



## 中共中央国务院印发

# 国家突发事件总体应急预案

新华社北京2月25日电 近日，中共中央、国务院印发了《国家突发事件总体应急预案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定》(国发〔2005〕11号)同时废止。

《国家突发事件总体应急预案》主要内容如下。

为有效防范化解重大安全风险，应对突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家安全和稳定，制定本预案。

### 1 总则

#### 1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系，完善应急预案体系，压实各方责任，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，深入推进应急管理体系和能力现代化。

#### 1.2 适用范围

本预案适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。

#### 1.3 突发事件分类分级

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

(1)自然灾害。主要包括水旱、气象、地震、地质、海洋、生物灾害和森林草原火灾等。

(2)事故灾难。主要包括工矿商贸等生产经营活动的各类生产安全事故，交通运输、海上溢油、公共设施和设施、核事故、火灾和生态环境、网络安全、网络数据安全、信息安全事件等。

(3)公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒、食品安全事故、药品安全事件、动物疫情，以及其他严重影响公众生命安全和身体健康的事件。

(4)社会安全事件。主要包括刑事案件和恐怖、群体性、民族宗教事件，金融、涉外和其他影响市场、社会稳定的突发事件。

上述各类突发事件往往交叉关联、可能同时发生，或者引发次生、衍生事件，应当具体分析，统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。突发事件分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定，作为突发事件信息报送和分级处置的依据。社会安全事件分级另行规定。

#### 1.4 应急预案体系

突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及相关支撑性文件。县级以上党委和政府应急预案由总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案组成。

### 2 组织指挥体系

#### 2.1 国家层面指挥体制

党中央、国务院对特别重大突发事件应对工作作出决策部署，根据实际需要设立国家突发事件应急指挥机构，指定相关负责同志组织突发事件应对工作，成员由党中央、国务院、中央军委有关部门及地方党委和政府负责同志等组成；必要时，可派出工作组或者设立前方指挥部指导有关工作。

中央和国家机关有关部门按照职责分工组织指导本领域突发事件应对管理工作，承担相关国家突发事件应急指挥机构综合协调工作，具体职责在相关国家专项应急预案中予以明确。其中，公安部负责协调处置社会安全类重大突发事件；国家卫生健康委负责卫生应急工作；应急管理部负责组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急处置；生态环境部负责协调处置突发生态环境事件应急工作；中央网信办负责协调处理网络安全、网络数据安全与信息安全类突发事件。

#### 2.2 地方层面指挥体制

县级以上地方党委和政府按照有关规定设立由本级党委和政府主要负责同志牵头组成的突发事件应急指挥机构，统一指挥协调本地突发事件应对工作；根据实际需要设立相关

类别突发事件应急指挥机构，组织、协调、指挥突发事件应对工作。突发事件发生后，可视情设立现场指挥机构，统一组织指挥现场应急处置与救援工作，并结合实际按规定成立临时党组织，加强思想政治工作，发挥战斗堡垒作用。

乡镇(街道)、开发区、工业园区、港区、风景区等应当完善应急管理组织体系，明确专门工作力量，细化应急预案，做好本区域突发事件应对组织协调工作。村(社区)应当增强监测预警、信息报告、先期处置和组织动员能力，依法健全应急工作机制，做好本区域应急管理相关工作。

相邻地区应当建立信息共享和应急联动机制，共同做好区域性、流域性、关联性强的突发事件防范应对工作。

#### 2.3 专家组

各级各类突发事件应急指挥机构建立相关专业人才库，根据实际需要聘请有关专家组成专家组，为应急管理提供决策建议，必要时参加突发事件应急处置工作。

### 3 运行机制

#### 3.1 风险防控

坚持从源头防范化解重大风险。县级以上地方党委和政府应当健全风险防范化解机制，将安全风险防范纳入基层网格化管理，按规定组织对各类危险源、危险区域和传染病疫情、生物安全风险等进行调查、评估、登记，加强风险早期识别和信息报告、通报。各地应当定期组织开展公共安全形势分析，必要时向社会通报。

#### 3.2 监测与预警

##### 3.2.1 监测

各地有关部门应当完善监测网络，整合信息资源，加强对气象、水文、地震、地质、森林、草原、荒漠、海洋、生态环境、空间目标、重大危险源、危险区域、重大基础设施、交通运输状况、人员分布和流动情况、传染病和不明原因疾病、动物疫情、植物病虫害、食品药品安全、金融异动、网络数据安全、人工智能安全等综合监测，推动专业监测和群测群防深度融合，多种途径收集获取并共享信息，建立健全基础信息数据库，加强信息综合和分析研判，及早发现可能引发突发事件的苗头性信息，提出预警和处置措施建议。

(下转第三版)

## 森工集团驻乌尔旗汉森工公司森林资源监督办

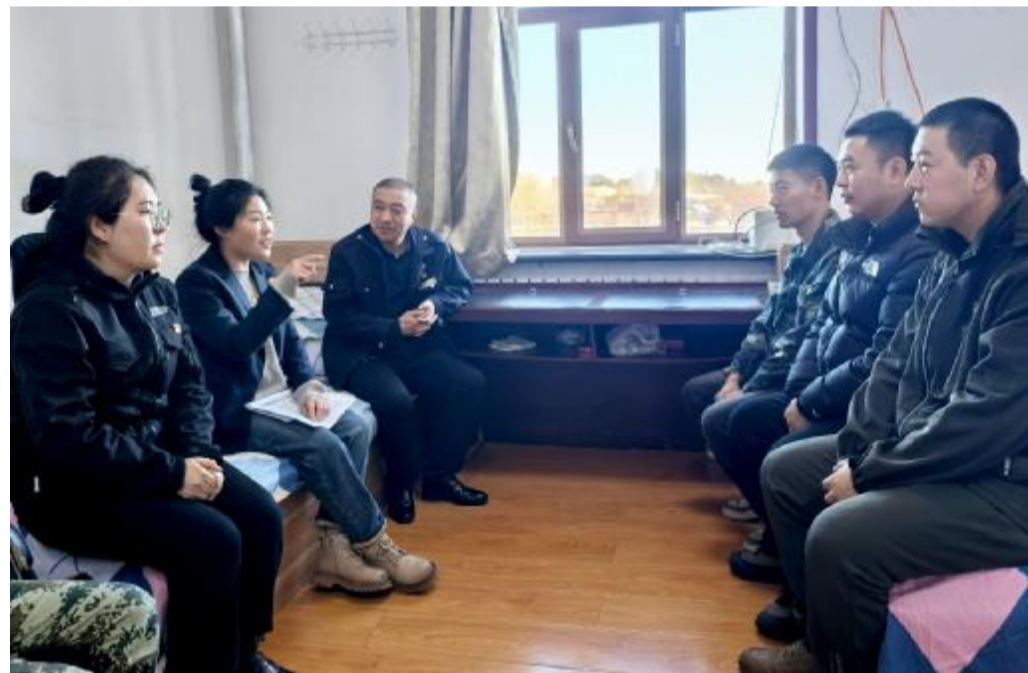
# 全力做好森林资源监督工作

本报讯(通讯员 王斌)近日，森工集团驻乌尔旗汉森工公司森林资源监督员办事处召开专题会议，学习贯彻森工集团2025年度工作会议暨一届四次职工代表大会精神，统一思想、明确目标，全力做好森林资源监督工作，筑牢乌尔旗汉地区资源和生态安全防线。

该监督办要求工作人员以“时时放心不下”的责任感、“事事紧抓不放”的执行力，履行监督管理工作责任，加大监督力度，做到守土有责、守土负责、守土尽责，确保森林资源保护管理、经营利用依法依规、平稳有序；落实“林长+警长”工作机制，联合驻在单位严厉打击破坏森林资源违法犯罪行为，大力解决乱砍盗伐林木、乱捕乱挖野生动物、私采乱挖野生植物

物问题；规范放牧养殖秩序，杜绝无序饲养破坏森林、草原现象；做好森林防灭火和森林病虫害防治工作，最大限度减少森林草原资源因自然灾害造成的毁损，严格把控林草湿地流出关口；统筹生态、经济、社会协同发展，不断提高森林质量和森林资源利用水平；坚持制度创新、科技创新和手段创新，健全完善森林资源监督管理各项工作制度，推广应用自动化、信息化等现代技术，进一步提升森林资源监督管理工作科技含量和效率质量。

**乘势而上 聚力而为**  
学习贯彻年度工作会议暨职代会精神



连日来，大杨树林业公司党委理论宣讲员走进乌鲁布铁林场、朝阳林场等单位，为一线干部员工宣讲森工集团2025年度工作会议暨一届四次职工代表大会精神，引导干部员工学深悟透大会精神，进一步坚定发展信心、明确发展方向、谋划发展措施，切实把大会精神落到实处。

李志凤 摄

# 明方向 话发展 鼓干劲

■ 潘艳香 姜文锋

连日来，图里河森工公司全面学习贯彻森工集团2025年度工作会议暨一届四次职工代表大会精神，公司各行业、各领域通过专题会议、座谈交流等形式，谈展望、明举措、抓落实，精心谋划2025年各项工作。

图里河森工公司副总经理白坤来到酒业生产车间，向一线员工传达会议精神。围绕如何贯彻落实会议精神，大家展开热烈讨论，白坤表示：“我们要依托创新工作室，大力开展提质增效工作，着力提升蒙汉王系列酒品质，坚持‘走出去’‘请进来’双向发力，以链式思维积极寻找合作伙伴，拓展合作共赢发展新空间。”

“大会对提升森林防灭火综合实力、全面打造全国森林防灭火示范区作出了具体部署，让我们感到责任在肩、使命光荣。目前，我们正在举办

特种车辆驾驶员培训班，通过‘理论+实操’专项培训，提升扑火队员的专业技能和综合素质，全力打造有素质、打硬仗、高效率、听指挥的森林专业扑火队伍。”公司应急事务中心党总支书记张旭说道。

在公司产业发展部召开的集体学习会上，产业发展部部长赵恒涛与干部员工一同学习会议精神，谈及如何在森工集团产业发展布局中发挥作用时，赵恒涛信心满满：“我们将紧盯集团下达的各项任务目标，深挖资源优势，寻求与大型企业的战略合作。目前，公司正与山东水发集团就农业合作事宜进行深度洽谈，并达成初步合作意向。”

站在全新起点，公司干部员工以奋进的姿态、十足的干劲，全力激发企业内生动力和创新活力，努力把“任务书”变成“实景图”，书写企业高质量发展新篇章。

库都尔森工公司

# 四季关怀不间断 精准服务惠民生

本报讯(通讯员 李春红)去年以来，库都尔森工公司构建全方位、多层次的服务职工体系，为职工提供普惠性、长效性、精准性服务，着力提升职工生活品质，切实增强职工群众的幸福感和获得感。

该公司加强服务职工站点建设扩面提质，推出工会小程序、工会驿站、会员便利店、会员折扣日等创新举措；打造功能完备、操作便捷的智能化线上服务平台，整合创业指导、权益维护、帮扶救助、医疗互助等多项功能，针对异地住院职工，优化医疗互助金线上申请流程，让患病职工无须奔波，在家就能轻松提交申请，真正实现“数据多跑腿，职工少跑腿”；优化工会驿

站功能与服务，配备急救药箱、血压血糖测量仪、饮水机、报刊书籍等物品，增设心理咨询服务，为职工理发148人次；在新帐房、原林地区设置会员便利店，以低于市场15%-30%的价格供应米、面、油、盐等生活必需品，降低职工生活成本；积极与当地各商超协商，将每月1日和15日定为会员福利日，职工凭借会员二维码购物超百元即可享受9.5折优惠，切实让职工获得更多实惠。

该公司扎实开展“春送关爱”“夏送清凉”“秋送助学”“冬送温暖”活动，为一线职工送去巡护马甲、帽子、作训服、多功能球桌等慰问物资，做到四季关怀不停歇；扶持职工发展家庭经济，

为32户家庭经济户发放无息借款137万元，举办家庭经济培训班，提供资金与技术指导，助力职工拓宽增收渠道；组织党员领导干部与困难职工结成帮扶对子、助学对子，通过“一助一”“多助一”等形式，为困难职工家庭和学子解决燃眉之急；深化职工医疗健康服务，职工申报医疗互助金350人次，领取互助金23万元，最大程度减轻患病职工就医负担；推广使用森工集团职工健康服务小程序，共有1763名职工实名注册，借助便捷的线上医疗资源和专业医疗建议，及时解决健康困扰；组织1426名职工免费体检，全方位守护职工健康。

阿龙山森工公司

# 厚植生态底色 做优特色产业

本报讯(通讯员 赵晗)去年以来，阿龙山森工公司坚持扩绿、兴绿、护绿并举，厚植生态底色，做优特色产业，走好生态产业化、产业生态化之路。

该公司聚焦生态保护建设主责主业，完成额尔古纳河流域生态保护恢复治理工程项目任务6万亩，完成2025年退化林修复秋整地6万亩、采德圃经营306亩；完善林长制工作体系，充分发挥“林长+警长”联动机制，形成责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的资源保护发展机制。联合内蒙古大兴安岭森林公安局阿龙山分局开展“三清”专项行动，对生态功能区内从事捕鸟、狩猎滥采、乱挖等非法入山人

员进行集中清理，开展林长巡查近40次；出台林下资源采集管理办法，实行身份证、采集证、防火证“三证”入山管理制度，加强林、地、警通力合作，设立临时卡站6个，清理违规入山人员千余人；依托森林火灾高危区综合治理建设项目，加大防扑火设施配备和资金投入，积极优化扑火队伍建设，将部分新分配人员充实到防扑火一线，持续提升森林火灾基础保障，进一步提升森林资源防灾减灾能力。

该公司发挥自然资源优势，探索生态产品价值实现路径，努力构建林下经济、森林碳汇、家庭经济等多元发展、多点支撑的产业结构。合理开发利用林下资源，打造“林”字号优质生

态产品，采集偃松塔28万余斤、红豆4600斤；推进产业帮扶，变“输血”为“造血”，依托工会无息借款12万元，扶持职工培植黑木耳6.5万袋，销售干品4500斤。加大苗圃建设力度，提升林分种类质量，重点培育西伯利亚红松、云杉、偃松等优质树种，增加苗木储备量，完成育苗71亩，在圃苗木量达1409万株；探索苗木市场化经营途径，外销西伯利亚红松苗木100万株，围绕碳汇资源评估、项目开发管理以及宣传推广等重点工作任务，对特定区域森林进行实地采样、数据分析，评估碳汇潜力，建立碳汇资源数据库，为后续项目开发和提供科学依据。



近日，森工集团社会事务中心到牙克石市社会治理中心对接工作，就社会事务中心进驻牙克石市社会治理中心，协助开展综治维稳、信访等事宜进行沟通对接。

图为参观了解牙克石市社会治理中心。

韩维哲 张志刚 摄