

# 政府工作报告

(上接第二版)

加大区域战略实施力度。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应,积极培育新的增长极。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略。提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。深入推动长江经济带建设,黄河流域生态保护和高质量发展。支持经济大省挑大梁,在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策。鼓励其他地区因地制宜、各展所长。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。深化东、中、东北地区产业协作,推动产业有序梯度转移。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源型地区转型发展新路径。大力发展海洋经济,建设全国海洋经济高质量发展示范区。

(九)协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划,加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动“三北”工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程,坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设,不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进制造示范工程,培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新增长点。完善资源总量管理和全面节约制度,加强重点用能单位节能节水管理,有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用,大力推广再生材料使用,促进循环经济发展。健全绿色消费激励机制,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放

双控制度体系,扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度,积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地,发展海上风电,统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程,积极参与和引领全球环境与气候治理。

(十)加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,稳步提高公共服务和社会保障水平,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业,统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会。优化就业创业服务,拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道,做好退役军人安置和就业服务,促进脱贫人口、农民工就业,强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点。切实保障劳动者工资发放,清理整治欠薪,坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业技能提升培训行动,增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平,让更多劳动者多得、技高者多得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度,优化绩效考核。改善病房和诊疗条件,以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施医疗卫生强基工程。加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设,完善精神卫生服务体系。优化药品和耗材集中采购,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放

心。健全药品价格形成机制,制定创新药目录,支持创新药和医疗器械发展。完善中医药传承创新发展机制,推动中医药事业和产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设,统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。稳步推动基本医疗保险省级统筹,健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制,深化医保支付方式改革,促进分级诊疗。全面建立药品耗材追溯机制,严格医保基金监管,让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险,实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济。加快发展智慧养老。推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护,加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度。做好普惠养老服务,推动农村养老服务发展。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。做好重度残疾人托养照护服务,提升残疾预防和康复服务水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶,完善分层分类社会救助体系,保障困难群众基本生活。

加强精神文明建设。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制,推进群众性精神文明创建和公民道德建设。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案事业,加强智库建设。深化全民阅读活动。加强和改进未成年人思想道德建设。健全网络生态治理服务体系,推动优质文化资源直达基层。健全文化产业体系和市场体系,加快发展新型文化业态,大力发展旅游业。推进文化遗产系统性保护,提升文物、非物质文化遗产保护利用和考古研究水平。扩

大国际人文交流合作,全面提升国际传播效能。改革完善竞技体育管理体制和运行机制。办好第十五届全国运动会和第十二届世界运动会。积极发展冰雪运动和冰雪经济。推进群众身边的运动场地设施建设,广泛开展全民健身活动。加强青少年科学健身普及和健康干预,让年轻一代在运动中强意志、健身心。

维护国家安全和稳定。全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,推进国家安全体系和能力现代化。落实维护社会稳定责任制,加强公共安全治理,强化基层应急基础和力量。深入实施安全生产治本攻坚三年行动,做好重点行业领域安全生产风险排查整治,坚决遏制重特大事故发生。做好食品药品监管,抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。加强气象服务。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防范应对。做好西藏定日县地震灾后恢复重建,提高重点地区房屋、基础设施抗震能力。健全城乡基层治理体系,加强乡镇街道服务管理力度,提高市域社会治理能力。全面深化事业单位改革,引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。发挥好行业协会商会行业自律作用。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进基层综治中心规范化建设,持续推进信访工作法治化,进一步加强社会矛盾和风险隐患排查,把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。提升公共法律服务均衡性和可及性。健全社会心理服务体系和危机干预机制,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建设更高水平的平安中国,完善社会治安整体防控体系,依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动,保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征,科学确定发展目标,谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

应对新挑战、完成新任务,对政府工作提出新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决

定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任,深入贯彻中央八项规定精神,坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。全面提升政府履职能力,确保党中央决策部署不折不扣落实到位。

加强法治政府建设。严格依照宪法法律履行职责,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。自觉接受上级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策,加强政府立法审查,强化重大决策、规范性文件合法性审查。深化政务公开。推进严格规范公正文明执法,落实行政执法裁量权基准制度,健全维护群众利益的制度机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。政府工作人员要恪尽职守、廉洁奉公,厉行法治、依法办事,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

提升行政效能和水平。坚持求真务实,从实际出发解决问题。善于把党中央决策部署与自身实际结合起来,谋划牵引性、撬动性强的工作抓手和载体,提高创造性贯彻落实能力。加快数字政府建设,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制,完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。强化正向激励,完善考核评价体系,持续整治形式主义为基层减负,切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来,让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。各级政府工作人员要坚持干字当头、脚踏实地,创造更多经得起历史和人民检验的发展业绩。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,推进中华民族共同体建设,坚持和完善民族区域自治制度,不断推进民族团结进步事业,加快民族地区现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针,系统推进我国宗教中国化,加强宗教事务治理法治化。完善侨务工作机制,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,汇聚海内外中华儿女共创辉煌的强

大力量。过去一年,国防和军队建设取得新的重大进展。新的一年,我们要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,全面深入贯彻军委主席负责制,持续深化政治整训,全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战,深入推进练兵备战,加快发展新质战斗力,构建中国特色现代军事理论体系,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。抓好军队建设“十四五”规划收官,加紧实施国防发展重大工程,加快推进网络信息体系建设。协力推进跨军地改革,优化国防科技工业体系和布局,健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制,加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设,完善双拥工作机制,巩固和发展坚如磐石的军政军民团结。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生,深化国际交流合作,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉,推动两岸关系和平发展。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策,深化两岸融合发展,增进两岸同胞福祉,坚定不移推进祖国统一大业,携手共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,坚定奉行互利共赢的开放战略,反对霸权主义和强权政治,反对一切形式的单边主义、保护主义,维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,积极参与全球治理体系改革和建设,推动构建人类命运共同体,共创世界和平发展的美好未来。

各位代表!信心凝聚力量,实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,迎难而上、锐意进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,确保“十四五”规划圆满收官,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

(新华社北京3月12日电)

# 迎春启程 植此青绿

## ——我国国土绿化取得新成效

■光明日报记者 姚亚奇

今年3月12日是我国第47个植树节。党的十八大以来,我国科学开展大规模国土绿化行动,实施“三北”工程攻坚战,创新开展义务植树活动,倡议动员全民参与植树造林、绿化祖国。在全社会共同努力下,我国森林面积、森林蓄积量连续“双增长”,森林覆盖率超25%,人工林面积稳居世界第一,成为全世界森林资源增长最多的国家。

### 2024年全国完成营造林444.6万公顷

国家林草局生态保护修复司司长张利明介绍,2024年,我国统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进高质量发展和高水平保护,持续开展大规模国土绿化行动,国土绿化工作取得新成效。

数据显示,2024年,全国完成营造林444.6万公顷,种草改良322.4万公顷,治理沙化石漠化土地278.3万公顷,森林蓄积量超200亿立方米。

我国持续推进“互联网+全民义务植树”,全年发布各类尽责活动6.1万个,建成义务植树基地2600余个,为适龄公民就近、适时、多样尽责提供服务。

“三北”工程攻坚战迈出坚实步伐。2024年,安排中央资金320亿元,完成治理面积超380万公顷。东部歼灭战区绿进沙退势头明显加快,中部攻坚战区联防联控格局基本形成,西部阻击战区环塔克拉玛干沙漠锁边绿色防护带初步形成。

我国城乡绿化美化水平持续提升,开工建设“口袋公园”6200余个,建设城市绿道7300余公里;推进农村人居环境整治提升,大力实施农村“四旁”绿化;新增公路绿化里程5万公里,全国铁路绿化率达85.9%。

### 强化国土绿化项目落地上图管理

国家林草局生态保护修复司副司长刘丽莉表示,2025年将推动“三北”工程三大标志性战役取得重要成果。将以六期规划为蓝图,更加注重系统治理、科学治理,更加注重治理机制、治理模式创新,确保种一棵、活一棵、治一片、成一片,不断夯实祖国北疆生态安全屏障基础。

在促进森林草原提质增效方面,据介绍,2025年,我国将大力培育和推广应用乡土珍贵树种,在适宜地区推进单一树种纯林向乡土珍贵树种混交林转变,全面提升森林生态系统质量和多种功能。更加注重统筹产业发展,因地制宜发展木本粮油、林药、林菌等林下经济,发挥国土绿化多种效益。

此外,我国还将进一步优化林木良种基地树种结构,新建、改扩建一批珍贵树种、乡土树种良种基地及采种基地,切实保障国土绿化种苗需求。要强化国土绿化项目落地上图管理,开展天空地一体化监测,持续提升精细化管理水平。

### 积极探索“义务植树+”新模式

据介绍,国家林草局不断创新尽责形式,深入推进“互联网+全民义务植树”,努力提升义务植树服务能力和水平,打通履“植”尽责“最后一公里”。建立网络平台,形成“云端植树”、“码”上尽责新模式。“十四五”以来,累计上线发布各类义务植树尽责活动近10万个。

“新时代的义务植树活动,将更加注重全民性、创新性和可持续性。”刘丽莉表示,一方面,紧密服务国家战略,大力开展“我为三北种棵树”活动,通过网络平台,线上捐款捐物、认种认养等方式加强社会协同参与,合力筑牢祖国北疆绿色长城。另一方面,强化各级绿委办的职能作用,提升服务保障公民多种形式尽责的能力。同时,探索义务植树与生态旅游、自然保护、志愿服务创新融合的新模式;鼓励各地探索向尽责公民提供公园门票减免、生态教育优惠等政策,不断提升参加义务植树的体验感、获得感和荣誉感。

# 2024年自治区义务植树4319.29万株

内蒙古日报3月12日讯(记者 霍晓庆)3月12日是我国第47个植树节,记者从自治区林草局获悉,2024年全区共833.2万人次参加义务植树活动,通过多种尽责形式累计植树4319.29万株,不断筑牢祖国北疆绿色长城。

2024年是“三北”工程攻坚战深入开展之年,内蒙古各地结合“三北”工程攻坚战各项任务,发动各级机关、企事业单位、非公经济组织等各类人群,围绕沙化土地治理、重点区域绿化、沿海绿化、沿路绿化、退耕还林、京津风沙源治理等林业重点生态建设工程开展全民义务植树活动,掀起了全社会动员、全民参与的义务植树热潮。全区新建、扩建义务植树基地104个,兴安盟“枫榆同舟”团结林、乌海市“三北青年林”、鄂尔多斯市“家风林”、阿拉善盟“青年世纪林”、赤峰市“新婚林”等专属纪念林相继建立,不断扩大全民义务植树树影响力和覆盖面,营造全

社会关心、支持、参与义务植树和国土绿化的良好氛围。

为吸引更多适龄公民履“植”尽责,内蒙古创新形式,在传统植树尽责方式基础上,推出“互联网+全民义务植树”、捐资尽责、认种认养等多种方式。2024年全区在内蒙古全民义务植树网累计上线发布了面向公众开放的劳动尽责项目321个,定向组织了1529场全民义务植树尽责活动,参与人数达到55万人次,新建“互联网+全民义务植树”基地28个。

日前,全区公布了135个义务植树尽责接待点,为各级机关、企事业单位和广大干部群众参加义务植树尽责活动提供更多选择。



# 今年全国发电总装机三十六亿千瓦以上

## 非化石能源发电装机占比提至六成左右

人民日报3月12日讯(丁怡婷 宋佳航)国家能源局近日印发的《2025年能源工作指导意见》(以下简称《指导意见》)提出,2025年全国发电总装机达36亿千瓦以上,新增新能源发电装机规模2亿千瓦以上,推动抽水蓄能装机容量达2600万千瓦以上;非化石能源发电装机占比提高到60%左右,非化石能源占能源消费总量比重提高到20%左右。数据显示,截至2024年底,全国发电总装机容量为33.5亿千瓦,非化石能源发电装机占总装机容量的比重为58.2%。

《指导意见》还提出,2025年煤炭稳产增产,原油产量保持2亿吨以上,天然气产量保持较快增长,油气储备规模持续增加。国家能源局相关负责人表示,当前,我国能源发展面临一些风险挑战,国际形势复杂严峻,油气外采率仍较高,新能源快速增长对系统消纳提出更高要求,能源关键技术装备攻关仍需强化,能源体制机制改革需向纵深推进。

对此,《指导意见》提出21项年度重点

任务,包括夯实能源安全保障基础,提高区域能源协同保障能力,强化能源安全重大风险管控3方面,大力提升能源安全保障能力;从保持非化石能源良好发展态势,统筹推进新型电力系统建设,持续深化能源开发利用方式变革3方面,积极稳妥推进能源绿色低碳转型等。

今年,我国将持续深化能源开发利用方式变革。在工业、交通、建筑、数据中心等重点领域大力实施可再生能源替代行动,积极支持零碳园区建设和光伏建筑一体化,更好促进新能源就地消纳。拓展地热能、生物质能、太阳能等可再生能源应用。深入实施油气与新能源融合发展,依托重点油气产区加快发展二氧化碳驱油及封存,持续推动煤电“三改联动”和落后产能淘汰。

新能源消纳和调控政策措施也将进一步完善。《指导意见》提出,今年要创新新能源价格机制和消纳方式,推动新能源全面参与市场,实现新能源由保障性收购向市场化消纳转变。研究制定绿电直连政策措施。



3月12日,在嘉兴市南湖区的嘉兴市神洲斋鲜花种植基地,工作人员在打包鲜花束。

进入春季,浙江省嘉兴市南湖区的多家花卉绿植种植基地迎来销售旺季,包括鲜花和盆栽植物销售、踏青赏花、园艺教学在内的多种形式开启了乡村“鲜花经济”,也带动了周边农户致富。

新华社记者 徐昱 摄



3月12日,学生们在山东青岛嘉定路小学植树添绿活动上种植樱花树苗。

当日是植树节,各地开展植树活动,为春天增添绿意。

新华社发(王海滨 摄)

聚焦