

“草票”概念及相关机制解读

■ 黄麟 杨勇 刘劲松 刘爱军 樊江文

探索建立健全生态产品价值实现机制,是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径,是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,对推动经济社会发展和全面绿色转型具有十分重大的意义。近年来,全国各地相继开展了生态产品价值实现的研究与试点,相继发布了多个生态产品价值实现典型案例,然而与草原相关的实践仍在探索阶段。

2019年,中国科学院地理科学与资源研究所、内蒙古自治区林业和草原监测规划院、四川大学、西南民族大学等单位联合组建了草原生态产品价值实现课题组,核算了内蒙古自治区草原生态产品价值,梳理了草原生态产品清单,探索了草原生态产品价值实现路径,首次系统提出了草票概念及相关机制。该机制的实施可为草原践行“两山”理念提供样板,为协同推进基本草原保护与高质量发展提供助力。

为什么推行草票?
草原是重要的自然资源和生态系统,在维护国家生态安全、边疆稳定、民族团结和促进经济社会可持续发展、农牧民增收等方面具有基础性、战略性作用。我国草原面积近40亿亩,是生态、生产、生活“三生”空间的集合体,具有把绿水青山转化为金山银山的天然优势,具有重要的“水库”“钱库”“粮库”“碳库”功能。

然而,我国草原生态系统整体仍较脆弱,保护修复力度不够,管理利用水平不高等问题依然突出。草原过度利用、退化严重,需要探索促进天然草原休养生息的科学途径;草原生态建设投资渠道相对单一,需要为社会资本进草原拓展路径;牧区发展内生动力不足,需要积极稳妥推进草原“三权分置”的机制创新,盘活经营权,探索完善生态产品价值实现机制,力争实现新的突破;畜牧业发展方式无法满足当前需求,需要探索建立高质量发展畜牧业、农牧民增收、牧区繁荣稳定的机制,社会化服务不够完善,需要优化草地畜牧业社会化服务,不断激发畜牧业发展活力,为全面深化草原生态文明体制改革打下坚实基础。

从利益相关者的角度出发,牧民拥有草原经营权但收益不高,难以充分分享草原生态价值红利;草原经营主体希望提升价值但经营投入受限;草原征占用主体享受草原资源带来的经济利益但成本不断上升;“双碳”目标激发控排企业对草原碳汇的需求但缺乏有效途径;ESG(环境、社会和治理)或EOD(生态环境导向的开发模式)投资者有生态型投资需求但缺乏多元化的投资品种。因此,如何探索一套机制,使得牧民能享受更多的草原生态价值红利、草原经营主体能获得更多投入、草原征占用主体积极承担草原生态修复义务、控排企业和ESG或EOD投资者有实现各自需求的渠道,成为当前探索协同推进基本草原保护修复和草原地区高质量发展的焦点。

什么是草票?
草票是一种草原资源经济价值和生态价值票面化的凭证。具体而言,草票是在遵循自愿投资、平等协商的原则下,国有企业与村集体、农牧户通过共同经营、经营权流转等方式进行草原生态保护修复与畜牧业可持续经营,依托创造的利润,面向村

集体、农牧户及社会资本制发的经济权益凭证。根据收益权、流通性及持有主体的差异,草票可分为A类草票和B类草票。A类草票是指持有主体为以草原经营权入股的村集体经济组织及成员,拥有保底收益、限于村集体经济组织及成员间流通的经济权益凭证。B类草票是指持有主体为相关法律法规规定的境内合格投资者,不存在保底收益、可在境内合格投资者间自由流通的经济权益凭证。A类草票可等价转换为B类草票,B类草票不能转换为A类草票。

谁制发草票?
草票为实名登记的纸质形式,记载持有人信息、面值、种类及流转记录等。原则上应由国有企业依托草原未来创造的经济利益和生态价值申请制发,并由林草主管部门监制。草票发行主体须满足如下条件:国有股份企业且股权明晰;草原生态经营业务明确,主业聚焦,具备草原生态经营的经验和业务模式以及开展畜牧业、草原修复与生态保护相关的业务能力;企业管理机制健全、合法规范经营;企业财务绩效良好,具有持续经营能力。

草票怎么定价?
草票价值的体现是在草畜平衡条件下创造的经济价值和生态价值,其中经济价值以草畜产品全产业链的生产价值为主,生态价值主要涵盖草原生态系统的供给、调节、文化价值,此外还应考虑草原生态修复、生态保护补偿、社会资本投入等生态保护修复相关的资金安排。草票按每股评估价值发行。草票发行价格应通过询价或监管机构认可的其他方式按照有关规定协商确定。

谁认购草票?
A类草票限以草原经营权入股的村集体经济组织及牧民认购,鼓励以村集体经济组织形式入股。B类草票限相关法律法规规定的境内合格投资者认购,优先控排企业、草原征占用主体认购。B类草票鼓励和引导草原征占用主体实现征占用项目投资规模与其草票持有量挂钩。根据会计准则之规定,草票制度能将草原征占用主体原本需要费用化的生态修复支出转化为生态修复投资,进而不影响当期利润,甚至能带来一定的投资收益。

持有草票有什么好处?
对于以草地经营权入股的集体或个人,持有草票即持有草场资产化凭证,拥有稳定的保底收入,可获取溢价收益,可抵押、可流转、可交易,同时可将原本非标准的草地流转合约标准化,赋予农牧户财产增值和配置模式的灵活性。对于草票发行企业,通过草票可在保证草地可持续利用前提下进行集约化经营,可用草票向金融机构抵押贷款,可以优先申报草原生态修复项目,可以通过发行草票向社会募集资金。对于购买草票的企业或个人,持有草票可以作为一种资产投资,可用于中和企业超额碳排放,可以优先参与政府和社会资本合作(PPP)等模式,并获得合理回报,可以获得特许经营权发展适宜产业,可以作为一种积极践行ESG或EOD的一种凭证。

草票如何流通?
草票应在产权交易中心挂牌交易。草票可以在牧户与牧户之间、牧户与企业之

间、企业与企业之间进行交易,甚至可以通过地方政府之间的合作进行跨区域交易,目前规定境外资本不得参与草票交易。草票交易时,应设定挂牌底价和上限价,防止市场炒作。交易成功后,受让方应在5个工作日内向发行主体备案。A类草票仅限村集体内部交易,且须经牧民代表大会批准。

草票所募资金如何使用?
发行主体应当将草票所募资金存放于经发行主体董事会批准设立的专项账户集中管理和使用,资金到位后需与林草主管部门、存放募集资金的商业银行签订三方监管协议。所开展的相关项目须经林草主管部门的批准。资金的使用限于以下几个主要方向,一方面是在保证草地可持续利用前提下进行科学化、集约化经营,发展畜牧业;另一方面,开展与草原生态保护和修复相关的项目。

关于草票的收益权、质押与退出、配套安排等制度安排方面,发行主体应按照国家有关规定,建立科学、持续、稳定的回报规划和机制,应向A类草票持有人执行固定利益政策。草票可用于申请金融机构质押贷款,但不得超出可持有主体范围,质押期间不得转让。草原征占用主体持有的草票市场价值之和不低于其草原征占用项目所涉投资规模的5%。依托该机制,草原征占用主体可通过持有草票将生态修复费用资本化,激发草原生态保护意识,同时通过集中化、专业化的修复方式,改善草原生态修复成效。

从外延来考虑,将草票的内涵扩展到碳汇、防风固沙等草原生态产品,形成草原碳票、草原沙票,即“草票+”,可以丰富草原生态产品价值的实现渠道,促进草原生态价值的全面转化,进而增厚草原底层资产的收益,依托市场机制激发全民的草原保护意识。因此,草票的未来走向聚焦于以下几个方面:研究建立基于草票的绿色金融机制,与碳汇等生态产品相结合的机制,草票与草原征占用挂钩机制,以及将草票纳入草原保险试点,依托草票加速草原资源资产化、证券化,盘活基本草原资源。

综上所述,推行草票机制有利于解决超载过牧、实现草畜平衡、创造就业岗位、增加牧民收入;有利于激发草原生态保护修复意识,实现草原保护与修复的全民参与;有利于调整优化畜牧业产业结构、延长畜牧业产业链,促进地区支柱产业发展;更有利于推进草原由草原资源到草原资产,再到草原资本的有机转化。因此,草票机制为解决当前草原生态保护与经济发展之间的矛盾提供了新思路,是生态产品价值实现的有益探索和实践,可以持续提升草原生态功能和生态产品供给能力,助力推动基本草原保护与草原牧区高质量发展。

(中国绿色时报 12月12日讯 作者系草原生态产品价值实现课题组成员)

中央财政提前下达 46.08 亿元支持内蒙古重点公路项目建设

内蒙古日报 12月11日讯(记者 杨威)记者从自治区财政厅获悉:中央财政近日提前下达内蒙古2025年交通运输领域重点项目建设资金(第一批)46.08亿元。目前,自治区财政厅已将上述资金全部下达至自治区相关本级单位和包头市、呼伦贝尔市等7盟市,用于支持高速公路、普通国道和危旧桥改造、客运枢纽等领域22个重点公路项目建设。

上述重点公路项目,是内蒙古“四横十二纵”综合立体交通网的重要组成部分,对完善

国家和自治区公路网意义重大。近年来,自治区财政厅立足财政职能,积极配合交通运输部等部门争取中央财政资金,并通过大力统筹自治区财政资金,支持全区重点公路项目建设。截至目前,内蒙古“十四五”期间已争取中央财政资金406.78亿元,同时安排自治区预算、债券等资金351.44亿元,助力全区高速公路网络不断完善和普通国省干线路网通行能力、服务水平不断提升。

迎峰度冬煤炭供需“三高一降”

天然气保供能力进一步提升

人民日报北京 12月11日讯(记者 丁怡婷)据中央气象台消息,11日至14日较强冷空气将影响我国大部地区,15日至16日,最低气温零摄氏度线将南压至长江中下游一带。

当前,能源行业着力抓好煤炭、天然气等生产供应,做好保暖保供工作。国家能源局相关司局负责人介绍,今年以来,煤炭先进产能有序释放,国内产量稳定增长,进口大幅增加,库存保持高位,价格持续处于合理区间并稳步回落,煤炭供需形势呈现“三高一降”的特点,为迎峰度冬保暖保供提供有力支撑。当前,全国统调电厂存煤稳定保持在2亿吨以上水平,迎峰度冬以来连创新高,近日达到2.3亿吨,同比增加近2000万吨,可用30天以上。

天然气方面,今年采暖季,通过增加国产

气、进口管道气、进口液化天然气、储气库采气量等多方面举措,我国天然气保供能力进一步提升,预计今冬明春天然气消费量同比增长100亿立方米以上。截至目前,地下储气库已实现“满库入冬”,沿海液化天然气接收站罐存维持高位,储气调峰能力充足,预计能较好满足国内需求。12月2日,我国单管输气量最大的天然气管道——中俄东线天然气管道全线贯通,年输气能力增至380亿立方米。

目前北方采暖地区已全部进入供暖季。住房城乡建设部相关司局负责人介绍,各地检修维护供热管网23万公里、供热设施97处,加强热源建设,新增供热能力,有效提升供热保障水平。同时,加快推进供热管道老化更新改造,2024年已完成改造1.61万公里。

内蒙古自治区 3 项措施保护秋冬季候鸟等野生动物

内蒙古日报 12月11日讯(记者 霍晓庆)12月11日,记者从自治区林草局获悉,随着秋冬季候鸟等野生动物陆续迁徙至我区,全区各级林草部门通过3项措施保护这些远道而来的“朋友”。

强化监测防控,充分发挥各地护林员、草管员的作用,系统开展栖息地保护、疫源疫病监测防控及收容救护等工作,保障候鸟等野

生动物安全迁徙;开展监测调查,即在10月开展全区2024年秋季水鸟同步调查工作后,拟于2025年1月5日-15日开展2025年越冬水鸟同步监测工作,对各地水鸟分布现状、种群数量等进行监测调查;打击非法贸易,联合自治区农牧厅、公安厅等9部门在全区范围内开展“网盾行动2024”,专项打击网络非法交易野生动植物及其制品行为。



12月11日,旅客下飞机后同国产大飞机C919合影留念。12月11日12时57分,由C919执飞的中国南航CZ6786航班从广州飞抵海口,国产大飞机C919在海南的商业飞行“首秀”顺利完成。据悉,这是中国南航首次使用C919飞机执行广州-海口“南航快线”航班,也是中国南航使用国产大飞机执飞的第4条航线,海口成为中国南航C919飞机继广州、上海虹桥、杭州、成都天府后执飞的第5个航点。新华社记者 杨冠宇 摄

聚焦



12月11日,临川区第五实验学校学生参加视力筛查。当日,“至美有你·与光同行”青少年爱眼科普活动走进江西抚州临川区第五实验学校,通过开展眼科知识讲座、有奖抢答、发放纪念品、展陈海报等多种方式传播爱眼护眼知识,为青少年健康成长护航。该活动是中华健康快车项目向校园的延伸。“中国石化光明号”健康快车于今年11月抵达江西抚州,计划为当地约1000名白内障患者免费开展手术治疗。新华社记者 张玉薇 摄

国际劳工组织报告显示——多数国家工资不平等有所改善

■ 经济日报驻日内瓦记者 梁桐

日前,国际劳工组织发布报告《2024—2025年全球工资报告》:全球工资不平等现象是否正在减少?报告显示,自2000年以来,约三分之二的国家工资不平等现象有所减少。不过全球范围内工资差距问题仍需重视。不同国家工资不平等水平变动情况各异。报告指出,进入21世纪以来,许多国家的工资不平等水平,即高收入和低收入群体的工资差异平均每年下降0.5%至1.7%,具体取决于各国所使用的衡量标准。总体来看,低收入国家下降幅度更大,过去20年里,低收入国家工资不平等水平年均下降3.2%至9.6%。在较富裕国家,工资不平等水平下降缓慢,其中,中高收入国家年均下降0.3%至1.3%,高收入国家年均下降0.3%至0.7%。另外从工种来看,尽管工资不平等水平总体有所减少,但在工资水平较高的劳动者中,工资不平等水平的下降幅度更大。

全球实际工资显著上涨。2023年,全球实际工资增长了1.8%,预计2024年将增长2.7%。是15年来的最高增幅。不过,各地区的工资增长并不均衡,总体来看,新兴经济体的增长幅度

高于发达经济体。二十国集团中发达经济体的实际工资连续2年下降,2022年降幅为2.8%,2023年降幅为0.5%,而新兴经济体的实际工资连续两年保持增长,且增速有所加快,2022年和2023年增速分别为1.8%和6.0%。亚太地区、中亚和西亚以及东欧工薪劳动者的实际工资增长速度高于世界其他地区。

“实际工资恢复正增长令人欣喜,”国际劳工组织总干事吉尔伯特·洪博表示,“然而,我们不能忘记,还有众多劳动者及其家庭还在持续面临严重影响生活水平的生活成本危机,国家之间和国家内部的工资差距仍然令人无法接受。”

尽管近期取得一定进展,但工资不平等仍然紧迫。报告显示,在全球范围内,收入最低的10%劳动者仅能获得全球工资收入的0.5%,而收入最高的10%劳动者则能获得近38%的全球工资收入。在低收入国家,低薪劳动者占比近22%。有必要采取有针对性的行动,缩小工资和就业差

距,确保所有工薪劳动者公平地获得合理工资。工资不平等是所有国家和地区都存在的重要问题,在全球范围内,还有三分之一劳动者是非工薪劳动者。在大多数中、低收入国家,大部分劳动者是自雇劳动者,只能在非正规经济中获得工作机会。

国际劳工组织经济学家、该报告的主要作者之一茱莉亚·拉扎里表示,“各国在制定收入战略时,要重视工资政策和制度,同时要注意制定促进生产力发展,增加体面工作和促使非正规经济正规化的政策”。报告认为,纠正工资不平等同时需要强有力的工资政策和公平增长的结构性支持。通过应对这些挑战,各国可以在缩小工资差距和促进全球劳动者享有公平、可持续的经济增长方面取得真正的进展。



俄愿与美方就乌克兰问题进行接触

新华社莫斯科 12月11日电(记者 赵冰)俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃11日在例行记者会上说,俄方愿与美方就乌克兰问题进行接触,但目前尚未收到来自美国当选总统特朗普团队的任何“严肃建议”。

扎哈罗娃说,解决冲突的真正途径应按俄总统普京此前提出的方案。普京6月曾表示,当乌军撤离顿涅茨克、卢甘斯克、扎波罗热和赫尔松地区,并宣布不会加入北约后,俄方将第一时间宣布停火并开始谈判。扎哈罗娃表示,如果美方真想结束冲突,应该要求乌方从那四个地区撤军。扎哈罗娃还说,乌克兰总统泽连斯基最近的表态表明,“实现和平并非乌克兰的优先事项”。泽连斯基日前再次重申,在没有安全保证的情况下,乌方不会签署任何形式的和平协议。