

# 保证人民当家作主 激发人民创造活力

## ——新中国成立75周年坚持和完善人民代表大会制度综述

■新华社记者 罗沙 任沁沁 齐琪

人民代表大会制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。新中国成立以来,人民代表大会制度落地生根,不断得到巩固和发展,展现出蓬勃生机活力。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟定型,为中国式现代化提供更加坚实的根本政治制度保障。

### 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

“今天,我目睹了民主的运行。”今年8月底,山西省太原市杏花岭街道人大代表联络站迎来了数十个发展中国家的议会领导人和代表。旁听一场立法意见建议座谈会后,一位议长十分感慨。

人民代表大会制度,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。1954年9月15日,一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂召开。会议通过了新中国第一部宪法,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,保证人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。75年来,这一制度不断发展完善。

代表选举与时俱进。选举全国人大代表时,农村和城市每位代表所代表的人口比例从新中国成立初期的8:1,变为如今的1:1;

把党的主张和人民意愿通过法定程序转化为国家意志,中国特色社会主义法律体系日臻完善;

改革开放以来,每年全国人大会议上,来自全国各地、各行各业的全国人大代表共商国家发展大计;

……以习近平同志为核心的党中央高度重视,全面加强人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。

2021年10月,党的历史上,人民代表大会制度历史上首次中央人大工作会议在京召开。习近平总书记出席会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作。

近年来,党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》……一系列重要举措和部署,推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就。

加强党对人大工作的全面领导,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面;保证宪法全面实施的制度体系不断健全,合宪性审查、备案审

查能力和质量不断提高;实行正确监督、有效监督、依法监督,高质量做好人大监督工作……

今年7月,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”作出重要部署。

新的奋斗征程上,人民代表大会制度的根本政治制度作用得到更好发挥,人大工作不断取得新进展新成效,更好把制度优势转化为治理效能。

### 发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主

从全国人大代表提出建议到相关部门作出回复,需要多长时间?

“没想到3天就收到部委回复,而且质量高。”今年全国人代会上,小学教师李瑞芳代表在审查预算报告时提出的建议,很快被写入报告中。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

选举人大代表,是人民当家作主的重要体现。1953年新中国第一次普选,登记选民总数3.23亿多人,选出基层人大代表566万余名,在此基础上选举产生1200多名全国人大代表。

改革开放以来,我国已进行12次乡级人大代表直接选举、11次县级人大代表直接选举,选民参选率均保持在90%左右。

2022年完成的最新一轮全国县乡两级人大换届选举中,10亿多选民一人一票,以直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。在十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比达到16.69%,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

人民选我当代表,我当代表为人民。党的十八大以来,全国人大常委会不断加强和改进代表工作,常委会同代表联系、代表同人民群众联系更加紧密。

全国人大常委会设立代表工作委员会,首次召开代表建议办理工作座谈会;增强代表培训的系统性、针对性、专业性,实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖……

来自人民、植根人民,人民代表大会制度充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,汇聚各方面智慧和力量共同推进中国式现代化。

今年夏天,一场关于突发事件应对法的立法征询在天津市和平区小白楼街道基层立法联系点进行。

“我们提出了在突发事件应急处置中保护公民个人信息的建议,没想到会被采纳。”74岁的社区居民代表刘铃说。

从1.5亿人参加新中国首部宪法起草过程中的“大讨论”,到目前全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点,带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多

个……民主立法的生动实践,让法律与百姓期待同频,彰显全过程人民民主的优势和功效。

全国各地建成20余万个代表之家、代表联络站,基本实现乡镇、街道全覆盖;人大代表进社区、进网格、进直播间,听民声、聚民意……“民有所呼、我有所应”,让全过程人民民主更加可触可感。

### 不断推进国家治理体系和治理能力现代化

“通过!”今年6月28日,全国人大常委会会议表决通过农村集体经济组织法。这部事关新型农村集体经济高质量发展的重要法律,对于巩固和完善农村基本经营制度和社会主义基本经济制度,推进乡村全面振兴意义重大。

人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分,为党领导人民快速发展经济和保持社会长期稳定提供了重要制度保障。

1986年制定的民法通则,结束了中国没有系统的民事立法的历史;1997年对刑法进行全面修订,形成比较完备的刑法;2011年,中国特色社会主义法律体系宣告形成……

进入新时代,立法工作节奏更快、质量更高,全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

从编纂实施民法典全方位保护公民民事权利,到推进生态环境法典编纂更好守护蓝天碧水净土;从修改行政公益诉讼法破解“民告官”难题,到制定爱国主义教育法弘扬民族精神;从制定监察法深化监察体制改革,到完善国家安全法律制度体系有效维护国家主权、安全、发展利益……统筹立改废释纂,重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强。

人大是立法机关,也是法律实施监督机关。新征程上,全国人大及其常委会不断完善人大监督制度和工作机制,更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,寓支持于监督之中,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

首次听取审议国务院关于政府债务管理情况的报告,首次听取审议全国人大常委会法工委备案审查工作报告,在黄河保护法施行一年后开展执法检查……

听取审议15个专项工作报告、5个计划预算监督报告、5个执法检查报告,结合其中2个报告开展专题询问……今年5月,全国人大常委会2024年度监督工作计划向社会公布,高质量做好人大监督工作的脚步更加坚实。

新时代,新征程,人民代表大会制度将继续阔步向前,推动“中国之治”迈入更高境界,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。(新华社北京9月14日电)

### 国家医保局、财政部联合印发通知

## 强化异地就医直接结算管理服务

人民日报9月18日讯(记者 孙秀艳)近日,国家医保局会同财政部印发了《关于进一步加强异地就医直接结算管理服务的通知》(以下简称《通知》),完善异地就医结算,强化异地就医直接结算管理服务,切实维护医保基金安全。

《通知》就加强异地就医备案管理、合理确定异地就医结算报销政策、强化就医地管理、优化异地就医直接结算经办服务、加强异地就医直接结算监测、完善异地就医基金监管机制等方面提出了明确要求。

在加强异地就医备案管理方面,《通知》完善了异地就医备案办理流程,要求各地严格执行《全国医疗保障经办政务服务事项清单(2023年版)》,保障多种渠道备案的材料统一,做好备案告知服务。同时,《通知》要求严格执行跨省异地

就医备案政策,强化异地就医备案管理,细化办事承诺方式,完善容缺受理服务关键要素。对于各省异地就医备案政策有重大调整的,明确要求省级医保部门做好请示报告工作。

在合理确定异地就医结算报销政策方面,《通知》要求各地合理确定跨省异地就医差异化结算报销政策,针对基金累计结余可支付月数少于6个月、参保人异地就医需求多的地区提出更加具体的要求,在做好基金运行风险评估的同时,及时完善异地就医结算报销政策,跨省临时外出就医人员报销水平应与参保地同级别医疗机构报销水平保持合理差异。

《通知》还要求各地加强日常监测,定期开展异地就医结算运行分析,及时发现基金使用异常情况,确保基金安全运行。

### 内蒙古:

## “旅游四地”建设不断提档升级

内蒙古日报9月18日讯(记者 高敏娜)日前,在全区“旅游四地”业务现场学习观摩活动中,自治区文化和旅游厅分别为入选第四批全国5C、4C级自驾车旅居车营地和2024年自治区级旅游休闲街区、滑雪旅游度假区、康养旅游示范基地的单位授牌。

今年5月,文化和旅游部指导中国旅游车船协会和中国旅游标准化委员会评选出第四批全国5C、4C级自驾车旅居车营地,内蒙古有3个营地入选。其中,兴安盟阿尔山鹿角湾温泉度假营地被评为5C级自驾车旅居车营地,呼伦贝尔市内蒙古兴安岭自驾车旅居车营地、兴安盟科右中旗翰嘎哩湖休闲旅游度假区自驾车营地被评为4C级自驾车旅居车营地。

“此次兴安盟获评的5C、4C级自驾车旅居车营地不仅在设施配备、服务质量上达到了国家标准,更在自驾旅游体验、生态环境保护等方面展现了出色的水平。下一步,我们将积极推进自驾游服务系统和配套体系建设,大力发展自

驾旅游新业态,推动自驾游旅游健康、持续、高效发展,不断扩大兴安盟自驾游目的地的美誉度和影响力。”兴安盟文化旅游体育局局长乌兰格日乐说。

当日,内蒙古自治区文化和旅游厅还公布了2024年自治区级旅游休闲街区、滑雪旅游度假区、康养旅游示范基地的评选结果。包头市西湾旅游休闲街区等9家街区被评为自治区级旅游休闲街区,呼伦贝尔市凤凰山景区等10个基地荣获自治区级康养旅游示范基地称号,兴安盟阿尔山太伟滑雪场等3家被认定为自治区级滑雪旅游度假区。

近几年,自治区旅游业蓬勃发展,在“旅游四地”建设、旅游基础设施提升、景区项目建设、文旅融合、新业态发展等方面取得了长足的进步,获得了多项国家和自治区级品牌荣誉。携程数据显示,入夏以来,自治区在线旅游人次增长率位居全国第二,租车订单同比增长94%,增速位居全国第一。



9月18日,河北省遵化市铁厂镇农民在果园搬运采摘的甜梨。金秋时节,瓜果飘香、田野金黄,农民抢抓晴好天气,收获劳动果实。

新华社发 刘满仓 摄

### 合作开发 88 万亩林业碳汇项目

## 兴安盟进入林业碳汇全域开发新阶段

■内蒙古日报记者 高敏娜

9月12日,兴安盟与4家企业合作开发88万亩林业碳汇项目,首次签发碳汇量60万吨,企业预购碳汇800万元,标志着兴安盟进入林业碳汇全域开发的新阶段。

兴安盟6万平方公里国土面积中1/3是草原,1/3是森林,森林覆盖率26.07%,活立木蓄积量近1亿立方米,是自治区碳汇交易试点盟市之一,林草碳汇开发前景广阔。

近年来,兴安盟以林草碳汇开发交易为抓手,不断拓宽生态产品价值实现路径。全力做好造林绿化“扩面”、质量提升“增汇”、资源保护“稳碳”、加大宣传“普碳”。兴安盟还通过组建碳汇工作专班,编制林草碳汇实施方案,开展林草碳汇项目建设和计量监测,构建数字化森林草原碳储量数据库和碳汇量评估体系,稳步推进各项试点工作。

2023年,兴安盟以突泉县、阿尔山市的CCER造林碳汇项目和扎赉特旗、科右前旗的VCS草原碳汇为重点,建设了林草碳汇监测评估体系。通过对林业碳汇发展潜力的科学监测和准确评估,最终确定了全盟88万亩的可开发空间。

此次合作不仅是这88万亩林业碳汇资源的全面开发,更是兴安盟在碳汇交易领域的一次重要突破。值

得一提的是,这并不是兴安盟的首笔碳汇交易。早在去年,兴安盟创新采用了期货式交易模式,在全区率先实现了森林、草原碳汇的“双首单”交易。

“我们要充分利用兴安盟森林资源和政策扶持优势,以更务实的态度、更有效的行动深入推动合作,发挥企业资金力量、人才技术和市场主体优势,做精林业碳汇项目、做活地方产品,实现政企共赢。”内蒙古长埔碳科技有限公司总经理肖飞说。

兴安盟林业和草原局副局长于长久表示,此次合作不仅为兴安盟林业碳汇的长远发展积累了宝贵经验,更是当地“点绿成金”的重要成就。“接下来,我们将全面开发林业碳汇,深入挖掘林草资源的价值潜力和高效利用模式,探索多途径的林业碳汇价值实现方式,不断推动生态优势向发展成果的转化,为全区乃至全国的碳汇交易市场注入新的活力。”



## 内蒙古专项整治医保基金违法违规问题

内蒙古日报9月18日讯(记者 梅刚)记者从自治区医疗保障局获悉,目前,自治区医保部门上下联动、协同开展医保基金专项整治行动,以零容忍的态度,严厉打击各类医保基金使用违法违规行为,保持基金监管高压态势。截至目前,已累计检查定点医疗机构636家、零售药店1661家,行政处罚34家,暂停或解除医保协议1023家,移交公安部门7家,纪检监察部门4家。

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”。今年以来,自治区医疗保障局通过多部门联动,对定点医疗机构分解住院、挂床住院、打包单检验、虚构医药服务项目,以及定点药店药品超支付范围结算、超量开药、串换药品等典型问题开展整治行动。通过组织定点医药机构自查自纠,推进智能监控常态化等手段,进一步维护基金安全。

据了解,自治区医保部门将进一步强化专

项检查、飞行检查与日常检查,提高欺诈骗保违法违规成本;推动完善更为科学有效的基金监管机制,创新智慧监管手段,实现现场检查 and 大数据结合下的“精准打击”;建立健全社会举报奖励制度,动员社会各界参与基金监管,构筑医保基金防线;用好公开曝光震慑效应,提醒医保定点机构和医务人员严守底线、诚信经营、规范服务,让医保红利公平惠及更多群众。

## 对巴勒斯坦领土的非法占领 要求以色列12个月内结束

联合国大会紧急特别会议18日以压倒性票数通过决议,要求以色列在未来12个月内结束对巴勒斯坦领土的非法占领。

当天的表决结果为124票赞成、14票反对、43票弃权。决议要求以色列在该决议通过后12个月内结束其在巴勒斯坦被占领土上的非法存在,及时履行根据国际法应承担的所有法律义务,包括国际法院规定的义务。决议要求以色列从巴勒斯坦被占领土撤出所有军事力量;终止其非法政策和行动,包括立即停止所有新的定居点活动,从巴勒斯坦被占领土撤出所有定居者;归还巴勒斯坦的土地和其他不动产;允许所有在占领期间流离失所的巴勒斯坦人返回原居住地等。

决议还呼吁所有国家履行根据国际法应承担的义务,特别是国际法院所规定的义务,包括通过联合和单独行动,促进巴勒斯坦人民实现自决权等。这份决议草案由巴勒斯坦提出,20多个国家共同发起。巴勒斯坦常驻联合国观察员里亚德·曼苏尔17日在介绍决议草案时说,该草案文本以国际法为基础,寻求追责以及实现正义的根本途径。他呼吁以1967年边界为基础,建立一个以东耶路撒冷为首都、独立的巴勒斯坦国。



9月17日,在匈牙利布达佩斯,工作人员在多瑙河上的玛格丽特岛河岸筑起沙袋墙,预防洪水侵袭。连日降雨导致多瑙河水位持续上涨,在匈牙利,多瑙河“10年来最大的洪水”正在逼近首都布达佩斯,该市洪水警报升至最高等级三级。新华社发(弗尔季·奥蒂洛摄)