

# 专家从林草视角解读中央一号文件 我国连续12年为全球最大网络零售市场

中国绿色时报 铁铮

2月23日,2025年中央一号文件《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》正式发布,在林草系统引起了强烈反响。这是党的十八大以来,中央连续出台的

第13个指导“三农”工作的一号文件。如何从林草视角深入贯彻落实这一重要文件?笔者带着这一问题,采访了北京林业大学国家林草经济研究院院长程宝栋教授、杨超副教授和秦光远教授。

三位专家认为,文件基于对当前“三农”形势和推进乡村全面振兴需求的科学研判,继续以推进乡村全面振兴为主题,围绕进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴提出了明确要求和政策导向,充分体现了党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视、对推进乡村全面振兴一抓到底的坚定决心。

专家们说,2025年中央一号文件对林草工作的部署,本质上是对“绿水青山就是金山银山”理念的政策响应。未来政策的落地成效,取决于林草部门在管理思路上的创新程度,取决于环保与资源、农业与林草等跨部门协同的耦合程度,取决于社会资本参与渠道等配套制度的完善程度,这需要理论与实践层面的持续探索。

## 林草定位升级为“国家安全支撑”

三位专家特别注意到,文件对林草工作的定位已从传统的“林草资源保护与管理”升级为“国家安全支撑”。这凸显了林草资源在保障国家粮油安全、生态安全和战略资源安全中的基础性作用。

专家们说,通过安全维度、治理维度、产业维度、制度维度的系统性创新,林草的定位正从“生态屏障”升级为“安全基石”“经济引擎”与“改革试验田”。这一转型不仅契合乡村振兴的战略需求,更在实践层面探索了人与自然和谐共生的中国式现代化路径。

文件围绕“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”“着力壮大县域富民产业”“着力推进乡村建设”“着力健全乡村治理体系”“着力健全要素保障和优化配置体制机制”六大主题,提出30项具体任务。专家说,具体任务中涉及林草领域的内容特色鲜明,重点突出,空间广阔,前景光明,相关论述贯穿产业发展、生态保护、资源利用、改革创新四大维度。

文件着重提出,深入学习运用“千万工程”经验,确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫致贫,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收入,为推进中国式现代化

提供基础支撑。专家们强调指出,“林草在这些方面能够发挥重大作用。”

## 强调发展森林食品丰富森林“粮库”

文件在强调“加强农田防护林建设”“提升森林草原防火能力”等传统林草工作的重要性之外,还鼓励林草部门积极参与“构建多元化食物供给体系”。特别强调“支持发展油茶等木本油料”和“发展森林食品,丰富森林‘粮库’”,以此作为保障国家粮油安全的重要举措。

三位专家认为,这一战略调整实现了两大突破:一是“大农业观”打破了农业用地的局限,将面积广阔的林地草地纳入食物生产与保障体系;二是“大食物观”超越了主粮依赖的传统思维,将木本油料、菌类、林果等非耕地食物资源纳入国家战略储备。这一结构性调整不仅有效缓解了粮油安全对耕地和进口的双重依赖,还通过林产品的差异化开发满足了消费升级的需求,积极探索“耕地保基本、林地拓增量”的新型粮油安全格局。

## 从“条块管理”向“系统集成”

专家们注意到,文件中对林草治理模式的要求,从“条块管理”向“系统集成”转变。在生态治理方面,文件强调“强化资源协同与联防联控”。

专家说,其方法论创新体现在三个层面:一是在空间维度上,“推进‘三北’工程”与“生态清洁小流域建设”形成跨区域治理联动,通过植被恢复-水土保持-生物多样性保护的协同推进,实现土地治理与流域生态服务的多重增益;二是在要素维度上,长江珍稀濒危物种拯救工程突破单一物种保护模式,将栖息地修复、种群重建、社区共管纳入统一框架,体现了“生命共同体”治理理念的深化;三是在制度维度上,以落实好“集体林权制度改革”这一关键棋子统领林草工作一盘棋,以“林木采伐管理制度”重点突破带动集体林权制度改革与因地制宜发展林下经济、发展各具特色的县域经济及农村人居环境整治提升协同推进。

专家认为,这种系统集成治理模式,打破了传统“林业管树,农业管田,水利管水”的职能壁垒,为全域生态产品价值实现和美丽乡村建设奠定了制度基础。

## 从“单点突破”到“全链整合”

文件中对林草产业的部署呈现出“单点突

破”到“全链整合”的路径跃升。专家们对此十分关注,并做了深入分析。

在前端种业环节,文件提出“发挥‘南繁硅谷’等重大农业科研平台作用,加快攻克一批突破性品种;继续推进生物育种产业化”。橡胶、油茶等林草种质资源建设和特色林木育种技术攻关有望依托“南繁硅谷”这一加速器平台,通过加代育种取得突破性进展。

在中端生产环节,文件提出了林地空间立体开发构想,犹如一幅立体的画卷缓缓展开,林下经济、森林粮库、食用菌产业等各具特色的产业在画卷上熠熠生辉。

在后端附加值提升环节,在“支持发展就业容量大的富民产业,促进农民就近就业增收”“深入实施农村产业融合发展项目,培育乡村新产业新业态”“推进乡村文化和旅游深度融合”的背景下,森林康养、自然教育等依托森林景观资源开发的特色化、精品化新型文旅业态有望成为农村产业融合发展的新产业新业态。

专家们说,以全产业链思维整合林草资源,不仅释放了林地的空间经济价值,更通过“三产融合”重构了乡村产业生态,使林草业成为县域经济的重要增长极和强农惠农富农新途径。

## 集体林权制度改革进入“深水区”

文件提出“调整优化林木采伐管理制度”。专家们指出,这标志着集体林权制度改革进入“深水区”。

专家说,今年一号文件明确提出了下一步推进集体林权制度改革的方向,即通过“调整优化林木采伐管理制度”,“赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权”,推动集体林改取得更大进展,不仅要激活森林经营,更要激发林业产业活力,以兴旺的林业产业发展助推乡村全面振兴。

专家认为,集体林权制度改革的主要矛盾在于平衡生态保护与林农权益。此前严格的采伐限额制度虽保障了森林覆盖率,但却导致大量集体林因收益不足而缺乏必要的经营。在福建先行进行“承诺制采伐”试点获得成功后,文件提出的“调整优化林木采伐管理制度”犹如一把钥匙,严格的限额采伐有望在全国范围内松绑,翻开了集体林权制度改革的新篇章。这种“放活经营权同时强化监管权”的协同改革,既通过市场化机制激活了21.83亿亩集体林的生产潜力,又通过强化事中事后监管,为生态产品价值实现提供了制度保障。

人民日报2月26日讯(记者王珂)记者从商务部获悉:2024年,电商汇聚增长新动能,全年全国网上零售额增长7.2%,我国连续12年成为全球最大网络零售市场。

产业电商打造数实融合新渠道,全国组织近500场产业对接活动,培育超2000个“电商+产业带”,带动产业链协同创新;“丝路电商”拓展国际合作新空间,伙伴国增至33个,“丝路电商”合作先行区三方面38项任务全面推进,为电商领

域制度型开放提供成果支撑;数字商务三年行动计划落地见效,商务各领域数字化水平稳步提升,成为发展新质生产力的新动能。

据介绍,2025年,各级商务主管部门将发力线上线下融合,营造良好电商生态,扩大数字消费,赋能产业转型;发力国内国际联动,高水平扩大电商领域制度型开放,高质量推进“丝路电商”合作,建强电商供应链;发力商务领域数字化转型,增强数字化治理能力。

# 1月全国查处违反中央八项规定精神问题16430起

人民日报2月26日讯(记者赵成)中央纪委国家监委网站26日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示,今年1月,全国共查处违反中央八项规定精神问题16430起,批评教育和处理22008人(包括3名省部级干部、122名地厅级干部),给予党纪政务处分16410人。

根据通报,今年1月全国共查处形式主义、官僚主义问题7095起,批评教育和处理10135人。其中,查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展”方面问题最多,查处6249起,批评教育和处理8994人。

根据通报,今年1月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题9335起,批评教育和处理11873人。其中,查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题5174起,违规发放津补贴或福利问题1356起,违规吃喝问题1766起。

# 自治区积极部署开展“清风行动2025”

内蒙古日报2月26日讯(记者霍晓庆)为进一步加强野生动植物保护和生物多样性,近日,自治区林草局牵头联合自治区农牧厅、公安厅等13个部门部署开展“清风行动2025”,共同打击野生动植物非法贸易活动。

此次行动为期2个月,全区各地各相关部门将充分发挥打击野生动植物非法贸易联席会议机制作用,通过组织联合执法、实施全面监管等方式,对野生动植物猎捕(采集)、出售、购买、利用、运输、携带、寄递、进出口等实施多环节、全链条无死角监管,尤其要防范非

法采集和泄露我国重点保护野生动植物物种等生态数据行为。及时发现和查处破坏野生动植物资源违法犯罪活动,使非法贸易野生动植物及其制品行为得到有效遏制。



# 《个人所得税综合所得汇算清缴管理办法》发布

光明日报2月26日讯(记者陈晨)国家税务总局26日正式发布《个人所得税综合所得汇算清缴管理办法》(以下简称《办法》)。《办法》共六章三十七条,主要包括总则、汇算清缴准备及有关事项填报、汇算清缴办理及服务、退(补)税、管理措施及法律责任、附则,具体内容可登录国家税务总局官方网站查询了解。

《办法》在全面系统总结历次汇算清缴情况的基础上,充分吸纳了纳税人及社会各界提出的意见和建议,将近几年实施效果明显、纳税人感受较好的举措以制度形式予以固化,进一步健全相关涉税服务管理体系。比如,汇算初期提供预约办理等服务,方便纳税人快捷办理等。此外,不同于以往每年汇算期前制发的“管一年”的规范性文件,本次出台的《办法》作为“管长远”的部门规章,进一步稳定了社会预期,也更有利于汇算清缴工作的规范化开展。

出台法律效力位阶更高的《办法》,使得各方在汇算清缴过程中的权利义务关系得到更为清晰的界定,为相关涉税服务管理提供了更好的法律保障。比如,《办法》要

求税务机关和工作人员应当依法为个人相关涉税信息保密,并列示了纳税人合法权益受到侵犯时的法律救济渠道等。

据介绍,《办法》进一步彰显了以纳税人为中心的服务理念,让个税汇算办理更加省心。比如,税务机关依托个税App、网站提供申报表项目预填服务,帮助纳税人便捷办理汇算清缴;独立完成汇算清缴存在困难的特殊纳税人如提出申请,税务机关可为其提供个性化便民服务。

为方便纳税人更深入地了解个税汇算工作,国家税务总局编制了《2024年度个人所得税综合所得汇算清缴问答》和《个人所得税综合所得汇算清缴提示案例》。前者主要结合纳税人咨询的常见问题进行回答;后者主要对近几年发现的纳税人错误或虚假填报案例进行总结归纳后,告知纳税人汇算常见易犯的错误,提示纳税人规范填报,避免违规。

国家税务总局所得税司有关负责人表示,税务部门将在优化个税App各项功能的基础上,持续加强办税辅导,优化纳税服务,为纳税人提供更加精准、高效的服务体验。



2月26日,石家庄市草场街小学学生在欣赏龙风筝。“二月二”临近,河北省石家庄市风筝制作民间艺人王彦州正忙着制作“龙”风筝。今年69岁的王彦州自幼承袭家传风筝制作技艺,擅长大型龙头蜈蚣风筝的制作。近年来,王彦州作为当地中小学校的校外辅导员,把风筝文化和制作技艺带进校园,让更多孩子感受中国传统文化魅力。新华社发(陈其保 摄)

## 聚焦



2月25日,在伊朗德黑兰,伊朗外交部长阿拉格齐(右)与俄罗斯外长拉夫罗夫出席联合新闻发布会。伊朗外交部长阿拉格齐25日表示,伊朗不会在“压力、威胁或制裁”下进行谈判。新华社记者 沙达提 摄

# 联合国报告:反对针对巴勒斯坦的吞并和强行迁移

新华社2月26日电(记者石松)联合国人权事务高级专员图尔克26日表示,反对针对巴勒斯坦领土和人民的吞并和强行迁移提议,这些提议将威胁整个地区的安全。

当天,联合国人权理事会第58届会议就联合国人权事务高级专员对巴勒斯坦被占领土的报告举行互动对话。图尔克在其报告中说:“必须坚决反对一切试图使非法行为常态化的企图,包括吞并或强制迁移的提议,这些行为将威胁巴勒斯坦人和以色列人,乃至整个地区的和平与安全。”

图尔克在报告中指出,加沙地带和约旦河西岸的民众多年来被剥夺了最基本的人权,包括自决权、行动自由和适当的生活条件。他说,在加沙地带,民众遭受的封锁已构成集体惩罚;在约旦河西岸,非法定居点和暴力行为数十年未不断升级,尤其是过去3年尤为严重,而大部分违法行为一直未受到惩罚。

图尔克呼吁相关当事方尽快结束这场冲突,无条件释放所有被扣押人员,并再次强调巴勒斯坦人民应当拥有自主决定自身未来的权利。



# 伊图里河林业公司林辅用地公开竞价招租通告

伊图里河林业公司温河分公司所属生态功能区区内现有林辅用地两个标段共计4792.27亩进行公开竞价,公开竞价基础价格为每亩430.00元。通告日期自2025年2月27日至2025年3月3日止。竞价者可通过电话咨询我公司工作人员详细了解具体地块的地理位置、亩数等竞租事宜。

- 报名条件:
1. 经营许可范围有经营种植资质的合作社、公司或具有完全民事行为能力个人。
  2. 报名时,意向竞价人每个标段交纳履约保证金200,000.00元整,并按时将交款凭证和复印件送交报名处,供登记人员核实,确认报名成功后,进行登记、编号。
  3. 履约保证金收款地址:账户:内蒙古伊图里河林业公司,帐号:15001619536050000153,开户银行:中国建设银行根河支行。
  4. 报名地址:内蒙古伊图里河林业公司(内蒙古牙克石市伊图里河镇)
- 联系电话:17684701285  
报名日期:自2025年2月27日至2025年3月3日止。