

林下经济首次写入《政府工作报告》

林下空间利用纳入国家发展布局

中国绿色时报记者 冯璐

“深化集体林权、农垦、供销社、农业水价等改革。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,做好‘土特产’文章,发展林下经济,促进乡村特色产业延链增效、联农、带农,拓宽农民增收渠道。”

——摘自2025年《政府工作报告》

“林下经济”今年第一次写入《政府工作报告》。从去年写入中央一号文件,到今年纳入《政府工作报告》进行部署,林下经济成为国家拓宽农民增收渠道的重要切入点。

林下经济是什么,如何拓宽农民增收渠道?为什么说发展林下经济是“两山”理念的具体实践?

拓宽农民增收渠道

湖南省绥宁县寨市国有林场今年林下种植草珊瑚500亩,可解决当地百姓就业30人以上,预计年收入超过200万元。陕西省佛坪县猪苓、天麻、山茱萸等中药材种植面积达11.84万亩,2024年产值达2.86亿元……全国两会期间,新华社、央视网、中新网等媒体持续关注各地林下经济发展。

林下经济是代表委员近年关注的热点。国新办2月28日举办的国务院政策例行吹风会透露,2024年,不少代表委员对发展林下经济提出建议和提案。

林下经济为何受到社会如此关注?原因在于其拓宽了“两山”转化路径,走出了一条机制活、产业优、百姓富、生态美的可持续发展之路,成为推动区域绿色发展、促进乡村全面振兴的亮眼景色。

兴农富农是乡村振兴的根本出发点和最终落脚点。2025年《政府工作报告》着重从发展富民产业部署拓宽农民增收渠道。

林下经济是集体林权制度改革后涌现的新生事物,在促进山区林区保就业、惠民生、增收收入方面发挥着重要作用。

目前,全国林下经济规模化经营和利用林地面积6亿多亩,探索形成了林下种植、林下养殖、相关产品采集加工、森林景观利用4种模式。林下经济从业人数达3400万人,拥有各类经营主体95万个,年产值1万多亿元。全国发展林下经济经营利用面积2000万亩以上的省份有14个,产值500亿元以上的省份有9个。

成绩的背后是政策的持续完善和各种要素的不断优化。

《全国集体林地林下经济发展规划纲要(2014—2020年)》《全国林下经济发展指南(2021—2030年)》《关于科学利用林地资源促进木本粮油和林下经济高质量发展的意见》《林草中药材产业发展指南》……近年来,一系列政策文件相继出台,一项项扶持举措相继推出,为林下经济高质量发展提供了强劲动力。

随着深化集体林改的不断推进,林地活力被进一步释放。林草部门鼓励各地积极探索林地经营、资源利用、林权融资等创新机制,同时把林下种植和林下养殖列入绿色产业指导目录,推动山区林区的“含绿量”“含金量”同步提升。

竹林环绕,溪水潺潺。在“两山”理念发源地浙江省安吉县余村,乡村旅游团络绎不绝,游客

欣赏自然风光,品尝森林美食。依托绿水青山,余村发展乡村旅游,不仅环境变好了,村民的钱袋子也鼓了起来。

创新催生新产业、新模式、新动能,乡村旅游、林产品加工业等新业态不断涌现,显示出强劲的增长势头。

新时代林下经济如何发展?两会期间,专家、代表纷纷给出建议。

中国人民大学农村发展研究所所长郑风田在接受媒体采访时说,“一方水土养一方人,怎么才能够养活人?就是发展特色产业。现在是全产业链的竞争,包括强龙头、延链条、新业态、树品牌,纯粹搞种植是不行的,必须有龙头企业带动,不仅仅搞种植,还要加工,以及多种途径的销售。”

全国政协委员、广西壮族自治区林业局局长蔡中平建议,以深化集体林权制度改革为依托,以兴林富民为目标,积极探索差异化、特色化发展模式,建立健全生态产品价值实现机制,谋求打造多要素联动、多主体合作、多领域协同的产业生态,通过生产模式、经营模式、合作模式的创新推动林下经济高质量发展。

让百姓餐桌更丰盈

粮食安全是“国之大者”。

2025年政府工作报告提出,“持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力。”今年的中央一号文件,首条即提到“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

增强食物供给保障能力,就要以大食物观构建多元化食物供给体系。向森林要食物,向江河湖海要食物,将成为未来食物供给多元化非常重要的手段。

目前,我国各类森林食物年产量2亿多吨,人均140公斤,成为继粮食、蔬菜之后的第三大农产品,极大丰富了百姓餐桌,让中国饭碗端得更稳。林下经济是森林食物的主力军,在森林食物供给方面的作用正快速增强。

如今,越来越多的林下美味走上了百姓餐桌,深受消费者青睐。从“吃饱”“吃好”到“吃得营养健康”,森林食品满足了群众多样化的食物消费需求。

“沙县小吃”名动全国,一份份普通小吃,暗藏着来自森林的“小配方”,春笋笋、多花黄精、跑山鸡等林下美味的搭配,拼出了“国民小吃”的口碑。

四川省叙永县水尾镇水星村郭高林下种植专业合作社种植地竹林青翠茂密,林下红托竹笋、赤松茸长势喜人。目前,专合社已培育出20多个食用菌品种,在10多个乡镇广泛种植。

2024年9月,四川省人民政府、国家林业和草原局联合印发《建设“天府森林四库”实施方案》,“森林粮库”是重要一环。四川力争到2030年,使“林粮”经营面积达到1亿亩,林业综合产值达到1万亿元。

再看东北。林下参是药食兼用的林下经济产品。目前,吉林省林下参种植总面积已达116.5万亩,年产量781.8吨,开发出五大系列1000多种产品,年产值近100亿元。人参已成为长白山区战略性支柱产业。全

国人大代表、通化谷红制药有限公司董事长赵善呼吁,从国家层面给予政策支持,加大审批政策支持力度,推动人参多领域开发利用。加大科研投入,鼓励企业与科研院所开展项目合作,助推新产品上市。培育区域性人参产业化示范样板单位。

2024年9月,国务院办公厅印发《关于践行大食物观构建多元化食物供给体系的意见》,提出“积极发展经济林和林下经济,稳妥开发森林食物资源”,规范发展林下种养,推广林药、林菌、林菜、林下浆果等森林复合经营模式,发展林禽、林畜、林蜂等林下养殖,开发新型森林食品。

这意味着,林下经济在构建多元化食物供给体系中承担更加重要的责任。

激活内生造血功能

2025年是“十四五”规划的收官之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。下一步,确保不发生规模性返贫致贫尤为关键。

专家表示,要突出产业帮扶、做好就业帮扶,提升和增强脱贫群众和脱贫地区造血能力。

如何激活内生造血功能?专家认为,以系统性改革的制度创新为乡村发展提供资源要素保障,通过产业升级将资源转化为乡村经济发展的动能。让农村资源要素活起来,农民积极性和创造性迸发出来,才能让乡村活起来、农民富起来、区域经济良性循环起来。这其中,蕴含着制度、产业、民生、生态四位一体的逻辑框架。

林下经济符合这一逻辑,并在林草部门以往的帮扶工程中,得到了有效印证。

4年间,林草部门立足定点帮扶县生态区位、自然资源优势,促进林下经济发展,拓宽农民增收渠道,为乡村发展注入蓬勃动力,实现了生态与经济的双赢。

广西壮族自治区龙胜各族自治县,林下经济蓬勃发展。依托独特的生态环境和气候条件,龙胜大力推广罗汉果、草珊瑚、大叶百合等林下中药材,种植面积达7.71万亩。其中,罗汉果种植6.62万亩,产值达5亿元,为农民提供了稳定的收入来源,推动了当地经济的可持续发展。龙胜县被评为第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

青海省果洛藏族自治州班玛县也将林下经济作为重要帮扶产业,大力发展高原菌类及林麝、马鹿等林下产业。2024年,全县建成112.5亩高原菌类种植示范基地,创产值100余万元。同时,合理安排林畜养殖区域,模拟野生环境建设半开放式畜圈,开展生态养殖。

同样是因为发展林下经济,西藏自治区林芝市察隅县农牧民也吃上了生态饭。林草部门提供政策支持,统筹推进察隅茯苓产业发展,已完成茯苓种植780亩。

下一步,我国将加强林下经济品牌建设,加快经营主体培育,加快市场营销流通体系构建,加强林下经济基地建设。到2030年,全国林下经济经营和利用林地总面积达到7亿亩,实现林下经济总产值1.3万亿元,形成林下经济产业高质量发展的良好格局,特色产品竞争力、知名度、美誉度得到国内外市场充分认可。发展林下经济大有可为,也将大有作为。

全国政协委员卓嘎:

独特的生态优势就是独特的经济优势

中国绿色时报记者 吴兆喆

今年的政府工作报告提出,加快数字、绿色、智能等新型消费发展,释放文化、旅游、体育等消费潜力,因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,做好“土特产”文章等。

全国政协委员、西藏自治区青年企业家商会会长卓嘎接受《中国绿色时报》记者采访时表示,独特的生态优势就是西藏因地制宜推动经济社会高质量发展的最大优势。西藏企业家正在努力助推家乡生态保护与经济发展同频共振,推动绿水青山转化为金山银山。

卓嘎认为,在推动“两山”转化的过程中,要立足生态优势,发展绿色产业,推动社区利益共享,要创新科技,赋能生态保护与产业发展;要挖掘文化价值,打造生态文化IP。

卓嘎表示,西藏拥有丰富的太阳能、风能、水能资源,企业家可以通过“能源+牧业”等形式,积极参与“两山”转化,比如发展有机青稞、藏药材、牦牛乳制品等;西藏森林、湿地、草原碳汇潜力巨大,企业家可以主动对接政府项目,如参与碳汇交易,开发碳汇项目等,实现能源生产、生态保护与富民增收的多赢局面。

同时,生态就是良好的旅游资源,企业还可以与社区合作,通过“资源入股”“利润分红”等模式,推动生态旅游与居民就业、创

业一体化发展,让广大农牧民吃上“生态饭”。

科技是推动“两山”转化的重要手段。当前,无人机、无人船、全地形机器人环境采样器等,越来越多的科技利器出现并应用于生态保护、绿色发展当中,给美丽中国建设增添了越来越多的智慧成色。卓嘎认为,企业家还可以主动与政府部门对接,承担森林、草原、湿地、冰川等监测任务,建立生态数据库,为政府和企业决策提供科学依据,为“两山”转化提供科学支持。

卓嘎表示,企业家可以将人与自然和谐共生的生态智慧融入相关产品设计中,传递生态文明理念。同时,企业家要有国际视野,要积极参与相关活动,向全世界讲好西藏生态文明建设故事,传播西藏生态好声音,形成以自然生态与文化底蕴为核心的综合文旅品牌,打造兼具国际视野与本土特色的超级IP。

卓嘎希望西藏的企业家不仅能守护高原生态,还能将生态优势转化为独特竞争力,为谱写中国式现代化西藏篇章贡献新的力量。

两会热点关注

杨雅琴代表:

挖掘生态产品潜力

经济日报记者 管培利

今年的政府工作报告提出,健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。“近年来,随着各地区各部门生态环境保护意识的增强,生态产品的供给显著增加,品类也日益丰富。”全国人大代表、云南财经大学公共政策研究中心副主任杨雅琴表示,自《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》印发实施以来,各地生态资产持续增值,生态优势正逐步转化为发展优势。

杨雅琴代表介绍,云南坚决筑牢西南生态安全屏障,全力推进绿美云南建设,推动产业生态化、生态产业化,云南充分发挥绿电、林业、碳汇等优势,发展清洁能源和绿色低碳产业,努力探索绿水青山转化为金山银山的广阔空间。比如,通过近年来对大理洱海的治理保

护,在为洱海建起绿色生态屏障的同时,也为周边旅游注入了新活力,极大地提升了周边生态农产品的价值。此外,云南多地还大力推进旅居、康养等文旅产品开发,持续提升生态产品价值,挖掘生态产品潜力,不断拓宽生态产品价值实现渠道。

“在推进生态产品的保护开发、价值实现过程中,要注重相关制度的制定和落实。”杨雅琴代表建议,要注重运用经济手段,通过合理的经济利益充分调动企业、农户等各方的积极性与主动性,使生态产品的价值实现持续提升。要完善碳汇市场相关建设,推动生产性服务业发展,促进生态产品流通,并通过产业政策、金融政策、财政政策等的引导,促进生态产品生产能力提升。



3月10日,青年志愿者在江苏泰州学院济川校区参加植树活动。植树节即将来临,各地开展植树活动,为大自然增添新绿。新华社发(汤德宏 摄)

格陵兰岛总理:

美国不尊重格陵兰岛且极其不可预测

新华社3月10日电(记者张玉亮)哥本哈根消息:丹麦自治领地格陵兰岛自治政府总理穆特·埃格德在10日播出的采访中说,美国不尊重格陵兰岛且“极其不可预测”。

丹麦广播公司10日报道说,埃格德在接受采访时表示,美国并未给予格陵兰岛人民应有的尊重。他说:“目前世界上发生的事情让我非常担忧。世界秩序在许多方面都在动摇,而美国正处于一个极其不可预测的总统任期,这使人们感到不安。”

格陵兰岛将于11日举行自治议会选举。埃格德说,如果他所在的政党因纽特人共同体获胜,他希望组建一个多政党参与的、广泛的联合自治政府。选举结束后他的首要任务是向美国明确表示,不管美方多少次宣称要控制格陵兰岛,这片土地都属于格陵兰岛人民。

此外埃格德表示,格陵兰岛经济需要多元化发展,如大力发展旅游业和矿业,以减少对渔业的严重依赖。今年年初正式就任美国总统后,特朗普

频繁扬言要得到格陵兰岛、“收回”巴拿马运河,并声称不排除动用武力的可能性。本月4日,特朗普在对国会参众两院发表演讲时说,美国“无论如何都将得到格陵兰岛”。埃格德回应说,格陵兰岛“不是待售之物,也不能被夺走”。

格陵兰岛位于北美洲东北部,是世界第一大岛。格陵兰岛是丹麦的自治领地,有高度自治权,国防和外交事务由丹麦政府掌管,岛上稀土等资源丰富。

3月9日,叙利亚安全部队人员在拉塔基亚省杰卜莱的街道上巡逻。叙利亚总统府9日宣布,成立一个独立的国家委员会,对叙西部沿海地区发生的袭击和冲突事件展开调查。新华社发



内蒙古打造24小时在线“智能教育小助手”

内蒙古日报3月10日讯(记者刘志贤)日前,内蒙古自治区中小学智慧教育平台完成智能化升级,DeepSeek大模型正式接入系统,通过AI技术深度赋能教育服务场景,为全区师生打造24小时在线的“智能教育小助手”。

此次部署的DeepSeek大模型与平台操作指南、常见问题解答、教学活动通知等海量文档深度结合,构建起智能教育服务中枢。师生通过自然语言输入,即可快速获取平台操作指引、教学活动通知解读等精准反馈,帮助师生快速掌握平台的操作使用功能。此外,针对内蒙古地域辽阔、学校分布分散的特点,强化网络环境适配能力,让即使地处偏远牧区的师生,也能通过手机端获得与城市学校同等的即时技术支持,赋能基础教育优质均衡发展。

据了解,作为国家中小学智慧教育平台全域应用试点省份,内蒙古中小学智慧教育平台已覆盖全区所有中小学校,服务师生超360万人次。此次DeepSeek大模型的部署,不仅为智慧教育平台应用按下“加速键”,更为民族地区教育数字化提供示范样本。

据自治区教育厅教育信息化处相关负责人介绍,目前内蒙古中小学智慧教育平台智能教育小助手已支持国家通用语言文字交互。未来,依托国家与自治区两级平台“用户通、数据通、资源通”的互联互通,内蒙古将持续推进智慧教育平台深度应用,逐步拓展智能备课辅助、个性化学习资源推荐、学情数据分析等场景功能,并开展教师数字素养专项培训,推动人工智能技术与教育教学的有机融合。