

森林可持续经营要正确处理六大关系

中国绿色时报 刘珉

林草兴则生态兴,森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用。林业可持续发展的关键在于持续推进国土绿化,持续注重森林质量提升和综合效益协同发展,坚持扩绿、兴绿、护绿并举,推进“四库”更好联动,实现生态美、产业兴、百姓富、林区旺。

森林可持续经营是林业发展的永恒主题和着力提高森林质量的重要举措,是习近平生态文明思想在林草领域的具体体现,是贯彻落实“两山论”的生动实践。做好森林可持续经营,要处理好六大关系。

坚持分类经营

正确处理经济、社会和生态效益的关系

自20世纪90年代以来,坚持分类经营一直是我国林业发展的重要政策。最新修订的《森林法》明确规定,国家根据生态保护的需要,将森林划分为公益林和商品林。显而易见,公益林要以保护为核心,主要发挥生态功能,具有很强的公益属性;商品林要以利用为重点,更好发挥经济效益,满足木材生产的需要。任何生产经营活动,都不能随意变更分类经营的主体思想。

一是对于生态保护红线内、国家公园和自然保护区核心区的国家级公益林实施严格保护,除了防治林业有害生物、森林防火、遭受自然灾害等需要采伐外,原则上不开采森林经营活动,以自然保护和恢复以及创造生态效益为主。

二是对于其他国家公益林和地方公益林,遵循保护优先、自然恢复为主、人工修复与自然恢复相结合的原则,开展多功能经营,培育多功能森林和高价值用材,提供生态旅游和森林康养等服务,兼顾森林生态功能和社会功能发挥。

三是在保障生态安全的前提下,在自然条件优越、立地质量好、地势平缓、交通便利的区域,充分发挥林地生产潜力,建设速生丰产、珍贵树种和大径级用材林,增加林木储备,保障木材供给安全,提高商品林经济效益。

以经营促改革

正确处理改革、发展与稳定的关系

进一步全面深化改革,推进中国式现代化建设,完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,对林草改革提出了新要求。改革是动力,发展是目的,稳定是前提。近些年,国家林草局积极稳妥推进林业三大改革,已经在重点领域和关键环节取得实质性突破,促进了林业发展,保障了林区稳定。通过森林可持续经营的催化、引领和稳定作用,可以进一步挖掘改革潜力,增强发展活力,保生态、富民生,满足人民对良好生活和良好生态的向往。

一是将森林经营作为国有林场“二次创业”的大舞台,探索建立与经营活动收入挂钩的薪酬分配制度,完善职工绩效考核激励机制,不断增强林场发展内生动力。支持国有林场帮扶集体和农户开展森林可持续经营,发挥国有林场的示范带动作用,“先富带后富”“大手拉小手”,最终实现“小林变大林”“共同富裕”。

二是将森林经营作为国有林区改革发展的新引擎。不断完善国有林区管理体制,生态补偿机制,健全资金管理,提高资金使用效率,聚焦主责主业。发挥国有森工企业主力军作用,当好全国的排头兵,积极开展森林经营,在改革中求稳定,在保护中求发展。总结借鉴国有林管理先进经验,全面提高森林质量和功能,实现由“养人”到“强林”的转变。

三是将森林经营作为深化集体林权制度改革的重要载体。坚持依法保护农民和林业经营者的集体林权益,以稳定承包权、放活经营权带动森林规模化经营。支持和引导规模经营主体单独编制森林经营方案和采伐限额,开展科学经营。发挥森林“钱库”和“绿色银行”功能,通过森林经营,发展多形式产业体系,促进农民就业增收,稳定预期,提振信心。

打破范围边界

正确处理国土绿化与森林经营的关系

科学绿化是遵循自然规律和经济规律,增加生态资源总量、有效拓展生态空间的基本要求,森林经营是提高森林质量、建立良好森林生态系统的重要手段。前者是增量行动,后者是提质措施。二者密切结合,是适应当前生态保护修复与国土空间管理新形势的重要保障。

一是坚持科学绿化。尊重自然、顺应自然、保护自然,走科学、生态、节俭的绿色发展之路。在国土绿化中,要坚持数量和质量并重,合理谋划造林方法、造林模式、造林密度、造林树种,积极推动国土绿化由重规模速度向数量质量效益并重转变。

二是加强科学经营。以培育健康稳定优质高效的森林生态系统为目标,精准提升森林质量。在进行抚育间伐等必要的采伐措施时,要坚持“采少留优”的基本原则,有意识地保护和更新林草植被,尽可能增加生态资源存量,提升林草生态系统的质量。

三是造林、抚育、采伐“一盘棋”,增数量、提质量、上水平。造林后及时抚育,抚育时可以酌情进行必要的补植补造,遵从森林演替生命周期,树木成熟后进行必要的抚育和更新采伐,封造结合、综合经营、采育并举,做好整体规划与协同推进。

树立辩证思维

正确处理天然林保护与利用的关系

天然林是我国森林资源的精华,保护天然林是林业的长期战略和基本任务。在保护天然林的同时,实施可持续经营措施,可以发挥其最大功能,不仅能够保障国家生态安全,而且有利于服务民生福祉改善。保护中可以有经营,但是不能搞高强度间伐或皆伐改造,要保障天然林的性质不变。

一是继续加强天然林保护。坚持全面保护,突出重点,根据生态区位重要性、物种珍稀性等多种因素,确定天然林保护重点区域,严格保护,提高生态系统自我修复能力,加快构建以天然林为主体的健康稳定的森林生态系统。

二是保护中加强经营。突破思维定式,消除天然林保护与利用的泾渭界线,改变“一元论”“非此即彼”“一封了之”等传统思维,树立保护与经营相互促进、协同发展、一体推进的新思维模式,在保护中加强经营,在经营中注重保护。

三是贯彻落实天然林保护修复制度。厘清天然林的边界和范围,完善天然林管护制度,健全天然林修复制度,落实好天然林保护修复监管制度,完善政策支持,强化责任担当。

优化经营要素

正确处理好投资、技术与管理的关系

资本、管理与技术是生产函数的基本变

量,是经济发展的重要生产要素,在森林可持续经营中起着关键支撑作用。投资是生产和经营的先决条件,决定着森林经营的规模和层次,是硬约束;技术与管理则是全要素生产率的核心内容,是高质量森林经营的根本保障,是软实力。

一是加强资金支持。加大中央公共财政支持力度,适当提高森林经营相关补助标准,各地按照中央与地方财政事权和支出责任划分,因地制宜加大地方财政支持力度,确保经费按时下拨与专款专用,整合各类项目,统筹各种资金,集中支持森林可持续经营。

二是强化技术支撑。不断完善“森林经营规划-森林经营方案-作业设计”编制体系,坚持以森林经营方案为基础开展森林可持续经营工作,建立以经营方案为基础的决策机制,健全保障森林经营方案实施的配套管理制度,做好经营方案与相关技术规程的衔接,以及与项目资金拨付的对接。

三是加强组织管理。认真做好“管”和“理”,管责任人、管结果、理清目标、明晰责任。简化审批流程,优化审批程序,提高经营单位实施森林经营方案的积极性和效率。

理论联系实际

正确处理理论、政策与实践的关系

森林可持续经营,强调森林经营必须以可持续性的方式开展,注重森林的多功能性。只有理论联系实际,才能正确回答新发展阶段、新发展理念、新发展格局下时代和实践提出的重大问题,才能展现林业在肩负光荣历史使命,服务国家战略大局中的生命力、创造力。

一是做好基础理论研究。森林可持续经营是一项多学科理论交叉的工作,需要具备一定的自然科学和社会科学理论基础。只有掌握好这些知识,才能更好地从系统观念和协同思维出发,自觉利用自然规律,从造林、抚育、保护、利用等多方面指导经营实践,提高森林经营水平。从长远谋划和全周期管理出发,充分运用经济社会规律,做好理性投资与收益分析,坚定经营信心,科学有序推进计划、组织、领导、控制。

二是做好制度政策设计。严格遵守《森林法》对经营管理的要求,认真领会相关政策文件精神,注重统分结合、上下协调。制度安排要统一定位、统一目标、统一思想;政策设计要因地制宜、一地一策、一林一法,以理论为指导,以现实为依据,坚持问题导向和目标导向,坚持统分结合、上下统筹、内外兼顾。

三是做好示范推广应用。要坚持试点先行,由点及面,再到全面推广。森林可持续经营试点开展以来,中央高度重视,相关部门大力支持,各地认真落实,各地各单位齐心协力,形成了推进工作的强大合力,取得了初步成效,各地区、各经营主体开展森林经营积极性提高,以森林经营方案为核心的经营管理模式初步形成,森林可持续经营的技术规范逐步完善,一批典型的森林经营技术与管理模式得到复制推广。

当前,森林可持续经营各项工作进展顺利,必须坚定森林可持续经营信心,树立森林可持续经营的科学理念,重视森林可持续经营方案与技术,加大支持力度,加强组织管理,持之以恒、久久为功,加快推进我国森林资源由“绿起来”向“好起来”转型,带动林区人民由“稳下来”到“富起来”转变,进而达到森林在更高水平上发挥多功能性,产生更大经济、生态和社会效益,进一步推动我国生态文明和美丽中国建设,为中华民族永续发展的千年大计、为携手共建生态良好的地球美好家园、为实现联合国可持续发展目标作出新的贡献。

首次林草种质资源普查成果丰硕

内蒙古发现17种新记录植物种

内蒙古日报11月25日讯(记者 霍晓庆 实习生 郭思浩)内蒙古复杂多样的生态系统,孕育了丰富的林草种质资源。自2020年第一次全区林草种质资源普查工作启动以来,各地坚持“应查尽查、能采则采、数据精准、资料完整”的原则,克服重重困难,取得丰硕成果。截至目前,普查共发现17种新记录植物种。

经植物分类专家鉴定,17种新记录植物种中,11种为自治区新记录植物种,分别为赤峰市境内发现的北京忍冬、软枣猕猴桃、旗杆芥、石胡荽、俯垂臭草、能采则采、数据精准、资料完整”的原则,克服重重困难,取得丰硕成果。截至目前,普查共发现17种新记录植物种。

新记录植物种的发现,不仅丰富了我区植物种质资源多样性,而且对于研究植物进化以及

气候变化对植物的影响具有重要意义,为更好地保护和利用种质资源、实现种源自主可控奠定了坚实基础。

林草种质资源是良种选育和遗传改良的重要物质基础,是维护国家生态安全的重要战略资源。近年来,内蒙古持续加大林草种质资源收集保护力度,2023年启动实施林草种质资源收集三年行动,依托区内高校、科研院所和盟市技术力量,计划到2025年新收集林草种质资源5000份,目前已完成收集3200份。已建成林草种质资源原地保存库6处、异地保存库10处,设施保存库2处,收集保存林草种质资源3万余份。



全国“三北”工程首单绿色保险在鄂尔多斯签发

内蒙古日报鄂尔多斯11月25日讯(记者 布音额尔乐)11月24日,鄂尔多斯市林业和草原局与中国人民财产保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司签订“三北”工程六期项目绿色保险框架协议,并签发首单绿色保险,投保面积6万亩。

鄂尔多斯“三北”工程六期项目绿色保险遵循“先行试点、逐步推开”原则,先期以毛乌素沙地区域联防联治沙化土地综合治理项目为试点,鄂尔多斯市林业和草原局与中国人民财产保险股份有限公司鄂尔多斯市分公司签署的联防联治项目2024年度财产保险单

总保费19.44万元。保险期间内,因火灾、暴雨、洪水、冰雹、暴雪、干旱、病虫害等原因直接造成项目新造林、新种草地损失的,保险人按照保险合同约定理赔标准负责赔偿,保障林草资源可持续发展。

据了解,鄂尔多斯获批实施“三北”工程六期重点项目21个,总投资123.55亿元。鄂尔多斯“三北”工程六期项目绿色保险模式,为“三北”地区乃至全国沙化土地治理引入绿色保险机制开辟了先河,具有重要示范和实践意义。

中国气象局启动应急响应

多地积极应对寒潮暴雪影响

人民日报11月25日讯25日白天,内蒙古中东部和东北、华北等部分地区出现大风降温和雨雪天气,内蒙古中西部、山西北部、河北北部和东部、天津东部、山东中北部、辽宁西部等地降温6—10摄氏度,局地降幅12—16摄氏度。未来3天,寒潮将继续东移南下影响我国中东部地区。25日18时,中央气象台继续发布暴雪黄色预警,寒潮黄色预警和大风蓝色预警。经综合研判和应急会商,中国气象局启动重大气象灾害(暴雪)四级应急响应,内蒙古、黑龙江、吉林、辽宁等可能受影响的省级气象局根据实际研判启动相应级别应急响应。

内蒙古自治区气象台发布寒潮黄色预警、大风蓝色预警。黄河内蒙古河段即将进入凌汛期,水利部门及时采取防御措施,摸排管辖范围

内影响防凌安全的障碍物,确保凌汛安全。

黑龙江省气象台发布暴雪红色预警。黑龙江省各级气象部门加密监测预报,交警部门第一时间启动应急预案,农业部门督促指导各地提前检查维护各种农业设施,加大农业机械安全隐患检查整治力度等。

吉林省气象台发布寒潮橙色预警。吉林省交通运输厅联合省气象局发布交通运输气象服务专项预报。吉林省公安厅交通管理局要求及时清除路面冰雪,加强巡逻管控。

辽宁省气象台发布暴雪蓝色预警、寒潮橙色预警。辽宁省住建部门提前做好人员、物资、车辆等应对准备,做好城市市政道路除雪工作。(综合人民日报记者李红梅、张彬、郭晓龙、刘以晴、刘佳华报道)

五、单位食堂反浪费行动

(十一)机关食堂反浪费。全面推行机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度,强化结果应用,将反食品浪费情况作为公共机构节约能源资源考核的重要内容。实施《机关食堂反食品浪费工作指南》,健全机关食堂反食品浪费管理制度。督促指导机关食堂通过多种措施加强对食品浪费行为的监督。各地区各部门要严格公务活动用餐管理,科学合理安排饭菜数量,坚决反对餐饮浪费。

(十二)学校食堂反浪费。加强学校食堂采购、储存、加工、烹饪、分餐、供餐管理,对学校用餐人员数量、结构进行监测、分析和评估,做到计划生产、按需供餐、物尽其用。建立健全校外供餐单位择优引进和退出机制。推动学校食堂、校外供餐单位改进供餐方式,科学营养配餐,丰富不同规格和口味配餐选择,定期听取用餐人员意见建议,保证菜品、主食质量。强化学校就餐现场管理,加大就餐检查力度,落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度,鼓励大学食堂推行称重取餐。

(十三)企业食堂反浪费。完善国有企业食堂管理等制度,开展厨余垃圾评估、实地督导调研检查,及时纠正浪费行为。指导国有企业探索建立食品浪费与食堂经营管理人员、后勤人员薪资绩效挂钩制度。在有关国有企业内部巡视巡察、文明单位评选、年度评优评优中纳入反餐饮浪费要求。引导各类企业食堂加强反食品浪费工作。

六、加强损失浪费统计调查

(十四)建立健全统计调查制度。建立粮食损失和食品浪费统计调查制度,标准规范和指标体系。支持开展包括粮食、肉类、蔬菜、水果、水产品等在内的全口径食物损失浪费基础数据调查研究。

(十五)分领域开展专项统计调查。常态化开展粮食生产、储存、运输、加工等损失统计调查。常态化开展餐饮行业、机关食堂、学校食堂、国有企业食堂等食品浪费统计调查,组织开展青年志愿者开展食品浪费抽样调查。探索开展家庭及零售环节食品浪费评估,鼓励支持餐饮服务网络平台开展外卖食品浪费评估。

七、保障措施

(十六)强化组织实施。各地区各部门要在保障国家粮食安全的高度,不断增强使命感、责任感、紧迫感,常态化长效化推进粮食节约和反食品浪费工作。在粮食安全、乡村振兴等考核中突出粮食节约和反食品浪费要求,坚持党政同责、压实责任,融入日常、抓在经常。国家发展改革委、中央农办要加强对粮食节约和反食品浪费工作的组织协调,统筹安排重点工作,细化分解目标任务,各有关部门要结合自身职责,综合施策,形成合力。推进落实中的重大事项,要及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十七)加大宣传力度。要采用鲜活新颖多样、群众喜闻乐见的宣传形式,结合世界粮食日、全国粮食安全宣传周等重要时间节点,常态化开展爱粮惜粮、反对浪费宣传活动。刊发粮食节约和反食品浪费相关报道与评论,在春节、端午、中秋等传统节日制作播出粮食节约和反食品浪费公益广告。加强舆论监督,曝光食品浪费行为,严禁制作、发布、传播宣扬暴饮暴食等浪费食物行为的节目或音视频信息。

(十八)加强国际合作。举办好国际粮食减损大会。发挥国际粮食减损研发交流平台作用,鼓励支持多双边节粮减损联合研究、技术示范、人员培训等合作。积极参与减少食物浪费全球行动等,推动实现联合国2030年餐饮浪费减半目标。



11月25日,海南队选手表演快乐跳起来。当日,第十二届全国少数民族传统体育运动会表演项目(室内)在海南省三亚市体育中心体育馆举行。新华社记者 杜子璇 摄

聚焦



11月25日,身着传统服饰的观众在“中国历代绘画大系”典藏馆内参观。当日,随着第二届“良渚论坛”在浙江省杭州市开幕,位于杭州余杭良渚文化核心区的“中国历代绘画大系”典藏馆也正式开放,并举办“盛世修典——中国历代绘画大系”宋画大展。据了解,典藏馆由杭州市余杭区人民政府与浙江大学联合共建,总建筑面积1.32万平方米,展陈面积8600余平方米。新华社记者 徐昱 摄

(上接第一版)

四、餐饮行业反浪费行动

(八)深化“光盘行动”。引导餐饮服务经营者加强按需适量点餐提醒,明确标示并合理配置菜品和主食规格数量,积极推广小份餐品,主动提示剩余食物打包。鼓励餐饮服务网络平台支持商户积极参与反食品浪费,鼓励通过建立环保虚拟账户、授予节约积分、发放优惠券等方式引导消费者购买小份餐品。支持食品生产经营者、零售商等直接将符合安全和质量要求的食品定期捐赠给所在地的有关福利机构、救助机构。严格落实明码标价规定,餐饮服务经营者向消费者明示所提供餐饮及服务价格、套餐内各菜品价格。鼓励承办宴会的餐饮服务经营者与消费者约定反餐饮浪费义务,签订合同的可单列反浪费条款。鼓励消费者在外卖订餐时选择“无需餐具”、消费后参与“光盘打卡”等,探索在消费者反馈评价机制中完善反餐饮浪费有关内容。建立健全厨余垃圾分类收集、投放、运输、处理体系,推动厨余垃圾资源化利用和无害化处理。

(九)强化违法惩治。在餐饮行业食品安全监督检查中同步制止餐饮浪费,对不遵守反食品浪费有关规定的餐饮服务经营者按规定提醒约谈、督促整改。指导推行反食品浪费“简案快办”,从速依法纠正查处违法行为,公开曝光浪费食品等典型案例。

(十)促进行业自律。支持食品、餐饮行业协会等发布反餐饮浪费倡议,依法制定、实施反食品浪费等相关团体标准和行业自律规范,宣传、普及防止食品浪费知识,引导食品、餐饮行业协会会员自觉反食品浪费。推广《餐饮业减少食物浪费实施指南》等行业规范。规范外卖餐饮行业营销行为,将反食品浪费举措落实到业务全流程各环节。