

# 拓宽生态产品价值实现路径

■ 经济日报记者 顾阳

在日前举行的第十届生态保护补偿理论与实践创新交流暨现场观摩会上,国家发展改革委副秘书长肖渭明表示,近年来,我国生态保护补偿政策体系日益完善,投入力度不断加大,社会共识逐步形成,各项工作取得积极进展。

自1998年起,我国生态保护补偿工作已经走过了20多年的历程。今年6月1日起实施的《生态保护补偿条例》不仅是我国生态保护补偿领域的首部行政法规,也是国际上第一部生态保护补偿方面的法规,标志着生态保护补偿政策体系的四梁八柱已经建立。

“生态保护补偿资金有力支撑了我国生态保护主体加快改变利用自然资源的方式,有力支撑了生态保护重点区域产业转型的步伐。”肖渭明说,近年来,我国持续加大生态保护补偿投入力度,补偿资金规模实现从无到有、从小到大、从少到多的重大飞跃。

截至今年11月份,全国已有24个省(区、市)建立了28个跨省流域生态保护补偿机制。目前,中央补偿资金已由年均几十亿元增长到近2000亿元,地方补偿资金近千亿元,已将我国一半左右的森林、草原纳入补偿范围,近三分之一的县纳入重点生态功能区转移支付,超过2亿农牧民享受到补偿政策。

我国地域广阔,自然环境复杂,生态承载力和环境容量不足,这就决定了我国生态保护补偿工

作是一项内容丰富、形式多样的系统工程。在治理土地退化方面,通过对农牧民群众予以现金补助、设置生态公益岗位、发展特色产业等多种补偿形式,引导加快转变过度放牧、过度开垦的粗放生产方式。在推动地方协作共治方面,支持保护地区和受益地区开展紧密合作,加快形成“成本共担、合作共治、效益共享”的合作机制,推动创建了新安江流域、九洲江流域等一批跨省流域补偿机制。

“以北京为例,‘十四五’时期以来,已累计安排对口协作资金20亿元,支持丹江口库区水质治理、产业发展、人才交流,探索了双方合作共治水源区的新途径。”国家发展改革委副主任、司长童章舜说。

生态保护补偿工作涵盖领域广,涉及主体多,离不开各方力量积极参与。近年来,我国支撑经营主体参与生态保护的条件不断完善,已建成全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场,全国水权交易累计完成超万单,排污权交易总金额超320亿元,全社会共同参与生态保护补偿的良好氛围加快形成。

据介绍,国家发展改革委于2019年启动生态综合补偿试点工作,安徽、福建等10个省份的50个试点县获批开展生态旅游、产业园区基础设施建设,为绿色发展筑巢引凤。“目前,生态综合补偿已由试点向全国推

开,年均安排中央预算内投资10亿元左右,支持生态重点地区探索产业转型的新路径,促进更多地区生态保护、经济发展和群众增收有机融合。”肖渭明说。

下一步,通过体制机制创新,提高补偿资金使用效益,是做好生态补偿工作的关键。肖渭明表示,有关部门将充分发挥预算内投资的引导作用,鼓励社会资本建立市场化运作的生态保护补偿基金,进一步拓展生态保护补偿资金来源,丰富绿色经济形态,激发全社会参与生态保护补偿积极性。

“在充分借鉴成熟基金运作经验基础上,我们正在研究设立生态保护补偿基金,以市场化手段促进生态保护补偿机制良性运作,引导社会资本共同支持生态产业发展,推动实现生态产品价值。”童章舜说。

# “三北”工程攻坚战 内蒙古坚定自觉当主攻

■ 中国绿色时报记者 黄山

内蒙古自治区是“三北”工程三大标志性战役的重要战场。科尔沁和浑善达克沙地歼灭战97.7%的沙化土地、黄河“几字弯”攻坚战85.7%的沙化土地位于内蒙古,共涉及自治区11个盟(市)73个旗(县、市、区)。内蒙古闻令而动、听令而行,坚定自觉当主攻、打头阵,按照建设我国北方重要生态安全屏障总体定位,多措并举谋划打好打赢科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、黄河“几字弯”攻坚战等。

科学谋划布局。制定印发了《内蒙古自治区“三北”工程六期规划(2021—2030年)》和三大标志性战役实施方案,明确目标任务和工作举措。制定印发了《防沙治沙和风电光伏一体化工程推进方案》《内蒙古自治区科尔沁和浑善达克沙地歼灭区“以路治沙”发展规划(2024—2030年)》,统筹推进全区“三北”工程攻坚战。

“2023年,全区完成防沙治沙950万亩,为年度任务的151%。今年已完成防沙治沙1716万亩,为年度任务的111.4%,完成一体化治理任务238万亩,为年度任务的103.5%。已开工建设26条穿沙公路,建设规模450公里,带动治沙85.8万亩,跑出了防沙治沙的‘加速度’。”内蒙古自治区林草局副局长陈永泉介绍。

同时,内蒙古创新多元投入,完善社会参与防沙治沙机制,印发《关于充分调动各方积极性合力打好“三北”工程攻坚战的意见》,带动社会各界力量参与工程建设。从过

去完全依靠国家投资治沙向多元投入治沙转变,今年共争取到中央资金230.3亿元,较去年增加78.8亿元;设立了防沙治沙基金,今年财政已投资49亿元,已拨付26.5亿元;成立了防沙治沙基金会,动员社会各界募捐资金8150万元;积极开展公益治沙,2024年中国绿化基金会等社会组织已捐资3.1亿元。通过千百万计筹措资金,今年已累计筹资112亿元,多元化投入机制成效明显。

强化要素保障,完善了降本增效工作机制,印发《关于降低治沙成本提高治沙效率的通知》,鼓励各地因地制宜、就地取材,降低成本,促实效。推动实施种质振兴三年行动,启动了40处、1.35万亩保障性苗圃建设,今年育苗3.2亿株;建设草种繁育基地36.7万亩,草种生产能力达800万公斤,为“三北”工程建设提供充足的种苗保障。

坚持建管并重,把加强林草资源管护与防沙治沙放到同等位置来抓,针对草原过牧问题,开展了解决草原过牧问题试点工作,17个试点旗县草畜平衡指数全部降到10%以下。针对基层执法力量不足问题,授权森林公安机关继续行使林草行政处罚权,在自治区林草局增设行政执法处,指导各地组建林草执法中队25个。恢复基层林草工作站29个,加强林草管护队伍建设,加大无人机巡查力度,构建了“天空地”一体化林草监管体系,全力守护来之不易的生态建设成果。



12月1日,山东省滨州市阳信县交警为小学生讲解交通安全知识。

12月2日“全国交通安全日”到来之际,各地的中小学、幼儿园开展交通安全宣传教育活动,让孩子们了解相关知识,增强交通安全意识。

新华社发(霍向锋摄)



# 《内蒙古自治区机关运行保障条例》 明年1月1日起施行

内蒙古日报12月1日讯(记者 薛晓芳)11月28日,内蒙古自治区第十四届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过的《内蒙古自治区机关运行保障条例》(以下简称《条例》)将于2025年1月1日起施行。《条例》共8章45条,适用于自治区行政区域内机关运行保障以及对运行保障工作的监督。

《条例》的制定旨在加强和规范机关运行保障工作,节约机关运行成本,促进机关高效有序运行。《条例》明确,机关运行保障工作应当坚持中国共产党的领导,以铸牢中华民族共同体意识为主线,遵循依法保障、规范运行、安全有序、务实高效、服务为本、公开透明的原则,坚持勤俭办一切事业,构建以资产管理为基础的集中统一、权责清晰、协同高效的机关运行保障体制。

《条例》对办公用房、公务用车的集中统一管理作出规定,明确旗县级以上负责机关事务管理的机构应当按照规定核定本级机关办公用房使用面积,会同有关部门加强专项巡检,推动机关办公用房合理配置使用。闲置办公用房按照国家和自治区有关规定处置利用。具备条件的,旗县级以上负责机

关事务管理的机构可以会同有关部门将其转换、改造为机关托养场所或者便民服务、社区活动等公益场所。各级机关应当将各类公务用车纳入信息化平台集中管理,健全和落实公务用车使用管理制度,不得违法违规配备、更新、使用和处置公务用车。

《条例》明确,各级机关应当践行绿色发展理念,倡导简约适度、绿色低碳的工作方式、生活方式,反对浪费行为,加强节约型机关建设,发挥机关示范引领作用。各级机关应当加强能源节约管理,采取技术上可行、经济上合理的措施降低能源消耗,优先采购和使用有利于保护环境的节能、节水、节约耗材产品以及再生产品,带头利用新能源和可再生能源,加强既有建筑节能改造,实现办公建筑建设、运行的绿色化。旗县级以上负责机关事务管理的机构应当加强机关餐饮节约管理,建立健全机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度,将反食品浪费纳入公共机构节约能源资源考核和节约型机关创建活动内容。

《条例》还在经费使用、服务管理、保障机制、法律责任等方面作了规定。

# 聚焦



12月1日,游客在昆明滇池海埂观景大道喂红嘴鸥。

近日,大批红嘴鸥陆续抵达春城昆明,吸引大批游客前来观赏。据昆明鸟类协会介绍,截至目前,飞抵昆明的红嘴鸥已有3万多只,预计12月10日左右将达到最高峰,海埂公园、海洪湿地、宝丰湿地、翠湖等地都是经典的观鸟点。

新华社发(梁志强摄)

## 叙利亚总统:

# 叙有能力击败极端分子

新华社12月1日电(记者 冀泽)叙利亚国家通讯社11月30日晚报道,叙总统巴沙尔·阿萨德当日说,叙利亚有能力在盟友和友好国家的帮助下击败极端分子。

巴沙尔当日与阿联酋总统穆罕默德通电话时说,叙利亚将继续捍卫其稳定和领土完整,“无论他们(极端分子及其支持者)的恐怖袭击有多激烈”。

穆罕默德重申阿联酋支持叙利亚及其对恐怖主义的打击,支持叙利亚捍卫主权、领土

完整和稳定。

此外,巴沙尔当日还与伊拉克总理苏达尼通话,讨论了叙伊两国在反恐领域的合作。苏达尼强调“叙利亚与伊拉克的安全是一体的”,并表示愿意向叙利亚提供一切必要支持以对抗恐怖主义及极端组织。

另据叙利亚政府军方面12月1日消息,叙政府军11月30日晚在叙中部哈马省北部乡村抵御反对派武装,打死数十名极端分子。叙政府

军发布声明称,已加强在哈马省北部地区军力部署,并已重新控制该地区一些城镇。

自11月27日起,叙政府军与反对派武装及极端组织持续在叙西北部地区发生大规模交火。据叙利亚军方消息,反对派武装11月30日已进入叙北部城市阿勒颇的大部分地区,叙军方将重新部署予以反击。叙国家电视台12月1日报道,政府军在过去3天的军事行动中打死了约1000名反对派武装和极端组织分子。

# 机动车行驶证电子化 12月2日全国全面推行

8600多万车主已申领电子行驶证

央视网消息:据公安部交通管理局微信公众号消息,为深入贯彻党中央、国务院关于深化行政管理服务改革,优化营商环境决策部署,今年7月1日,公安部推出实施公安交管8项便民利企改革新措施,在试点基础上,全国分批推广应用机动车行驶证电子化,进一步简化办事手续资料,提升证件使用便捷度,更好便利群众办事出行。自今年12月2日起,机动车行驶证电子化在全国全面推行,全国所有地市车主均可通过“交管12123”APP申领电子行驶证。

为确保电子行驶证顺利推广应用,公安部交通管理局专题部署推进,制定配套方案,组织升级系统,各地公安交管部门细化方案,精心组织,自今年7月1日以来已为8600多万名车主发放了电子行驶证,为群众提供在线“亮证”“亮码”服务。电子行驶证主要有3个特点:

一是便利申领应用。机动车所有人可登录“交管12123”APP直接申领电子行驶证。电子行驶证式样全国统一,群众可以在办理车辆登记、违法处理、事故处理等交管业务时出示使用,支持机动车所有人授权他人使用,便利委托他人代办业务。同时,可以拓展办理寄递运输证照、保险理赔等应用场景。

二是实时动态更新。电子行驶证通过全国公安交管电子证照系统生成,动态显示机动车

检验、抵押、交通违法和交通事故处理等情况,方便实时查询、实时出示、实时核验,便利在车辆抵押、二手车交易等场景使用。

三是安全有效可靠。电子行驶证通过全国公安交管电子证照资源库验证比对,采用数字签名防伪技术,有效防止篡改、伪造,保证电子行驶证真实有效,便于在二手车交易等场景采信应用,并采用动态二维码、数据脱敏、数据加密、实名认证等技术保护个人信息安全。

需要说明的是,按照《道路交通安全法》规定,纸质行驶证应当随身携带;电子行驶证主要应用于相关窗口业务办理。

据了解,今年7月1日公安部推出8项交管改革新措施以来,已惠及1亿多人次,为群众企业减负超过40亿元。30多万摩托车车主凭身份证跨省异地办理摩托车注册登记等业务,免于提交暂住地居住证明。各地公安交管部门通过“交管12123”APP,向500多万车主发放机动车注销证明电子版,便利群众网上申领车牌以旧换新补贴。北京等城市在6.3万余个路口推行非机动车左转一次过街措施,江苏等省份在1.1万个城市路口实行慢行交通一体化设计,提升城市路口非机动车过街的便利性、舒适性和安全性。各地通过“交管12123”APP提供精准导办服务8000多万次,群众获得感不断增强。

# shidian 国际视点 guoji

11月29日是“声援巴勒斯坦人民国际日”。过去数月里,巴以停火谈判时断时续,未见突破。据巴勒斯坦加沙地带卫生部27日发布的数据,去年10月新一轮巴以冲突爆发以来,以色列在加沙地带的军事行动已造成超过4.4万巴勒斯坦人死亡、近10.5万人受伤。

一年多来,国际社会和各国民众多次呼吁以色列立即停火止战,避免加剧平民死伤、人道主义危机进一步恶化。

2024年10月8日,人们在巴西圣保罗的保利斯塔大街参加声援巴勒斯坦的示威游行。

新华社发(拉赫赫·帕特拉索摄)

