

# 联合惩戒 助力电诈治理向纵深推进

□ 刘为军

就在前不久,最高检、公安部又启动了第四批8起特大跨境电信网络诈骗犯罪案件联合挂牌督办。

然而,由于电信网络诈骗及其关联违法犯罪具有跨境属性,且多有境内外庞大黑灰产业的支撑,相关违法犯罪始终处于高位运行状态。因此,根治电信网络诈骗及其关联违法犯罪,不仅要迎头痛击,扑灭明火,减少犯罪存量,还要釜底抽薪,进一步加大惩戒力度,以降低犯罪增量。

此次《办法》的出台就为多部门协同治理电信网络诈骗及其关联违法犯罪提供了重要支撑。协同,首先表现为治理主体的多元化,这要求所有对电信网络诈骗治理负有责任的部门和机构各尽其责,确保电信网络诈骗及其关联违法犯罪在发生、发展、演变各阶段都有相应公权力的介入、干预或阻断。由于犯罪治理本身极其复杂,其在要求监管不缺位的同时,更要求各主体强化衔接配合,以确保各治理措施相互支持、形成增益,而不是各行其是,使实施效果相互抵牾。联合惩戒无疑是解决衔接配合问题的良策。

根据《办法》规定,联合惩戒首先需要由刑事裁判确定或者经地区的

市级以上公安机关认定惩戒对象,再通过共享联合惩戒对象相关信息,由其他监管部门根据职权分别实施金融惩戒、电信网络惩戒和信用惩戒。这三种惩戒措施密切配合,形成监管闭环,致力于消除再犯能力和机会。这种以各部门信息共享和协同监管为基础的“组合拳”,相比于单一部门实施的单一惩戒措施,对失信行为的制约和惩罚更为有效、持久。

《办法》是惩戒行为法治化、规范化的重要标志。监管不能缺位,但不能越位。据媒体报道,在反诈实践中,个别地方曾经出现一些“超常治理措施”,如部分省市运营商一度默认关闭接听境外电话、接收境外短信服务;对劝返不归的电信网络诈骗犯罪嫌疑人“威胁”注销户籍,对其家属实施限制入学、暂停社保等;居民亲属间的小额汇款需要派出所出具证明,等等。其中部分措施的本意虽非惩戒,但效果与惩戒无异,且惩戒对象认定较为随意、无序。这类措施经媒体报道后,引发舆论强烈关注,也造成了不良的社会影响。

此次《办法》明确将依法认定、过惩相当确定为联合惩戒的实施原则,对惩戒对象范围进行严格控制,并将

非典型惩戒对象的最终认定权赋予省级以上公安机关,从实体和程序两个层面对治理主体的惩戒行为进行了约束。《办法》还表达了对民生基本需求的尊重和关注,如允许惩戒对象申请保留一张非涉案电话卡,确立了最高连续执行期限和惩戒到期自动解除制度。

从全局来看,联合惩戒是电信网络诈骗违法犯罪综合治理体系的组成部分,相关联合惩戒举措的推出有助于填补电信网络诈骗治理生态的漏洞。“药王”孙思邈曾云:“消未起之患、治未病之疾、医之于无事之前。”电信网络诈骗违法犯罪的治理同样如此,既要治已病,也要防未病。对违法犯罪者实施联合惩戒,无疑更有助于震慑潜在作案人,让其“不敢犯”“不能犯”。考虑到《办法》所规定的惩戒措施将会对当事人的生活产生非常大的影响,因此在适用时需慎之又慎,谨防滥用。这就需要尽快完善相关救济措施,明确对错误的惩戒行为如何追责等。换言之,对联合惩戒措施本身的监管,也是电信网络诈骗及其关联违法犯罪治理不可绕行的责任。

(据中工网)

## 警界资讯

满归分局:

### 联合行动深入一线 落实“林长+警长”工作机制

□ 刘志刚

为深入贯彻落实“林长+警长”工作机制,近日,内蒙古大兴安岭森林公安局满归分局伊克萨玛派出所与满归森工公司北岸经营管护中心联合行动,深入北岸生态功能区工作队、作业点,采取“工棚讲+现场教”相结合方式共同开展巡逻防护,将“林长+警长”工作机制落实到一线。

行动中,该派出所民警与北岸经营管护中心相关负责人走进工棚一线,为干部职工发放保护森林资源、野生动植物资源宣传资料,面对面宣讲国家相关政策与法律法规及全面推行“林长+警长”工作机制的决策部署和重要意义,并

教授他们下载、安装和使用“内蒙古智慧林长监管巡护管理平台”APP。同时,要求各工作队、作业点要不断强化安全生产、防范森林火灾意识,积极举报非法捕猎、盗伐林木等违法犯罪行为。深入辖区重点管护部位,以“车巡+步巡”方式对野生动物活动频繁、易安置非法狩猎工具等重点区域,开展全面排查检查和清理工作,为野生动物生活创造良好的栖息环境。

下一步,双方将继续深耕“林长+警长”工作机制,不断强化干部职工保护野生动植物理念,定期开展联合巡护清查工作,用实际行动守护辖区生态资源安全。

绰源分局:

### 举办“书香满警营·阅读沐警心”青年民警理论学习读书会

□ 于德洋

为深入学习宣传贯彻党的二十大精神,切实提高青年民警的理论素养和能力水平,推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走。12月9日,内蒙古大兴安岭森林公安局绰源分局举办“书香满警营·阅读沐警心”青年民警理论学习读书会,青年民警代表齐聚一堂,研读原文著述,汲取精神动力,追寻信仰之光。

活动中,青年民警代表结合个人读书、学习情况和生活感悟,推荐、分享书籍,带领大家一起品读原著、感悟收获,开启了一场既有理论高度,又有实践深度的思想盛宴,民警围绕《唱响新时代的

青春之歌——以习近平同志为核心的党中央关心青年和青年工作纪实》《中国共青团的百年奋斗征程和历史启示》等理论文章,以及自选推荐的《老人与海》《名人传》等经典书籍畅谈阅读感悟,交流心得体会。

通过举办此次青年民警理论学习读书会,青年民警深受教育、感触颇深。大家一致认为,理论学习读书会是一次学习充电的绝佳机会,不仅在精神上得到了一次洗礼和提升,还要从理论学习中汲取奋进力量,严格要求自己,不断提升工作本领,立足岗位作出更大贡献。

大杨树分局:

### 冬季巡防行动 守护辖区平安

□ 杜蔡慧

为遏制冬季违法多发势头和暴力极端案事件,有效解决冬季突出治安问题,近日,内蒙古大兴安岭森林公安局大杨树分局按照上级公安机关统一部署,细化行动方案,集中治安、刑侦生态、派出所等基层精干警力,兵分七组,开展冬季社会面治安巡防专项行动第一次集中统一行动。

该分局多警种协同合作,针对冬季治安特点,围绕必巡点、必巡线,加强对重点单位、区域的巡逻力度,提升见警率。此

外,加强对重点部位的清查,及时查处打击各类违法犯罪。对过往“人、车、物”进行安全检查,有可疑情况第一时间查控。同时,加强线索摸排,严厉打击涉黄赌毒、涉枪爆、破坏森林资源等违法犯罪行为,杜绝各类风险隐患,有效净化社会风气。

目前,冬季巡防行动仍在持续推进中,该分局将继续保持高压态势,全力挤压违法犯罪空间,最大限度消除各类风险隐患,不断提升人民群众的的安全感和满意度,全力维护辖区社会治安持续稳定。

兴阿派出所:

### 创新融合“党建+服务群众”模式 增强公安机关服务意识

□ 韩军

为积极响应内蒙古大兴安岭森林公安局阿里河分局关于“百万警进千万家”活动的安排部署,兴阿派出所积极探索“党建+服务群众”模式,以实际行动为辖区群众送去温暖与安心。

近日,兴阿派出所党支部民警深入辖区各单位及群众家中,开展矛盾纠纷排查化解,并对困难家庭进行慰问。民警通过面对面交流、座谈会等形式进行走访调研,倾听职工群众的意见,对各类可能引发矛盾纠纷的潜在因素进行详细排查。同时,向职工群众宣传相关法律法规和防范知识,引导职工群众学法、知法、

懂法、守法、用法,提升大家的法律意识和法制观念,共同营造良好和谐的辖区环境。

针对辖区内的困难群众,兴阿派出所党支部还特别策划了“冬日送温暖”环节。党员民警自带米、面等生活必需品,走访贫困家庭,详细了解他们的实际困难,鼓励他们保持乐观心态,积极面对生活。

此次“党建+服务群众”与“百万警进千万家”行动深度融合,不仅增强了公安机关的服务意识,也进一步密切了警民关系。

## 绘平安「底色」 护绿水青山

### 本期关注

内蒙古大兴安岭森林公安局得耳布尔分局认真贯彻落实习近平生态文明思想,深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,围绕“走在前,开新局”的目标,积极构建林区打防协同体系,进一步提升警务效能,增强公安机关新质战斗力,全力筑牢林区生态安全屏障。

充分发挥打击生态资源犯罪排头兵、主力军作用。坚持“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”,以“昆仑”“清风”等专项行动为切入点,重拳打击各类涉林、涉猎、涉渔等违法犯罪。积极贯彻“市县主战,派出所主防”要求,完善警力下沉机制,强化所队捆绑作战,深入开展案件共侦、阵地控制、线索摸排、信息研判等工作,加大涉及生态资源类犯罪打击力度;紧盯公安机关森林防灭火工作四项责任和五项协同责任,健全完善各种机制,强化快速反应、现场勘查、破案攻坚能力,严厉打击失火、放火等违法犯罪行为。结合“百日攻坚”“查处野外违规用火”等专项行动,协同林业、应急等部门在高风险区、旅游景区、矿区、公墓等关键部位开展火灾隐患排查、巡逻检查和普法宣传工作。

多维发力,夯实平安林区主阵地。推进“林长+警长”协作机制运行,充分发挥生态联防警务站、矿区、景区警务站、“兴安义警”群防群治队伍、无人机巡航队作用,全力化解矛盾纠纷,深入排查安全隐患。加强与林业等部门数据资源融合对接,围绕生态基础管控要素,规范采集、汇聚、管理、应用、动态更新等闭环管理事项,完善基础要素机制融合。强化生态智慧感知源建设,借助森工集团推进智慧林业、数字森工建设有利契机,依托“无人机巡护+治安卡口监控+森林资源智慧管理平台”三位一体综合巡护模式,强化生态资源数据要素

获取和智能分析应用。以“内宣+外宣”同时发声,“线上+线下”同步发力,扩大宣传覆盖的广度和深度,多角度、多层面展现内蒙古大兴安岭森林公安局维护生态安全的生动实践和工作成效。

坚持严字当头,着力打造业务精湛、本领过硬、纪律严明的高素质队伍。常态化开展全警实战大练兵,全面提升民警综合履职能力和队伍实战本领。完善警营文化建体系,以文化滋养队伍,凝聚警心。注重加强典型选树,推进“蹲苗工程”,促进优秀年轻干部的培养选拔。常态化开展党纪学习教育,推动纪律作风持续改进。落实暖警爱警惠警措施,激发民警职业荣誉感、认同感、归属感。

## 一封感谢信

□ 任凤杰

多岁的男子前一边握住他的手,一边激动地说。

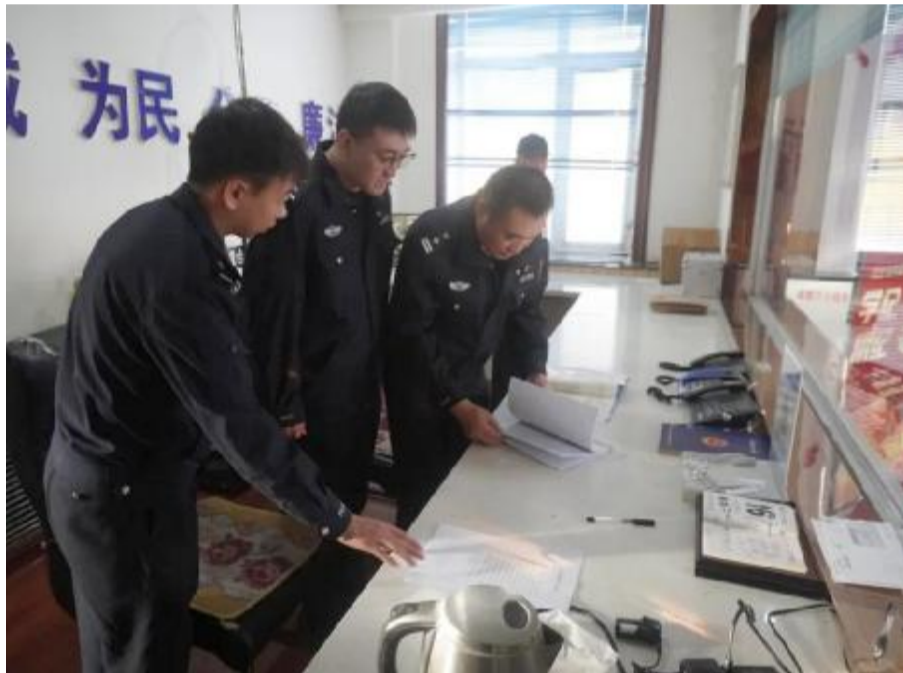
该名男子名叫冯志华,是绰河源镇变电所的职工。2024年10月25日上午,他驾驶轿车在绰源检查站附近掉入道下,路过帮忙的司机车上没有拖拽工具,二人正苦于无法将车辆拖上来时,又有一人驾驶着一辆吉普越野车路过,驾驶员在了解到情况后,立即下车查看地形,

并从车上取出拖车绳等工具,绑在自己的车上进行救援。由于车辆掉的位置处于道路急转弯处,而且坡陡路窄,拖拽起来十分困难,经过几次尝试和努力,才终于将车辆拖拽上道,但拖车绳却断了。车辆被成功救援后,冯志华想表示感谢,帮忙的人却说:“人没事就好。”随后,没有留下任何信息就驾车离开了。事后,冯志华十分过意不去,经多方打

听,才知道帮忙的人在塔尔气镇工作,是绰源分局古营河派出所的所长王泽伟。于是便写了一封感谢信,特意驱车从绰河源镇来到古营河派出所当面向王泽伟表示感谢。冯志华说:“这几天我一直被深深地感动着,你们真是人民的好警察呀。”王泽伟笑着说:“您太客气了,这是我们应该做的,以后您有什么困难尽管找我们。”

## 卫士风采

“王泽伟同志,终于找到你了……”近日,内蒙古大兴安岭森林公安局绰源分局古营河派出所所长王泽伟在去局里开会的路上,一位五十



12月11日,库都尔分局政治保安大队对值班室警用装备进行检查,旨在进一步加强警用装备管理的规范化和科学化。检查过程中,民警细致检查了警械的性能是否完好、配件是否齐全,还着重检查了警械的存放环境,确保警械的有效保存和使用。

张远摄



近日,内蒙古大兴安岭森林公安局毕拉河分局江西派出所组织民警深入辖区开展冬季社会面治安巡防专项行动。

行动中,民警深入额尔肯村、兰巴库以及周边地区排查野生动物栖息地是否有猎捕野生动物工具,是否存在乱砍滥伐、乱捕滥猎、乱采滥挖等涉林违法犯罪行为。同时,向群众宣传生态资源保护、野生动物保护、森林防火等法律法规和政策,鼓励群众积极举报违法犯罪行为。

因为民警为过往群众发放野生动物保护宣传册。

王维民摄