

林草观察

切实肩负起湿地保护的重大使命

□ 国家林草局湿地管理司司长 樊喜斌

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。这是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生现代化全局作出的重大战略部署，对推动中国林草乃至世界林草发展具有重要的指导意义。湿地保护是美丽中国建设的重要组成部分，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，必须深刻把握并切实肩负起湿地保护的重大使命。

我国湿地保护取得的历史成就

湿地是地球三大生态系统之一，具有不可替代的生态、社会、经济和文化价值。党的十八大以来，我国以前所未有的力度推进生态文明建设，对湿地保护作出了一系列重大决策部署，提出了一系列新思路新举措，形成了独具中国特色的湿地保护发展格局，我国湿地保护取得历史性成就。目前，全国湿地面积5500余万公顷，位居亚洲第一、世界第四，占国土总面积5.8%。

法治保障明显加强。颁布实施《湿地保护法》，构建湿地资源管理、保护利用、科学修复等制度体系。积极推进执法检查及问题整改，指导各地制订修订湿地法规条例，全国20个省(区、市)完成湿地保护条例修改。联合财政部出台《湿地恢复费缴纳和使用管理暂行办法》等配套制度，湿地保护制度“四梁八柱”基本确立。

保护修复成效显著。持续实施《全国湿地保护规划》，累计完成3700多个保护修复项目，新增和修复100多万亩湿地，全国重要湿地生态状况明显改善。实施红树林保护修复和互花米草防治专项行动，累计营造红树林9200公顷，提前超额完成目标任务，是世界上少数红树林面积净增加的国家之一。除治互花米草9.73万公顷，圆满完成专项行动计划，互花米草在我国无限扩散态势得到根本性遏制。

管理体系逐步完善。全力推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。统筹开展湿地年度动态监测。探索湿地面积总量管理制度，实施湿地生态保护补偿制度，加快湿地分级管理。认证国际湿地城市22个，指定国际重要湿地82处、国家重要湿地80处、省级重要湿地1205处，建成国家湿地公园903处。同时，建立各级湿地类型的自然保护地2200多处，将绝大多数具有重要生态功能的湿地纳入全面保护范围。

国际履约持续深化。成功举办《湿地公约》第十四届缔约方大会(COP14)，形成《武汉宣言》(2025—2030年全球湿地保护战略框架)和建设国际红树林中心等重要成果。参加《湿地公约》第十五届缔约方大会，举办

中国湿地保护专题展览，展示湿地保护成就。印发《候鸟迁飞通道保护修复行动计划》，实施全球环境基金国际合作项目。

湿地肩负造福人类的崇高使命

习近平总书记在COP14开幕式致辞中提出，要凝聚珍爱湿地全球共识，推进湿地保护全球进程、增进湿地惠民全球福祉。这是对湿地重要功能和价值的至高评价，是让湿地永续造福人类的重要倡议，也赋予林草部门更加光荣的职责使命。

湿地是生态产品的提供者，直接关乎人民群众的生态需求。湿地被誉为“地球之肾”，具有涵养水源、净化水质、调洪蓄水、调节气候、维护生物多样性、固碳减排等诸多不可替代的生态功能。人类逐水而居，文明伴水而生，湿地为人类文明提供了重要的生态保障。黄河、长江为人们提供了灌溉、饮用水，带来了温暖的水汽，营造了湿润宜居的气候环境，孕育了古老的中华文明。沿海红树林具有重要的防风固堤、消浪减灾作用。2004年印尼海啸，正是因为红树林的保护，才让印度南部的6个渔村奇迹般地躲过了灭顶之灾。杭州西溪国家湿地公园是我国第一个国家湿地公园。多年来坚持生态优先、最小干预原则，持续升级湿地治理方式，探索形成湿地为“玉”、周边为“金”，湿地与城市一体化发展的“金镶玉”模式，以优美环境吸引人民群众在此游、学、居、业，成为市民游客周边游的热门目的地。2025年，西溪国家湿地公园吸纳就业8000余人，接待游客580余万人次，实现经济收益2.9亿元。

湿地是绿色经济的提供者，直接关乎人民群众的物质需求。湿地是“水库”“碳库”“粮库”和“钱库”。河流、湖泊、水库、沼泽、浅海水域等类型的湿地，为水产养殖、生态农业、旅游观光、康养休闲提供了良好场所，极大满足了人民群众对美好生活的物质需求。内蒙古呼伦贝尔免渡河国家湿地公园，冬季时形成优良的湖面冰质和低温环境，自2008年以来开展冬季汽车测试产业，带动新增住宿餐饮2558户，城镇居民人均可支配收入从10753元上升至39869元。云南红河哈尼梯田国家湿地公园，充分利用园内的5300多公顷水田，探索“一水三用、一田多收、一二三产融合”模式，打造“稻鱼鸭”、梯田景观等品牌，直接带动就业5000余人，梯田保护区内农民人均收入从2013年的3928元增长到2024年的15612元。

湿地是文化产品的提供者，直接关乎人民群众的精神需求。湿地承载着独特的地域文化、民俗传统和乡愁记忆，是艺术创作、文学书写、摄影采风的灵感源泉。

近年来，各地依托湿地资源开展自然教育、生态体验、文化节庆等活动，为人民群众提供了丰富、高品质的精神文化产品，满足了人民群众的精神文化需求。广东海珠国家湿地公园通过打造自然观察、农耕体验、生态导赏等科普宣教品牌，年均开展宣教活动600多场，接待游客总量300多万人次，为广大市民、中小学生提供了优质的生态体验。河南新县香山湖国家湿地公园依托园内古村落、古树博物馆等文化底蕴和独特的自然景观，开展生态摄影等创新的文化推广活动，丰富了人民群众的文化生活。

全力推进湿地保护高质量发展

学习党的二十届四中全会精神，关键是要将学习成果转化作为推动湿地保护高质量发展的强大动力和实际行动。

强化科学保护。保护是发展的前提，只有科学保护湿地，才能让湿地永续造福广大人民群众。加强湿地生态系统及其野生动植物的本底调查、动态监测与预警，实事求是评估健康状况及其面临的主要威胁，科学合理确定湿地面积管控目标。强化国土空间规划管控，严守生态保护红线，建立完善湿地分级管理体系，全面推进以国家公园为主体的自然保护地建设。严格落实《湿地保护法》，健全法律法规体系，强化执法监管，完善协作机制，深化部局融合，形成强大的保护合力。

强化系统治理。立足生态本底和湿地资源禀赋，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹实施湿地保护修复重大项目，优先修复生态功能退化的湿地。遵循湿地生态系统完整性和自然地理单元的连续性，系统考虑陆地、河流、海洋以及全流域要素，更加注重综合治理、系统治理和源头治理，提升生态系统治理整体效能。坚持不懈推进红树林保护修复，持续用力抓好互花米草防治“下半场”管理，巩固好来之不易的建设成果。

强化合理利用。深化林草重点领域改革，建好用好湿地资源，发展湿地新质生产力，推动湿地领域科技创新和产业创新深度融合。加强湿地生态系统服务功能评估、承载力核算，可持续利用等研究与应用，科学布局并鼓励单位和个人发展生态旅游、自然教育、生态种养等绿色产业，探索建立湿地资源可持续利用新模式，严防过度开发和破坏性建设。加快建立生态产品价值实现机制，建好用好国家湿地公园、重要湿地和国际湿地城市等湿地生态产品，鼓励社区和群众共建共管，让保护湿地的地区和个人获益，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

(转自《中国绿色时报》)

学习规划建议每日问答

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“推动形成橄榄型分配格局。”这一部署为完善收入分配制度指明了前进方向，对于落实共享发展理念、扎实推进共同富裕、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民具有重大意义。

橄榄型分配格局是中等收入群体占主体的分配格局，有利于人民共享改革发展成果、创造高品质生活，有利于提振消费、扩大内需，推动经济持续健康发展。党的十八大以来，我国分配格局不断优化，中等收入群体规模持续扩大。习近平主席在2022年亚太经合组织工商领导人峰会上提出，“我们将坚持以人民为中心，继续提高人民生活水平，使中等收入群体在未来15年超过8亿”。这一重要宣示，表达了我们党在发展中保障和改善民生的坚定决心，明确了形成橄榄型分配格局的任务书和时间表，对做好收入分配等相关工作具有重要指导意义。“十五五”时期，要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，在高质量发展中不断做大和分好社会财富，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，朝着“中间大、两头小”的橄榄型分配格局积极迈进。

第一，健全初次分配机制。推动形成橄榄型分配格局，需要发挥好初次分配的基础性作用，充分调动各方面积极性。要完善要素市场化配置体制机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，推动更多城乡居民迈入中等收入行列。促进高质量充分就业，完善劳动者工资决定、合理增长、支撑保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善知识价值导向分配机制，深化高校、科研院所收入分配改革，推动企业建立健全基于岗位价值、能力素质、创新创造、业绩贡献的技能人才薪酬分配制度，构建数据要素收益分配机制，增加知识、技术和数据等要素收入。拓宽财产性收入渠道，增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入。

第二，加强再分配调节。推动形成橄榄型分配格局，需要发挥好再分配的保障性作用，合理调节并逐步缩小城乡、区域、行业、人群收入差距。要优化税制结构，完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，落实好个人所得税专项附加扣除政策。完善养老、医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，增强社会保障的“收入分配调节器”功能。健全社会救助体系，关心关爱困难、弱势群体，完善财政转移支付体系，优化转移支付结构，缩小区域人均财力收支差距。

第三，促进和规范公益慈善事业发展。推动形成橄榄型分配格局，需要发挥好第三次分配的补充性作用，鼓励高收入人群和企业更多回报社会。要完善慈善领域制度，探索慈善有效实现形式，培育和规范发展慈善组织，强化对慈善活动的监督管理，引导好、守护好每一份爱心善意。

第四，规范收入分配秩序和财富积累机制。推动形成橄榄型分配格局，还需要发挥好良好收入分配秩序和合理财富积累机制的导向性和约束性作用。要大力支持勤劳致富、创新致富、合法致富，引导人们通过努力奋斗和合法渠道创造幸福生活，防止不劳而获、坐享其成，打击违法乱纪、非法获利。允许一部分人依靠创新创造创业先富起来，同时强调先富带后富促共富，引导先富人群积极履行社会责任，为扎实推进全体人民共同富裕作出应有贡献。

(新华社北京1月17日电)

(转自《新华每日电讯》)

老年旅客买火车票更方便 铁路部门开通电话订票服务

新华社1月20日电(记者樊曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，20日起，在既有订票渠道基础上，铁路部门推出老年旅客电话订票服务，购买乘车日期为2月2日及以后的预售期内距开车前3天及以上的老年旅客火车票，旅客可拨打铁路上客服电话订票，并可选择线上或线下方式支付票款，进一步方便老年旅客购票出行。

国铁集团客运中心相关负责人介绍，该服务目前仅受理持第二代居民身份证件的

年满60周岁及以上的老年旅客订票业务，受理时间为每日8时至18时。通过电话订票时，需提报拟订火车票的日期、车次、席别、人数、支付方式等具体需求以及订票人的联系方式和身份信息。12306客服中心受理后将根据余票情况匹配老年旅客订票需求，如余票能够满足需求，将通过电话告知订票人，订票人可自行选择线上或线下方式支付票款。

(转自《新华每日电讯》)

古特雷斯强烈谴责以色列拆除近东救济工程处办公地

环球聚焦

声明说，古特雷斯敦促以色列政府立即停止拆除谢赫杰拉大院，将该大院和近东救济工程处其他处所交还联合国并恢复原状。

声明说，古特雷斯认为，以色列持续升级针对近东救济工程处的行动完全不可接受。升级行动与以色列应承担的国际法义务，包括《联合国宪章》和《联合国特权和豁免公约》规定的义务相矛盾。

近东救济工程处成立于1949年，主要负责向生活在约旦河西岸、加沙地带以及约旦、叙利亚和黎巴嫩的巴勒斯坦注册难民提供人道主义救助、教育和医疗服务。

(转自新华网)

弗雷泽里克森指出，丹麦必须为可能出现的局面做好准备。“如果有人挑起与欧洲的贸易战，我们当然会做出回应。”她说。

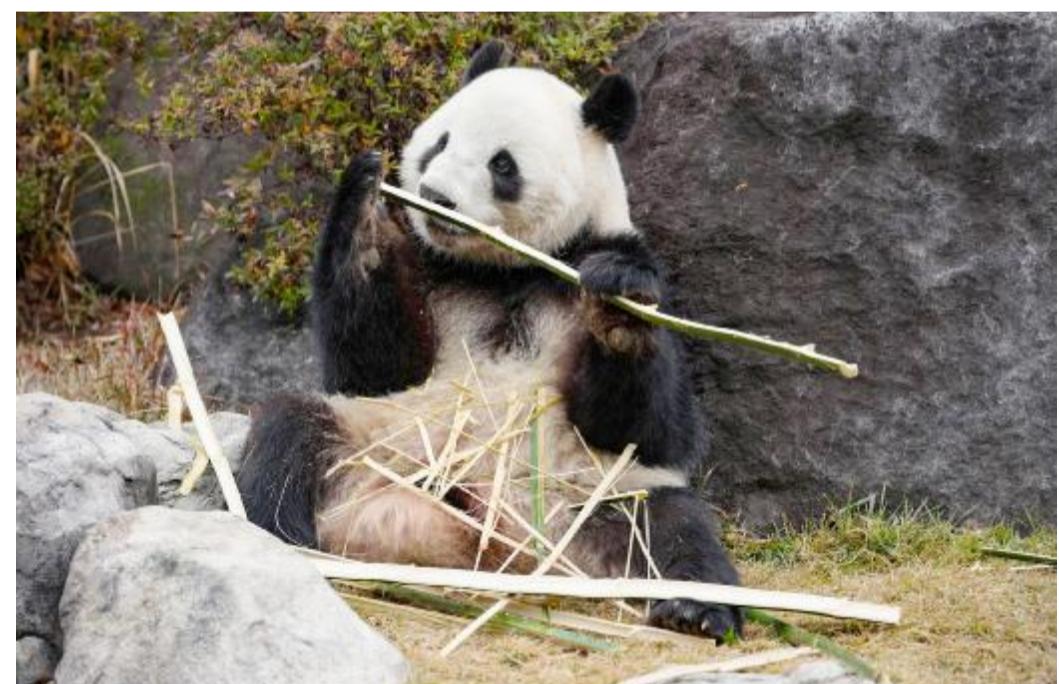
据丹麦广播公司报道，当天多名反对党领袖在质询中称赞弗雷泽里克森及丹麦政府在“艰难时期”的应对措施，并表示支持政府近期的外交政策与表态。

(转自《人民日报》)

1月20日，法国总统马克龙在瑞士达沃斯举办的世界经济论坛2026年会上讲话。

当日，马克龙在瑞士达沃斯世界经济论坛上说，欧美之间的贸易协定损害了欧洲的利益，美国迫使欧洲最大程度让步，并公然企图削弱和控制欧洲，这“不可接受”。

新华社记者连漪摄



日本东京上野动物园向新华社记者证实，目前生活在该园的大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”不久将返回中国。据日本共同社此前报道，大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”将于1月27日启程，返回中国。

这是2025年12月25日在日本东京上野动物园拍摄的大熊猫“晓晓”。

新华社记者贾浩成摄

丹麦首相：

主权不谈判 准备贸易战

新华社1月20日电(记者张玉亮)哥本哈根消息：丹麦首相弗雷泽里克森20日在议会接受质询时表示，在格陵兰岛问题上，丹麦不会在主权、边界等问题上进行谈判，将做好贸易战准备。

弗雷泽里克森说，丹麦如今正面临“最亲密盟友”的威胁。针对美国总统特朗普日前宣布向反对美国得到格陵兰岛的欧洲国家加征关税，弗雷泽里克森警告说，贸易战将导致大西洋两岸就业岗位减少。

牙克石市烟草专卖局(行政处罚事先告知书)送达公告

王磊：

关于你涉嫌一年内被烟草专卖行政主管部门处罚两次一案，牙克石市烟草专卖局依据《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项的规定拟作出责令王磊暂停烟草专卖业务、进行整顿六个月的行政处罚决定。根据《烟草专卖行政处罚程序规定》第五十五条第一款第四项的规定，现将(牙烟处告[2025]第45号《行政处罚事先告知书》)予以公告送达。公告送达期限为30日，期限届满视为送达。

内蒙古自治区牙克石市烟草专卖局行政处罚事先告知书

牙烟处告[2025]第45号

王磊：

经查，你(单位)于2025年9月3日因一年内被烟草专卖行政主管部门处罚两次行为，违反了《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项的规定，本案属于本机关管辖，且违法行为人不具有从轻、减轻或者从重行政处罚的情形；根据《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项并结合《内蒙古自治区烟草专卖行政主管部门裁量权适用规则》中附件《内蒙古自治区烟草专卖行政主管部门裁量权基准》“一年内被烟草专卖局或者其他执法机关处罚两次以上的，可以责令其暂停烟草专卖业务，进行整顿，直至取消其从事烟草专卖业务的资格。”之规定，我局拟对你作出如下行政处罚：对王磊作出责令其暂停烟草专卖业务、进行整顿六个月的行政处罚。

根据《中华人民共和国行政处罚法》第四十四条、第四十五条的规定你(单位)享有陈述权和申辩权。如果要求陈述、申辩，应当在收到本告知书5日内向本局提出陈述、申辩。逾期未提出的，视为放弃此权利。

本局地址：内蒙古自治区牙克石市兴安中街46号 邮编：022150 联系电话：0470-7204058

请书写的陈述和申辩意见，并签署姓名和日期。

内蒙古自治区牙克石市烟草专卖局

2026年1月13日

牙克石市烟草专卖局(听证告知书)送达公告

王磊：

关于你涉嫌一年内被烟草专卖行政主管部门处罚两次的行为，违反了《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项的规定，本案属于本机关管辖，且违法行为人不具有从轻、减轻或者从重行政处罚的情形；根据《烟草专卖许可证管理办法》第四十四条第(三)项并结合《内蒙古自治区烟草专卖行政主管部门裁量权适用规则》中附件《内蒙古自治区烟草专卖行政主管部门裁量权基准》“一年内被烟草专卖局或者其他执法机关处罚两次以上的，可以责令其暂停烟草专卖业务，进行整顿，直至取消其从事烟草专卖业务的资格。”之规定，本局拟对你作出责令暂停烟草专卖业务，进行整顿六个月的行政处罚。

根据《中华人民共和国行政处罚法》第六十三条、第六十四条和《烟草专卖行政处罚程序规定》第五十七条的规定，当事人有要求举行听证的权利。如你要求举行听证，应当在收到本告知书后5日内向本局提出申请。逾期未提出的，视为放弃要求举行听证的权利。

本局地址：内蒙古自治区牙克石市兴安中街46号 邮编：022150 联系电话：0470-7204058

内蒙古自治区牙克石市烟草专卖局

2026年1月13日