

林 草 观 察

切实肩负起湿地保护的伟大使命

□ 国家林草局湿地管理司司长 樊喜斌

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。这是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生现代化全局作出的重大战略部署，对推动中国林草乃至世界林草发展具有重要的指导意义。湿地保护是美丽中国建设的重要组成部分，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，必须深刻把握并切实肩负起湿地保护的伟大使命。

我国湿地保护取得的历史成就

湿地是地球三大生态系统之一，具有不可替代的生态、社会、经济和文化价值。党的十八大以来，我国以前所未有的力度推进生态文明建设，对湿地保护作出了一系列重大决策部署，提出了一系列新思路新举措，形成了独具中国特色的湿地保护发展格局，我国湿地保护取得历史性成就。目前，全国湿地面积 5500 余万公顷，位居亚洲第一、世界第四，占国土总面积 5.8%。

法治保障明显加强。颁布实施《湿地保护法》，构建湿地资源管理、保护利用、科学修复等制度体系。积极推进执法检查及问题整改，指导各地制修订湿地法规条例，全国 20 个省(区、市)完成湿地保护条例修改。联合财政部出台《湿地恢复费缴纳和使用管理暂行办法》等配套制度，湿地保护制度“四梁八柱”基本确立。

保护修复成效显著。持续实施《全国湿地保护规划》，累计完成 3700 多个保护修复项目，新增和修复 100 多万公顷湿地，全国重要湿地生态状况明显改善。实施红树林保护修复和互花米草防治专项行动，累计营造红树林 9200 公顷，提前超额完成目标任务，是世界上少数红树林面积净增加的国家之一。除治互花米草 9.73 万公顷，圆满完成专项行动计划，互花米草在我国无限扩散态势得到根本性遏制。

管理体系逐步完善。全力推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。统筹开展湿地年度动态监测。探索湿地面积总量管控制度，实施湿地生态保护补偿制度，加快湿地分级管理。认证国际湿地城市 22 个，指定国际重要湿地 82 处、国家重要湿地 80 处、省级重要湿地 1205 处，建成国家湿地公园 903 处。同时，建立各级湿地类型的自然保护地 2200 多处，将绝大多数具有重要生态功能的湿地纳入全面保护范围。

国际履约持续深化。成功举办《湿地公约》第十四届缔约方大会(COP14)，形成《武汉宣言》《2025—2030 年全球湿地保护战略框架》和建设国际红树林中心等重要成果。参加《湿地公约》第十五届缔约方大会，举办

中国湿地保护专题展览，展示湿地保护成就。印发《候鸟迁飞通道保护修复行动计划》，实施全球环境基金国际合作项目。

湿地肩负造福人类的崇高使命

习近平总书记 在 COP14 开幕式致辞中提出，要凝聚珍爱湿地全球共识，推进湿地保护全球进程，增进湿地惠民全球福祉。这是对湿地重要功能和价值的至高评价，是让湿地永续造福人类的重要倡议，也赋予林草部门更加光荣的职责使命。

湿地是生态产品的提供者，直接关乎人民群众的生态需求。湿地被誉为“地球之肾”，具有涵养水源、净化水质、调蓄洪水、调节气候、维护生物多样性、固碳减排等诸多不可替代的生态功能。人类逐水而居，文明伴水而生，湿地为人类文明提供了重要的生态保障。黄河、长江为人们提供了灌溉、饮用水，带来了温暖的水汽，营造了湿润宜居的气候环境，孕育了古老的中华文明。沿海红树林具有重要的防风固堤、消浪减灾作用。2004 年印尼海啸，正是因为红树林的保护，才让印度南部的 6 个渔村奇迹般的躲过了灭顶之灾。杭州西溪国家湿地公园是我国第一个国家湿地公园。多年来坚持生态优先、最小干预原则，持续升级湿地治理方式，探索形成湿地为“玉”、周边为“金”，湿地与城市一体化发展的“金镶玉”模式，以优美环境吸引人民群众在此游、学、居、业，成为市民游客周边游的热门目的地。2025 年，西溪国家湿地公园吸纳就业 8000 余人，接待游客 580 余万人次，实现经济收益 2.9 亿元。

湿地是绿色经济的提供者，直接关乎人民群众的物质需求。湿地是“水库”“碳库”“粮库”和“钱库”。河流、湖泊、水库、沼泽、浅海水域等类型的湿地，为水产养殖、生态农业、旅游观光、康养休闲提供了良好场所，极大满足了人民群众对美好生活的物质需求。内蒙古呼伦贝尔尔免渡河国家湿地公园，冬季时形成优良的湖面冰质和低温环境，自 2008 年以来开展冬季汽车测试产业，带动新增住宿餐饮 2558 户，城镇居民人均可支配收入从 10753 元上升至 39869 元。云南红河哈尼梯田国家湿地公园，充分利用园内的 5300 多公顷水田，探索“一水三用、一田多收、一二三产融合”模式，打造“稻鱼鸭”、梯田景观等品牌，直接带动就业 5000 余人，梯田保护区内农民人均收入从 2013 年的 3928 元增长到 2024 年的 15612 元。

湿地是文化产品的提供者，直接关乎人民群众的精神需求。湿地承载着独特的地域文化、民俗传统和乡愁记忆，是艺术创作、文学书写、摄影采风的灵感源泉。

近年来，各地依托湿地资源开展自然教育、生态体验、文化节庆等活动，为人民群众提供了丰富、高品质的精神文化产品，满足了人民群众的精神文化需求。广东海珠国家湿地公园通过打造自然观察、农耕体验、生态导赏等科普宣教品牌，年均开展宣教活动 600 多场，接待游客总量 300 多万人次，为广大市民、中小学生提供了优质的生态体验。河南新县香山湖国家湿地公园依托园内古村落、古树博物馆等文化底蕴和独特的自然景观，开展生态摄影等创新的文化推广活动，丰富了人民群众的文化生活。

全力推进湿地保护高质量发展

学习党的二十届四中全会精神，关键是要将学习成果转化为推动湿地保护高质量发展的强大动力和实际行动。

强化科学保护。保护是发展的前提，只有科学保护湿地，才能让湿地永续造福广大人民群众。加强湿地生态系统及其野生动植物的本底调查、动态监测与预警，实事求是评估健康状况及其面临的主要威胁，科学合理确定湿地面积管控目标。强化国土空间规划管控，严守生态保护红线，建立完善湿地分级管理体系，全面推进以国家公园为主体的自然保护地建设。严格落实《湿地保护法》，健全法律法规体系，强化执法监管，完善协作机制，深化部局融合，形成强大的保护合力。

强化系统治理。立足生态本底和湿地资源禀赋，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹实施湿地保护修复重大项目，优先修复生态功能退化的重要湿地。遵循湿地生态系统完整性和自然地理单元的连续性，系统考虑陆地、河流、海洋以及全流域要素，更加注重综合治理、系统治理和源头治理，提升生态系统治理整体效能。坚持不懈推进红树林保护修复，持续用力抓好互花米草防治“下半场”管理，巩固来之不易的建设成果。

强化合理利用。深化林草重点领域改革，建好用好湿地资源，发展湿地新质生产力，推动湿地领域科技创新和产业创新深度融合。加强湿地生态系统服务功能评估、承载力核算、可持续利用等研究与应用，科学布局并鼓励单位和个人发展生态旅游、自然教育、生态种养等绿色产业，探索建立湿地资源可持续利用新模式，严防过度开发和破坏性建设。加快建立生态产品价值实现机制，建好用好国家湿地公园、重要湿地和国际湿地城市等湿地生态产品，鼓励社区和群众共建共管，让保护湿地的地区和个人获益，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

(转自《中国绿色时报》)

老年旅客买火车票更方便 铁路部门开通电话订票服务

新华社 1 月 20 日电(记者 樊曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，20 日起，在既有订票渠道基础上，铁路部门推出老年旅客电话订票服务，购买乘车日期为 2 月 2 日及以后的预售期内距开车前 3 天及以上的老年旅客火车票，旅客可拨打铁路 12306 客服电话订票，并可选择线上或线下方式支付票款，进一步方便老年旅客购票出行。

国铁集团客运中心相关负责人介绍，该服务目前仅受理持第二代居民身份证的

年满 60 周岁及以上的老年旅客订票业务，受理时间为每日 8 时至 18 时。通过电话订票时，需提报拟订火车票的日期、车次、席别、人数、支付方式等具体需求以及订票人的联系方式和身份信息。12306 客服中心受理后将根据车票情况匹配老年旅客订票需求，如车票能够满足需求，将通过电话告知订票人，订票人可自行选择线上或线下方式支付票款。

(转自《新华每日电讯》)

古特雷斯强烈谴责以色列拆除近东救济工程处办公地

◆ 环 球 聚 焦 ◆

新华社 1 月 20 日电(记者 尚绪谦)联合国秘书长古特雷斯 20 日经由发言人发表声明，“以最强烈的言辞”谴责以色列当天拆除联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)位于东耶路撒冷的办公地。

古特雷斯的副发言人哈克在一份声明中说，古特雷斯多次声明，近东救济工程处谢赫拉塔拉大厦属于联合国场所，不可侵犯，免受任何形式的干涉。古特雷斯 1 月 8 日致信以色列总理内塔尼亚胡，表明此立场。

声明说，古特雷斯敦促以色列政府立即停止拆除谢赫杰拉大院，将该大院和近东救济工程处其他处所交还联合国并恢复原状。

声明说，古特雷斯认为，以色列持续升级针对近东救济工程处的行动完全不可接受。升级行动与以色列应承担的国际法义务，包括《联合国宪章》和《联合国特权和豁免公约》规定的义务相矛盾。

近东救济工程处成立于 1949 年，主要负责向生活在约旦河西岸、加沙地带以及约旦、叙利亚和黎巴嫩的巴勒斯坦注册难民提供人道主义救助、教育和医疗服务。

(转自新华网)

丹麦首相：主权不谈判 准备贸易战

新华社 1 月 20 日电(记者 张玉亮)哥本哈根消息：丹麦首相弗雷泽里克森 20 日在议会接受质询时表示，在格陵兰岛问题上，丹麦不会在主权、边界等问题上进行谈判，将做好贸易战准备。

弗雷泽里克森说，丹麦如今正面临“最亲密盟友”的威胁。针对美国总统特朗普日前宣布向反对美国得到格陵兰岛的欧洲国家加征关税，弗雷泽里克森警告说，贸易战将导致大西洋两岸就业岗位减少。



1 月 20 日，法国总统马克龙在瑞士达沃斯举办的世界经济论坛 2026 年年会上讲话。

当日，马克龙在瑞士达沃斯世界经济论坛上说，欧美之间的贸易协定损害了欧洲的利益，美国迫使欧洲最大程度让步，并公然企图削弱和控制欧洲，这“不可接受”。

新华社记者 连漪 摄



日本东京上野动物园向新华社记者证实，目前生活在该国的大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”不久将返回中国。据日本共同社此前报道，大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”将于 1 月 27 日启程，返回中国。

这是 2025 年 12 月 25 日在日本东京上野动物园拍摄的大熊猫“晓晓”。

新华社记者 贾浩成 摄

牙克石市烟草专卖局《行政处罚事先告知书》送达公告

王磊：关于你涉嫌一年内被烟草专卖行政主管部门处罚两次一案，牙克石市烟草专卖局依据《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项的规定拟作出责令王磊暂停烟草专卖业务、进行整顿六个月的行政处罚决定。根据《烟草专卖行政处罚程序规定》第五十五条第一款第四项的规定，现将《牙烟处告[2025]第 45 号《行政处罚事先告知书》》予以公告送达。公告送达期限为 30 日，期限届满视为送达。

内蒙古自治区牙克石市烟草专卖局行政处罚事先告知书

王磊：经查，你(单位)于 2025 年 9 月 3 日因一年内被烟草专卖行政主管部门处罚两次行为，违反了《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项规定，本案属于本机管辖，且违法行为人不具有从轻、减轻或者从重行政处罚的情形；根据《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项并结合《内蒙古自治区烟草专卖局行政处罚裁量权适用规则》中附件《内蒙古自治区烟草专卖局行政处罚裁量基准》“一年内被烟草专卖局或者其他执法机关处罚两次以上的，可以责令其暂停烟草专卖业务，进行整顿，直至取消其从事烟草专卖业务的资格。”之规定，我局拟对你作出如下行政处罚：对王磊作出责令其暂停烟草专卖业务、进行整顿六个月的行政处罚。

根据《中华人民共和国行政处罚法》第四十四条、第四十五条的规定你(单位)享有陈述权和申辩权。如果要求陈述、申辩，应当在收到本告知书 5 日内向本局提出陈述和申辩。逾期未提出的，视为放弃此权利。

本局地址：内蒙古自治区牙克石市兴安中街 46 号 邮编：022150 联系电话：0470-7204058 请书写你的陈述和申辩意见，并签署姓名和日期。

内蒙古自治区牙克石市烟草专卖局 2026 年 1 月 13 日

牙克石市烟草专卖局《听证告知书》送达公告

王磊：关于你涉嫌一年内被烟草专卖行政主管部门处罚两次一案，牙克石市烟草专卖局依据《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项的规定拟作出责令王磊暂停烟草专卖业务、进行整顿六个月的行政处罚决定。根据《烟草专卖行政处罚程序规定》第五十五条第一款第四项的规定，现将《牙烟听告[2025]第 45 号《听证告知书》》予以公告送达，公告送达期限为 30 日，期限届满视为送达。

内蒙古自治区牙克石市烟草专卖局听证告知书

王磊：经查，你于 2025 年 9 月 3 日因一年内被烟草专卖行政主管部门处罚两次的行为，违反了《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项的规定，依据《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项，本案属于本机管辖，且违法行为人不具有从轻、减轻或者从重行政处罚的情形；根据《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项并结合《内蒙古自治区烟草专卖局行政处罚裁量权适用规则》中附件《内蒙古自治区烟草专卖局行政处罚裁量基准》“一年内被烟草专卖局或者其他执法机关处罚两次以上的，可以责令其暂停烟草专卖业务，进行整顿，直至取消其从事烟草专卖业务的资格。”之规定，本局拟对你作出责令暂停烟草专卖业务、进行整顿六个月的行政处罚。

根据《中华人民共和国行政处罚法》第六十三条、第六十四条和《烟草专卖行政处罚程序规定》第五十七条的规定，当事人有要求举行听证的权利。如你要求举行听证，应当在收到本告知书后 5 日内向本局提出申请，逾期未提出的，视为放弃要求举行听证的权利。

本局地址：内蒙古自治区牙克石市兴安中街 46 号 邮编：022150 联系电话：0470-7204058

内蒙古自治区牙克石市烟草专卖局 2026 年 1 月 13 日