深化生态文明体制改革 促进人与自然和谐共生

□ 佟帆

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)从“完善生态文明基础体制”“健全生态环境治理体系”“健全绿色低碳发展机制”三个方面对进一步深化生态文明体制改革作出系统部署，明确了深化生态文明体制改革的努力方向和重点任务，为新时代新征程上建设人与自然和谐共生的现代化提供了重要遵循。

完善生态文明基础体制

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，统筹加强生态文明顶层设计和制度体系建设，显著提升了生态文明国家治理体系和治理能力现代化水平。以改革机构设置为抓手，优化了自然资源和生态环境管理体制。将实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革作为突破口，深化生态环境保护综合行政执法改革，形成了流域海域生态环境保护统一政策标准制定、统一监测评估、统一监督执法、统一督察问责的新格局。将“生态文明”写入党章和宪法，制定《长江保护法》《黄河保护法》《青藏高原生态保护法》等保障生态安全的法律，修改《环境保护法》《土地管理法》《森林法》《海洋环境保护法》等保护和改善环境的法律，统筹解决了生态环境领域法律法规存在的一系列突出问题。通过印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要2021—2035年》以及《全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点方案》等具体改革方案，基本形成了覆盖各重点区域、各种类资源、各环境要素的生态文明制度体系。

《决定》明确了需要进一步完善的生态文明基础体制，要继续实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度，引导、规范和约束各类开发、利用自然资源的行为。完善国家生态安全工作协调机制，提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。编纂生态环境法典，统筹推进生态环境、资源能源、应对气候变化等领域法律法规制定修订，为建设人与自然和谐共生的现代化提供坚实法治保障。

健全生态环境治理体系

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以解决生态环境领域突出问题为导向，完善相关体制机制，着力构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，形成生态环境全民共治合力，推动生态环境治理实现以抓污染物总量减排为主向以改善生态环境质量为核心的转变。根据《环境保护法》等有关法律制定《排污许可管理条例》《排污许可管理办法》以及《新污染物治理行动方案》等一系列制度措施，不断健全环境治理体系，落实各类主体责任，生态文明建设责任得到全面压紧压实。中央生态环境保护督察制度建立以来，通过开展三轮多批次环境保护督察工作，夯实了生态文明建设和生态环境保护的政治责任，推动形成了“党政同责”“一岗双责”的大环保工作格局，全党全国推进生态文明建设的自觉性和主动性不断增强，权责明晰、协调联动、齐抓共管的生态环境治理体系不断健全。

贯彻落实《决定》的重大部署，要持续推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，加快推动生态环境质量改善从量变到质变。要推进美丽中国先行区建设，开展多领域多层次创新试点示范。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，以更高标准持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完善固定污染源排污许可制度体系，全面管控主要污染物排放量，建成以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，推动排污许可“一证式”管理全面落实，实现固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理，排污许可制度效能有效发挥。建立完善新污染物协同治理和环境风险管控体系，推动新污染物治理领域立法和制度建设，强化新污染物治理的司法执法保障。全面推动将新污染物协同治理与环境风险管控体系建设相关内容纳入生态环境法典，通过建立涵盖禁止、限制、限排等的全生命周期的新污染物环境风险管控体系，形成持续稳定的有毒有害化学物质治理长效机制。大力推进多污染物协同减排，深入推进排污权有偿使用和交易制度建设，深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系，强化企业生态环境主体责任落实。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，进行整体保护、系统修复、综合治理。落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。健全海洋资源开发保护制度，构建用海用岛集约节约制度，深化对海域、海岛、海岸线行业利用、资产增值、存量开发的政策支撑。加强海洋生态保护修复监管制度建设，完善“常态监管—海上执法—海洋督察”协调联动机制，提高海洋监督管理效能。强化生物多样性保护工作协调机制，实施生物多样性保护重大工程，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税，促进水资源可持续利用。健全生态产品价值实现机制，努力打通“绿水青山”与“金山银山”的双向转化通道，让更多的生态财富变现为经济财富。深化自然资源有偿使用制度改革，推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿，真正建立起保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。

健全绿色低碳发展机制

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色低碳转型发展。制定《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》重点任务清单，压实部门责任，细化政策举措。深入推进国家生态文明试验区、国家碳达峰试点、生态产品价值实现机制试点建设，支持地方绿色低碳发展模式创新。修订发布绿色技术推广目录，加快绿色低碳先进技术研发示范推广应用。完善结构性货币政策工具，研究扩大碳减排支持工具支持范围，增设再贷款规模，为绿色发展和低碳转型重点领域提供更多低成本精准支持。稳步扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，加强碳市场能力建设。以碳达峰碳中和工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进我国经济社会全面绿色转型，努力形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进人与自然和谐共生的现代化。

贯彻落实《决定》的重大部署，要继续实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制，激发绿色低碳发展内生动力和市场活力。完善资源总量管理和全面节约制度，推进各领域资源节约集约利用。健全废弃物循环利用体系，转变资源利用方式、提高资源利用效率。健全煤炭清洁高效利用机制，建议加快推进《煤炭法》等法律法规修订，为煤炭清洁高效利用相关工作开展提供法律保障。出台财税鼓励政策支持推进煤炭清洁高效利用和技术研发。建立政府、企业和社会各界共同支持和参与的煤炭清洁高效利用工作机制。统筹健全煤炭清洁高效利用长效机制和普惠机制，推动构建绿色协同的开发体系、安全环保的生产体系、清洁完善的运储体系和多元高效的使用体系。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。积极稳妥推进碳达峰碳中和，完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，为实现“双碳”目标夯实基础。

(作者系内蒙古党校经济学教研部教授)

(据内蒙古日报)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

在改革中坚持破和立的辩证统一

□ 秦龙

改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在实践探索中不断推进。“坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳”，是习近平总书记深刻把握全面深化改革的内在规律，紧扣推进中国式现代化主题，形成的新时代改革方法论，这种方法论是马克思主义唯物辩证法的重要体现。马克思主义经典作家虽然没有明确使用破立的表述，但对社会变革的哲学思考内在地蕴含着破立统一的辩证思维。重温相关论述及其实践运用，对于我们在新征程上以科学方法推进改革，奋力开辟改革发展新天地具有重要意义。

概括而言，破与立的辩证统一，体现对立统一规律、量变质变规律和否定之否定规律。

事物中矛盾的双方既相互对立又相互统一，在互为条件和相互斗争中推动事物不断运动和发展。破与立是事物发展状态中的两个既对立又统一的范畴，其对立统一关系体现在事物的运动变化过程之中。二者的对立，体现为破与立的方向是相反的，要发展一方，就要削弱另一方。旧事物之所以需要破，根本原因在于其内部矛盾的发展已达到不可调和的程度，阻碍了新事物的产生和壮大。但同时，二者又是统一的。立并非与破完全割裂，而是在破所创造的条件和空间中，把更先进、更适应时代需求的新形态立起来。破是为立服务的手段，立是破的目的。有破无立，对旧事物的破只会沦为盲目破坏；只立不破，新事物也无法获得足够的生长空间。

任何事物的变化都有一个量变的积累过程，没有量的积累，质变就不会发生。在量变阶段，事物保持着自己的相对稳定性。一旦量变超出一定的度，就会引起质变，旧质归于消灭，新质应运而生，这就是一立一破。不仅如此，基于事物矛盾运动的复杂性，量变与质变是相互依存、相互贯通的，量变引起质变，在新质的基础上，事物开始新的量变，如此交替循环，构成事物的发展过程。这意味着，在破的过程中，新事物也在同时孕育，甚至在旧事物尚未完全瓦解之时，一些创新的因素就已经萌芽。同样，当新事物开始形成后，也并不意味着破这一过程的终结，因为还有各种旧的思想观念和制度惯性需要克服。这一过程充分说明，破与立之间存在交替进行、循环往复的演进特征。

从否定之否定规律来看，任何事物内部都包含着肯定与否定两个方面，否定是事物联系和发展的环节，其实质就是扬弃。辩证的否定一方面是新事物克服旧事物，另一方面又保留和继承了旧事物中积极的、有利的因素，使事物发展到一个新的阶段。就破与立而言，破意味着对旧事物的否定，但这种否定不是盲目地一概推翻，而是在对其进行历史分析与科学评判的基础上，果断摒弃确已僵化、阻碍生产力发展的部分，同时筛选出具有继续利用价值的部分，进而推进改造和创新。立也并非完全脱离原点的“另起炉灶”，而是在继承合理因素的基础上，确立起全新的体系或结构，使新事物获得更稳定、更先进的形式。只有经过双重否定的洗礼，新事物才能获得持久的生命力，真正顺应历史前进方向。

马克思恩格斯认为，“一切历史冲突都根源于生产力和交往形式之间的矛盾”。生产力的发展会导致交往形式由发展的“条件”变成发展的“桎梏”，“已成为桎梏的旧交往形式被适应于比较发达的生产力，因而也适应于进步的个人自主活动方式的新交往形式所代替；新的交往形式又会成为桎梏，然后又为别的交往形式所代替”。这种生产力与生产关系之间的矛盾运动内含着破与立之间的辩证统一逻辑。实际上，社会矛盾运动及其解决就是破与立的辩证过程，在此过程中社会不断向前发展。例如，资产阶级革命破除了封建主义制度，建立了资本主义制度，而资本与雇佣劳动之间矛盾的对抗性又决定了无产阶级必然要以革命推翻资本主义制度，建立社会主义制度，为生产力的发展开辟新道路。革命成功后，无产阶级仍需立足现实，持续批判并革除不合时宜之处，以使新社会结构不断完善。这种破中有立、立中有破的辩证运动，既体现了马克思恩格斯对社会演进的深邃洞察，也为后续的社会革命和改革实践提供了理论依据。

列宁在理论与实践的结合上深化了对破与立辩证统一关系的认识与理解。列宁批判改良主义，强调彻底摧毁旧国家机器，主张“破”的力度必须足够彻底，否则新生社会难以维系。同时，列宁也并未忽视“立”。他深知革命不应止于摧毁旧有统治集团与制度形态，还需建立稳定、合理的新体制。如果违背俄国的现实条件，一味强调破或者盲目冒进，只会让革命沦为盲目破坏、建设流于空想，进而使国家陷入内忧外患之境。基于此，他迅速采取新经济政策等多项措施，巩固了十月革命成果，并在艰难局面下为俄国找到生存与发展的道路。在破中酝酿立，又在立中巩固破之成果，这一实践路径是唯物辩证法在俄国的创造性运用。

对破与立辩证统一关系的认识与实践同样贯穿中国共产党领导人民进行革命、建设与改革的伟大进程中。早在新民主主义革命时期，毛泽东同志就提出不破不立的革命思想。他强调，既要革除殖民地、半殖民地、半封建的旧政治、旧经济和旧文化，也要建立“中华民族的新政治、新经济和新文化”。新中国成立后，党领导人民破立结合、循序渐进，逐步废除旧制度残余，稳步推进社会主义改造，建立起社会主义基本制度。改革开放后，邓小平同志提出“摸着石头过河”，强调边破边立、先行先试、敢闯敢试，推动改革从农村到城市、从沿海到内地、从局部到整体不断深化，为改革开放积累宝贵经验。中国特色社会主义进入新时代，党始终高度重视正确处理改革发展稳定关系。习近平总书记指出，“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用”，并在多个场合论及破与立的关系，强调在破立统一中实现改革蹄疾步稳。新时代全面深化改革之所以取得重大实践成果、制度成果、理论成果，非常重要的一条经验就在于正确处理破和立的辩证关系。

当前，进一步全面深化改革进入“啃硬骨头”的攻坚阶段，改革的深度、广度和内外部环境都发生了前所未有的新变化。推进改革发展、调整利益关系牵一发而动全身，尤其需要用好“破立并举、先立后破”的方法论。

进一步全面深化改革是一项极为宏大的系统工程，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是各领域改革的联动和集成，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。为此，改革要把着力点摆在推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应上，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，系统布局、谋定而动，善于从对立统一的矛盾运动中准确把握改革的战略重点，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机，在革除旧弊与确立新制之间寻求最佳平衡点，实现立中有破、破中有立的动态平衡，努力增强改革的系统性、整体性、协同性。

习近平总书记强调，“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手”。改革要坚持“立”字当头，把该立的积极主动立起来。先立后破，兼顾新与旧、稳与进、当前与长远，目的在于稳中求进、以进促稳，是确保改革发展连续性和稳定性的重要举措。“先立”强调稳定，在大方向、大框架上先行确立一系列有助于稳预期、稳增长、稳就业的政策和制度安排，为社会擘画出相对明晰且可预期的改革蓝图。“后破”旨在针对不符合转方式、调结构、提质量、增效益要求的旧体制、旧政策进行甄别和剔除，目的是更好地“进”，以进促稳。强调“先立”不是不“破”，而是要通过分析和研究，在提出有效的新观念、新模式、新机制基础上，逐步破除问题症结，既确保治理体系的稳定，又促进治理能力的提升，推动改革行稳致远。

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地副主任、天津师范大学副校长)

(据光明网)

冰雪经济：冰天雪地也是金山银山

□ 丘水林

绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山。近年来，全民“冰雪热”持续升温，冰雪“冷资源”向经济发展的“热动力”加速转化。与此同时，一些难点堵点痛点亟待破解。比如，冰雪场地设施建设等人为活动对资源环境承载力的负面影响，冰雪资源季节性限制和地区分布不均衡影响居民消费的持续性和积极性，冰雪经济产业链上下游联动发展不紧密，资金、人才、用地等要素供给不足，等等。发展冰雪经济，应以创新发展为冰雪经济提质增效，因地制宜推动冰雪经济差异化发展，打破时间、空间、行业限制，充分发掘冰雪经济的丰富内涵，持续释放冰雪产业红利，推动冰雪经济成为新的增长点。

不断完善并加强冰雪资源保护体系建设。冰雪地区的生态系统独特且脆弱，冰雪资源开采、冰雪场地设施建设、冰雪产业运营等人为活动都可能对当地资源环境承载力产生负面影响。保护好冰雪地区生态环境是冰雪经济发展的应有之义，脱离冰雪地区生态环境保护搞冰雪经济发展无异于竭泽而渔。因此，发展壮大冰雪产业，需要聚焦生态环境分区管控、生态景观的营造、冰雪场地设施建设和冰雪产业运营绿色化等方面，夯实冰雪经济高质量发展的生态基础。一是全面落实主体功能区战略，优化滑雪场、冰雪场馆、综合服务区、冰雪度假小镇服务配套设施等整体布局，强化冰雪地区生态环境源头预防，分区分类加强生态系统保护，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。二是统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，加强生态景观营造，注重避免或降低冰雪资源开发利用活动对野生动物栖息地干扰，完善冰雪景区在水土保持、噪声控制、水资源高效利用、废水与废弃物治理等领域的生态环境治理措施。三是推进冰雪场地设施建设和冰雪产业运营绿色化、低碳化，最大限度降低人工造雪过程中的水资源和能源消耗，推广使用可回收、可再利用的绿色材料和风能、太阳能等绿色能源，减少有毒有害化学产品使用，推行绿色餐饮住宿服务。

以消费需求推动和促进冰雪经济高质量发展。冰雪消费数量的增加和消费需求的扩大，有利于激发关联企业活力，推动冰雪经济高质量发展。我国冰雪资源分布不均衡，南北地区差异大，且冰雪产业发展时间短，季节性消费特征明显，多以体验式为主，尚未形成长期的消费习惯。为此，冰雪消费市场环境有待进一步优化，相关行业标准还需进一步规范。一方面，需要强化冰雪文化宣传广告、理念广告、视觉形象展示，推出一批冰雪旅游和冰雪运动体验基地，鼓励有条件的公共冰雪场馆向社会免费或低收费开放，组织开展特色冰雪促消费活动，不断提高当地冰雪产品和项目的知名度和影响力。另一方面，需要充分发挥地方政府和社会各界的力量，加大冰雪场地设施建设力度，鼓励在公园、社区、学校等场所建设仿真冰场、旱雪场，鼓励采用前沿的制冷、造雪、雪道设计技术建设室内滑雪场等设施，满足不同地区、不同季节冰雪消费者的需求。同时，利用5G、人工智能、虚拟现实等新技术模拟真实场景，开发智能滑雪、滑冰等线上产品和服务，打造沉浸式冰雪体验场景，让消费者足不出户就可以获得滑雪、滑冰、冰雪乐园娱乐等体验，更好满足多层次、多样化、个性化的消费需求。

以全产业链条推动冰雪经济高质量发展的战略路径。冰雪经济是一个大产业，涉及吃、住、行、游、购、娱等多元场景，涵盖冰雪运动、冰雪文化、冰雪旅游、冰雪装备等多个领域的全产业链条。目前，我国冰雪经济方兴未艾，冰雪经济产业体系不健全、发展不均衡、产业链条短等诸多问题亟待破解。因此，推动冰雪全产业链协同发展，需要重视传统和现代冰雪文化，提升冰雪文化战略地位，坚持面向世界和未来构建现代冰雪旅游产业体系。同时，不断完善基础设施和公共服务体系，积极打造以冰雪运动为牵引，冰雪旅游、冰雪文化、冰雪装备协同发展的产业格局。一方面，深入发掘群众喜闻乐见的民俗传统冰雪运动项目，大力推动冰雪赛事进景区、进街区、进商圈，在雪原中骑骆驼赛跑，在冰面上驾驶赛车漂移，举办冰上龙舟赛、雪地飞碟、雪地足球等丰富多彩的趣味冰雪运动，有效激发广大民众的参与热情。另一方面，深度挖掘传统冰雪文化资源，加强冰雕、雪雕技艺等非物质文化遗产项目保护和利用，鼓励和引导社会力量创作以冰雪文化为主题的文艺和影视作品。同时，在冰雪景观打造上再添新景，在配套服务和游客体验上下足功夫，打造集冰雪度假、文化体验、城市休闲等多业态融合、多元化发展的冰雪产业集聚区，让消费者在冰天雪地中也能感受到浓浓暖意。此外，围绕冰雪竞技与冰雪旅游需要，精准了解设施设备更新情况和升级要求，加强冰雪装备器材研发制造，支持有条件的地方建设冰雪运动装备器材特色产业园区。

冰雪经济可持续发展需要强化要素支撑作用。近年来，随着冰雪运动流量变为经济发展增量的速度不断加快，资金需求缺口大、专业人才短缺、配套用地不足等问题也逐渐凸显。因此，推动冰雪经济可持续发展，迫切需要通过资金、人才、土地等要素，强化物质基础支撑的重要作用和空间载体要素的保障。一方面，要加大财政金融支持力度。持续加大冰雪产业信贷资金投放力度，支持符合条件的冰雪企业上市和再融资、发行债券、资产证券化，通过消费满减、预订返现等多种方式为消费者提供差异化、个性化的金融服务，引导保险机构创新开发保障冰雪运动项目及人员的相关保险产品。另一方面，要加大冰雪经济专业人才培育力度。支持有条件的院校开设冰雪运动、冰雪文化、冰雪旅游等相关专业，深化冰雪经济领域产教融合、校企合作，加强冰雪从业人员职业培训和学历教育，打造一批冰雪产业人才培养定制班、订单班。同时，严格落实冰雪用地保障。将冰雪产业用地纳入国土空间规划，在新增建设用地年度计划指标中加强冰雪经济项目用地保障，支持利用集体建设用地、城市空置场所和符合条件的荒山、荒沟、荒丘、荒滩土地等建设冰雪场地设施。

(据学习时报)

本报地址：内蒙古牙克石市红旗西街3号 邮编：022150 定价：全年217.00元 电话：融媒体指挥部(0470)7427618 广告经营许可证：牙市监广发字(02002)号 内蒙古大兴安岭森工印刷有限公司承印(0470)7427267