

# 森林食物丰富百姓餐桌

■人民日报海外版记者 严冰

国务院办公厅日前印发《关于践行大食物观构建多元化食物供给体系的意见》,提出“积极发展经济林和林业经济,稳妥开发森林食物资源”,油茶、油橄榄、仁用杏、核桃、板栗、枣类、竹笋、林药、林菌、林菜、林下浆果、林禽、林畜、林蜂等一批森林食物被写入了《意见》,这意味着林草部门将在构建多元化食物供给体系中承担更加重要的责任,向森林要食物大有可为。

## 森林食物发展取得阶段性成效

国家林业和草原局改革发展司司长王俊中介绍,森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的大宝库。中国具有食物生产功能的树种有几百种,森林就是一个巨大的“粮库”。发展森林食物,不与粮争地、不与农争地,兼具生态、经济、社会效益,是构建多元化食物供给体系、保障国家粮食安全的重要举措。近年来,国家林业和草原局深入践行大食物观,以发展经济林和林业经济为主要抓手,加快推动森林食物生产扩面增量提质。

森林食物发展取得了阶段性成效。生产能力持续增强。全国经济林种植面积7亿亩,林下经济利用林地面积6亿多亩,各类森林食物年产量2亿多吨,人均140公斤,成为继粮食、蔬菜之后的第三大农产品,让中国饭碗端得更稳,为中国粮食安全打足了底气。

产品种类更加丰富。森林食物涵盖“米袋子”“油瓶子”“菜篮子”“果盘子”。木本粮油供给多元化,茶叶年产量80多万吨,还有橄榄油、核桃油、牡丹籽油等多种木本食用油。木本粮食供应充足,板栗、枣、柿子、松子、仁用杏等种植面积约1亿亩,产量1400万吨。水果种类繁多,种植面积2亿亩,产量约1.9亿吨。森林特色食品、木本调料、木本饮料等新产品发展方兴未艾。林下种植养殖提供林禽约49亿只、林畜5000余万头,还有林粮、林菌、林果、蜂蜜等大量高品质的绿色食品,极大丰富了老百姓的餐桌。

产业富民效果日益显现。发展森林食物,既能做大森林“粮库”,又能充实森林“钱库”,是推动“两山”转化、实现乡村全面振兴的重要举措。全国2800多个县级行政区,其中有2400多个种植经济林,经济林年总产值超过2万亿元,林下经济年总产值约1万亿元,带动数千万林农增收致富。广西壮族自治区大力发展林下经济,惠及林农近1200万人,带动林农年人均增收3600多元。

## 广袤森林蕴藏丰富的食物资源

中国广袤的森林蕴藏着丰富的食物资源,是天然的大粮仓、大油库。森林食物以其健康、天然、多元等优势,不断丰富着人们的“米袋子”“油瓶子”“菜篮子”“果盘子”,木本粮油发展潜力如何?

王俊中用一组数据说明木本粮油等经济林发展情况。一是以油茶、核桃、油橄榄等为主的木本油料林,面积1.8亿亩,油料产量968万吨。其中油茶面积达7300万亩,油茶籽产量达330多万吨。核桃面积1亿多亩,产量586万吨。二是以板栗、枣、松子、仁用杏等为主的干果面积1亿多亩,产量1400万吨。其中板栗种植面积2700多万亩,产量258万吨,枣种植面积1300多万亩,产量648万吨。三是苹果、梨、柑橘等各类水果种植面积近2亿亩,产量1.9亿吨。四是新兴食物异军突起,竹笋、香椿等森林食品种植面积约7000万亩,产量1200多万吨。茶叶、咖啡等木本饮料种植面积约5200多万亩,产量350万吨。花椒、八角、肉桂等木本调料种植面积约3200万亩,产量190万吨。

王俊中告诉记者,木本粮油等经济林的总产量已经比较大,但提质增效的潜力也很大,主要体现在品种资源潜力大,产量增加潜力大,加工增值潜力大,消费升级潜力大。森林食物生产环境好,绿色有机,营养成分高,符合新阶段健康营养消费需求,日益成为人们餐桌上的消费新宠。

## 林下经济助农增收

林下经济是“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践,对推动绿色发展、促进乡村全面振兴等具有重要意义。

王俊中说,以林下种植、林下养殖、采集加工、森林景观利用等内容为主的林下经济,提供了丰富多样的森林食品,是山区林区重要的绿色富民产业。国家林业和草原局坚持生态优先、绿色发展,采取有力措施发展林下经济,实现不砍树、能致富。

改革驱动,创新赋能。鼓励各地先行先试,在林地经营、资源利用、林权融资等方面大胆探索。福建省南平市建立林下空间流转机制,实现林下空间确权发证,抵押融资。浙江省衢州市探索“土地共用、生产共管、效益共享”的林下经济发展模式,推动林区共同富裕。这些好经验、好做法,为林下经济发展添动力、增活力,推动山区林区“含绿量”“含金量”同步提升。

经过不懈努力,林下经济规模逐步扩大,辐射带动作用明显,惠民效益显现,产业发展取得了阶段性成效。浙江省2021年起实施“千村万元”林下经济增收帮扶工程,支持1000个山区村实现“亩产万元”目标,推进乡村全面振兴、共同富裕。福建省武平县万安镇打造万亩林产业基地,示范带动34户林农年人均增收3500元,支持林农走出一条“不离乡可就业”的发展之路。

## 云南将“小核桃”做成“大产业”

现在到云南吃“菌”是一种时尚,“菌子”也成了云南美食图鉴的名片。云南还将“小核桃”做成了“大产业”。云南省林业和草原局副局长丁鲲介绍,云南是林草资源大省,林草产业一直在“特”上做文章、下功夫,念好“山字经”、唱好“林草戏”。核桃、野生食用菌产业作为云南重要的民生产业,一头连着千家万户,一头连着国计民生。

云南是世界深纹核桃的分布中心,90%以上

的核桃生长在高海拔地区,造就了优质的云南核桃。“来自绿水青山,营养味更香。”云南省85%的区域都有核桃种植。截至2023年,核桃面积4300万亩,干果产量198万吨,综合产值588亿元,惠及2000多万农村人口,种植面积、产量、产值均居全国第一。核桃油产能突破10万吨,千吨以上的核桃油生产线20余条,“水代生态制取核桃油技术”等科技成果转化有力。

云南已查明的野生菌资源有882种,占全国的91%。全省所有县市区均有野生食用菌分布,有207种常见野生食用菌在市场交易,比如青头菌、干巴菌、鸡枞、松茸等。2023年云南省野生食用菌总产量超39万吨,产值超295亿元。楚雄州南华县五街镇率先实施“包山捡菌”制度,形成了“封山育林菌七不准”等村规民约,既保护森林植被,又实现菌农增产增收。五街镇开门小组2023年菌山承包经营收入达141.9万元,全村76户403人实现人均分红3500多元。

丁鲲表示,诚挚邀请大家到云南,感受云南林草的美好,体验“一种叫云南的生活”。

## 林下参是东北地区特色森林食物

林下参是东北地区最具特色的森林食物。吉林省林业和草原局副局长李东友说,吉林省森林资源丰富,长白山林区作为中国三大“中药材基因库”之一,孕育了千年人参、百草之王。吉林省林下参种植有450多年历史,林下参就是人工播种后自然生长在深山密林中的人参。根据国家《药典》和相关标准的定义,播种后自然生长于深山密林达到15年以上的人参称“野山参”,是最接近野生人参与功效的人参。

目前,吉林省林下参种植总面积已达到116.5万亩,年产量781.8吨,产值接近100亿元。吉林省围绕打造千亿元人参产业,已经开发出5大系列、1000多种产品,培育出了全国知名的“长白山人参”区域品牌。吉林省正围绕林下宜参林地管理、优良种子培育、人参产品研发、质量品牌打造、人参与文化传播等环节,把长白山林下参产业打造成强林富民的优势产业,真正实现生态美、产业兴、百姓富,把历经千年的百草之王“金字招牌”越擦越亮,造福人类健康。

## 新疆红枣产量居全国首位

新疆枣产业具有显著的区域特色和市场竞争性,是推进乡村全面振兴的重要特色产业。新疆维吾尔自治区林业和草原局总经济师蔡立新介绍,红枣起源于中国,在中国已有数千年种植历史。新疆红枣品质优良,深受群众喜爱,面积和产量均居全国首位。长期以来,自治区党委、人民政府高度重视林果业特别是红枣产业的发展,提出“干果控制提质,鲜果优化增量,延链补链提效益”的工作思路。

目前新疆林果总面积达2100万亩,总产量1400万吨,其中红枣是林果产业链建设的12个主栽树种之一,种植面积431.8万亩,产量321.5万吨。近年来,围绕标准化生产、市场化营销、产销一体化发展,积极打造红枣全产业链,努力稳定红枣市场价格,切实增加农民收入。

## 神舟十八号载人飞船即将返航

# 东风着陆场准备就绪

人民日报阿拉善10月31日讯(记者 王晓博 康丽娜 高慧)10月31日,位于内蒙古阿拉善盟额济纳旗的东风着陆场举行神舟十八号载人飞船搜救回收任务临战动员誓师大会,吹响决战决胜神舟十八号返回搜救任务的冲锋号。

誓师大会上,空中分队、地面分队、额济纳旗民兵分队,依次派出代表上台表决心。同时,为进一步激发广大参试人员的斗志、树立典型,还表彰了神舟十八号载人飞船搜救回收任务搜救尖兵。

按照计划,神舟十八号航天员乘组在与神舟十九号航天员乘组完成在轨轮换后,计划于11月4日返回东风着陆场。这是东风着陆场第七次执行载人飞船返回搜索和航天员救援任务,目前,各搜救分队和设备状态良好,人员准备就绪,静候神舟十八号航天员乘组平安返航。

# 朝中社:朝鲜试射最新型“火星炮-19”型洲际弹道导弹

新华社首尔11月1日电 据朝中社11月1日报道,朝鲜10月31日试射了该国最新型“火星炮-19”型洲际弹道导弹。

报道说,在试射中,该导弹上升顶点高度为7687.5公里,飞行距离达1001.2公里,飞行时间为5156秒,最后准确落在位于朝鲜东部公海的预定目标水域,试射未对周边国家安全造成负面影响。

报道说,此次试射刷新了朝鲜战略导弹能力的纪录,展现了朝鲜战略遏制力的“现代性和可靠性”。

朝鲜劳动党总书记、国务委员长金正恩现场指导试射活动,并表示此次试射向敌对势力明确表明了朝鲜的应对意志。金正恩说,近来地

区紧张局势加剧,此次试射是“向敌对势力明确表明我们应对意志的一项恰当军事行动”,“也是持续发展朝鲜战略攻击力量的必经之路”。

金正恩重申,朝鲜将继续加强现代化战略攻击力量,进一步完备核威慑态势。“朝鲜绝不会改变核武力强化路线”。



12月1日起,中国将全面实施水资源税改革试点——

# 水资源费改税走向全国

■人民日报记者 汪文正

“交水费”——居民常用的这一说法要改了。近日,财政部、国家税务总局、水利部发布《水资源税改革试点实施办法》(以下简称《办法》),明确自2024年12月1日起全面实施水资源费改税试点,将水资源税推向全国31个省份。

未来水资源税如何征收?税收调节作用体现在哪里?费改税是否会增加居民和企业用水成本?三部门相关负责人和专家进行了解读。

## 水资源利用效率总体不高

为什么要征收水资源税?财政部、税务总局、水利部相关负责人表示,中国人多水少,水资源时空分布不均。随着经济社会不断发展,中国水资源需求量持续增长,水资源供需矛盾日益突出。“中国水资源利用效率总体不高,经济社会高质量发展和生态环境保护都面临水资源短缺的挑战。资源税是引导资源合理配置的重要手段。”前述负责人说。

从税收法定原则来看,征收水资源税也有其依据。此前,资源税法于2020年9月施行,授权国务院可试点征收水资源税。随着财税体制改革不断推进,资源税逐步扩展到占用自然生态空间的各种行为。完善以资源税、环境保护税为主体的绿色税收体系,水资源费改税是其中重要一环。

据介绍,自2016年7月1日起,中国已先后在河北、北京、天津、山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、宁夏等10个省(区、市)开展水资源费改税试点。改革试点在抑制地下水超采、转变用水方式、促进节水改造、规范取水行为等方面取得明显成效。水利部近日发布的数据显示,2015年以来,北京市地下水水位累计回升13.68米,增加储量70亿立方米,干涸多年的陈家庄泉等81处泉眼实现复涌,这其中离不开改革试点的推动。

实现费改税后,水资源税如何征收?三部门明确,改革试点的全面实施,将统筹现有水资源费改革试点制度和水资源费征收制度,在保持税制要素和基本框架稳定的前提下,实现水资源费制度向水资源税制度的平稳转换。

此次出台的《办法》对水资源税的纳税人、计税依据、税额标准、税收优惠等税制要素作出了具体规定。水资源税实行从量计征,其纳税人为直接从江河、湖泊(含水库、引调水工程)等水资源配置工程)和地下取水资源的单位和个人。

税收优惠方面,对规定限额内的农业生产取水、抽水蓄能发电取水等五种情形,免征水资源税;对超出规定限额的农业生产取水以及农村集中饮水工程取水,授权地方减免水资源税;对用水效率达到国家用水定额先进值的相关纳税人,减征水资源税。

此外,《办法》明确了水资源税和供水价格的关系,城镇公共供水企业为水资源税的纳税人,水资源税与自来水价格实行价税分离,通过税收引导相关企业采取节水措施和降低水的漏损。《办法》还进一步界定了水资源费征收范围和对象;细化了纳税人取水适用多个税额标准的申报纳税要求;强化了税收优惠政策的正向激励引导作用;与资源税法有关规定相衔接,将水资源税的纳税地点由生产经营所在地调整为取水口所在地等。

## 设置差别税额

包括水资源税在内的各种资源税,背后体现的是“使用资源付费”原则和“谁污染环境、谁破坏生态谁付费”原则。

推向全国后,水资源税将强化分类调控,体现地区差异。对水资源严重短缺和超载地区取水、取用地下水等从高确定税额,通过设置差别税额,更好发挥税收调节作用,抑制地下水超采和不合理用水需求;同时,充分考虑不同地区水资源状况及经济发展水平差异,合理设置不同地区最低平均税额水平,授权地方按规定确定本地区水资源税的具体适用税额。

具体看,水资源税的差别税额是根据水资源状况、取水类型和经济发展等情况设置的。国家统一明确各省、自治区、直辖市水资源最

低平均税额标准,具体适用税额由各省、自治区、直辖市确定。

差别税额的税收调节作用如何体现?记者梳理各省、自治区、直辖市水资源税最低平均税额表发现,不同省份最低平均税额相差较大,其中地表水最高相差16倍,地下水最高则相差20倍之多。

以地下水资源相对短缺的华北地区为例,北京、天津地下水水资源税最低平均税额系全国最高,达到为4元/立方米;山西、内蒙古为2元/立方米;河北为1.5元/立方米。同时,华东、西南等地区一些水资源较丰富的省份,地下水水资源税最低平均税额仅为0.2元/立方米。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文认为,水资源税设置差别税额,有利于加强水资源管理和保护,促进水资源节约、集约、安全利用。“例如,对洗车、洗浴、高尔夫球场、滑雪场等特种取水从高确定税额,有利于促进水资源的可持续利用。同时,对规定限额内的农业生产取水,免征水资源税,确保农业生产获得必要的水资源保障。”施正文说。

在收入归属方面,前述专家介绍,原水资源费收入实行中央和地方1:9分成,而在全面实施水资源费改税试点后,“将水资源费收入全部留给地方,通过改革增加地方自主财力,拓展地方税源,适当扩大地方税收管理权限,有利于更好发挥地方积极性”。

“征收水资源税是为了加强对自然资源的保护和管理,具体操作上需要地方政府发挥作用。地方政府要根据各地环境的差异,对资源进行保护和开发,因此事权更多在地方。水资源费收入归地方,有利于保障地方政府履行管理、保护、开发水资源的职责。”施正文说。

## 居民水价影响不大

水资源费改革推向全国,对居民和企业用水有何影响?

专家介绍,从2016年就已启动水资源费改税试点的河北、北京、天津等10个省份来看,改革对居民水价影响不大。《办法》也规定,城镇公共供水企业缴纳的水资源税不计入自来水价格,在终端综合水价中单列,并可抵扣增值税计税依据中扣除。水资源费改革试点期间,省级发展改革部门会同有关部门将终端综合水价结构逐步调整到位,原则上不因改革增加用户负担。

中央财经大学财税学院教授白彦锋分析,从前期试点改革情况看,水资源费改税在实践中多采用“税负平移”方式。对一般企业和居民而言,实际负担不会有明显变化,居民用水价格也保持稳定。企业方面,用水效率较高的节水型企业会获得利好,而水资源消耗较大、生产经营较为粗放的企业会加重综合负担,这是改革的初衷和导向所在。

此前开展水资源费改税试点的河北、内蒙古等省区为例,改革后当地居民正常生活用水、农业正常用水、一般工商业用水负担保持不变,与改革前持平。但河北对高尔夫球场、洗车、洗浴等高耗水的特种行业地下水税额标准比改革前增幅超15倍。内蒙古对于严重超采地区、超采地区取用地下水的税额标准,分别按照非超采地区税额标准的3倍和2倍执行;对超计划或超定额用水水资源税加征1至3倍等。

全面实施水资源费改税试点,涉及面广、专业性强、社会关注度高,后续如何确保改革试点平稳有序实施?

据悉,全国各级财政、税务、水行政主管部门将开展有针对性的政策宣传解读,切实提高政策知晓度和落实精准性。在中央层面,财政部、税务总局、水利部将跟踪分析改革试点运行情况,及时总结评估试点效果,确保试点平稳推进。

业内人士分析,全面实施水资源费改税试点,有利于增强企业等社会主体节水意识和动力,推动形成绿色发展方式和生活方式。同时,水资源费改税试点与地下水超采治理、取水许可管理等其他改革措施相互配合、协同推进,有利于落实水资源刚性约束制度,全面提升水资源节约集约安全利用水平。

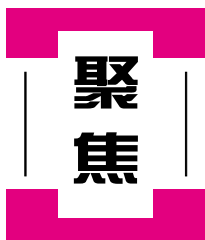
《人民日报海外版》(2024年10月31日)



10月31日,在深圳湾口岸深圳一侧,海关工作人员进行出境前的查验。

当日,第二次粤港跨境直通救护车演练在深圳和香港举行。演练模拟一名需要转运至香港救治的骨科患者,经过资料对接、患者信息核对、人员过关等流程后,通过跨境救护车由香港大学深圳医院直接转运至香港屯门医院。据悉,粤港跨境直通救护车试行计划将于11月正式推行。

新华社记者 毛思倩 摄



10月31日,重庆市九龙坡区重庆铁路小学的教室内,华东建筑设计院的青年建筑师都延超(前排右二)就学生们的城市建筑绘画作品进行交流。

当日,重庆市九龙坡区重庆铁路小学携手华东建筑设计院,为学生们带来了一场绿色建筑知识科普课。青年建筑师们通过讲解设计原理,展示图纸及经典案例,生动诠释了绿色低碳建筑理念。

新华社记者 刘瀛 摄



这是10月30日在黎巴嫩首都贝鲁特拍摄的黎巴嫩真主党新任领导人纳伊姆·卡西姆(左)发表讲话的电视画面。黎巴嫩真主党新任领导人纳伊姆·卡西姆30日表示,他将继承其前任纳斯鲁拉的战争策略,支持加沙前线。

新华社发(比拉尔·贾维希摄)