有者权益司有关负责人介绍,我国城市地下空间资源潜力巨大,各地在地下空间开发利用方面已有积极探索实践。自然资源部在充分调研和吸收

各地地下空间开发利用实践探索成果的基础上,研究制定了《意见》,从国家层面明确总体开发利用要求和若干政策措施,统筹推进城市地下空间资源优化配置和高效利用。

《意见》明确地下空间开发利用的总体目标:利用5年左右的时间,推动具备地下空间开发利用自然条件且开发利用需求较大、管理水平较高的重点城市地下空间规划体系更加完善,开发利用政策体系更加完

备,开发利用规模持续扩大,开发利用过程更加安全,国土空间保障能力不断提升,为经济社会高质量发展和高水平安全提供更好的要素保障。

据介绍,《意见》主要围绕强化规划统筹引领、健全用地供应政策体系、规范建设项目规划管理、完善产权管理4个方面,从国家层面提出了缓解城市土地资源供需紧张、拓展城市空间的政策措施。

这是2024年8月27日拍摄的新疆生产建设兵团第五师双河市城区(无人机照片)。

原始简陋的窑洞变成了高耸林立的城市高楼,寸草不生的戈壁荒漠变成了生机勃勃的现代化良田,手拉肩扛的人工劳作变成了科技高效的智能生产……成立70年来,新疆生产建设兵团的变化天翻地覆,各族职工群众的生活蒸蒸日上。

(新华社发)

明年将开展全国1%人口抽样调查

人民日报9月17日讯(记者 刘志强)在两次人口普查之间开展全国1%人口抽样调查,是《全国人口普查条例》的明确规定。近日,国务院办公厅印发通知,决定于2025年开展全国1%人口抽样调查。

国家统计局有关负责人介绍,全国1%人口抽样调查是以户为单位进行的,调查对象为我国境内抽中住户的全部人口。根据推算精度要求,采用多阶段、分层、概率比例的抽样方法,在全国共抽取约500万户、1400万人,抽样比例为全国人口的1%。

这次调查的内容,主要是人口和住户的基本情况,包括姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻、生育、死亡、住房情况等。调查指标总体上与以往的人口普查、1%人口抽样调查保持衔接,同时,将增加反映人口高质量发展和最新政策需求的相关内容。

2025年全国1%人口抽样调查的标准时点是2025年11月1日零时。国家统计局有关负责人表示,调查开始后,被抽中的住户由政府选聘的调查员上门进行调查,需根据调查员的询问来申报调查所需信息。同时,为减少入户打扰,调查也提供自主填报方式,住户可以使用移动端扫描二维码联网自行申报个人和家庭信息。

中国林科院研究建议:

延长人工林培育时间 促进土壤肥力恢复

国家林业和草原局官网9月18日讯 中国林科院林业研究所一项研究表明,土壤细菌和真菌群落多样性随林分年龄增加,在近熟林和成熟林达到最小值,随后呈上升趋势。真菌群落的多样性、丰富度、连通性和复杂性不断提高,在森林成熟后得到恢复。由于组成结构的差异,同季节的细菌群落特征相似,同林分年龄的真菌群落特征相似。微生物群落与平均温度、最高和最低温度均呈显著相关。

研究认为,真菌可以成为土壤肥力更重要的指标,并在长期栽培人工林土壤生态系统的发展中发挥主导作用。例如在夏季过熟林中以放线菌门为主,幼龄林中厚壁菌门占主导地位,这些菌种可能是土壤肥力恢复的关键菌种。建议延长人工林培育时间,以促进土壤微生物群落的恢复。

杉木是我国重要的人工用材林树种。单一纯林的营造导致杉木人工林土壤质量低下,养分循环低回报率等问题逐渐显现。这项研究从林分年龄、季节以及两者之间的相互作用等方面入手,揭示土壤微生物群落的变化,有助于了解不同年份间年际变化和当年的季节变化如何影响土壤肥力恢复,为进一步指导人工林可持续经营提供了理论依据。

这项研究依托江西省山下林场15块样地的45个土壤剖面,用“空间代替时间”的方法分别在夏季、秋季、冬季的过熟林、成熟林、近熟林、中龄林和幼龄林采集深度为0—20cm、20—40cm、40—60cm深的土壤,共采集样品135个。分别对细菌和真菌群落的多样性、物种组成、指示物种变化、网络结构进行了分析。相关论文“Effects of forest age and season on soil microbial communities in Chinese fir plantations”于2024年8月线上发表于二区期刊Microbiology Spectrum。中国林科院林业研究所硕士研究生胡宇欣为论文第一作者,张雄清研究员为通讯作者,张建国研究员指导并参与了该研究工作。该工作得到了“十四五”国家重点研发计划项目“杉木用材林定向培育技术研究”的资助。

