

张茅：“让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心”

新组建的国家市场监督管理总局挂牌,这意味着我国将重塑市场监管格局。未来市场体系如何构建?如何改革市场监管体制,更好地服务企业、服务百姓?日前,记者专访了国家市场监督管理总局局长张茅。

实现一支队伍管市场

“政府机构改革首先是政府职能的转变。”张茅说,“我国约有70%的县市已经成立统一的市场监管部门,综合工商、质检、食药监职能组建了综合执法队伍,取得了一定成效。”张茅介绍,顶层设计来源于基层实践,党的十八大以来,基层市场监管进行了有益的探索,同时仍然存在分散化、碎片化、相互重复、交叉、执法空白等问题,此次机构改革也是对基层经验的有效总结。

新组建部门当前首要的任务是什么?张茅说,一是按照中央要求,积极稳妥地做好机构改革工作,按照时间节点完成组建。二是日常的市场监管工作一刻也不能停,要切实解决执法标准不统一、执法力量分散、基层力量薄弱、专业能力不强等问题。“机构改革和日常市场

监管工作有联系,机构改革促进市场监管的各项工作,市场监管的成效将检验改革的成果。”张茅说,要让人民群众切实感受到改革成果。

“实现一支队伍管市场,提高监管效率,降低监管成本,减轻企业负担,进一步净化市场环境,使人民群众的获得感更强。”张茅说,这就是商事制度改革和大市场监管的方向。

张茅表示,深化市场监管体制改革,将从根本上解决原有市场监管体制与新时代强化市场监管不相匹配的问题,为强化政府治理和市场监管发挥重要作用。

政府把该管的事管好 该放的权放到位

张茅表示,当前市场环境的新趋势新特点,对市场监管提出了新任务新挑战。要进一步优化营商环境,主要在深化商事制度改革、质量技术监督、食品药品监管、知识产权保护等方面做好工作,推出一系列新举措。在深化商事制度改革方面,大幅压缩企业开办时间,全国推开“证照分离”改革,大力推进政务服务一网通办,努力实现企业办事“最多跑一次”。

在质量技术监督方面,推进政务服务事项

标准化工作,深化工业产品生产许可证制度改革,出台认证认可制度“一揽子”改革举措,推动特种设备行政许可改革。

在食品药品监管方面,进一步加大食品生产许可、食品经营准入“放管服”力度,加大特殊食品注册和备案工作改革力度,进一步完善药品、医疗器械审批与监督管理,实现食品药品行政许可不出家门就可领证。在知识产权保护方面,推进商标注册便利化改革,严格实行专利代理行政审批事项清单管理,不断规范行政审批行为,提升行政审批效率。

张茅说,深化市场监管体制改革,政府把该管的事管好,把该放的权放到位,进一步降低企业投资创业的制度性成本,减轻企业和社会负担,要提高监管能力和服务水平,维护市场经济高效运行,为带动我国经济质量变革、效率变革、动力变革创造条件。

提升百姓消费信心

张茅表示,满足人民日益增长的美好生活需要,是新时代做好市场监管工作的根本着眼点。“让人民群众买得放心、用得放心、吃

得放心,着力营造诚实守信、公平竞争的市场经济和营商环境,更好地保护消费者合法权益,同时也提升百姓的消费信心,通过消费者的选择,倒逼供给质量提升。”张茅说。

当前,网络购物、共享经济、微商等一批新业态蓬勃兴起,如何在发展中规范,这对市场监管来说是一个考验。张茅表示,要加强高质量的监管执法,做好前瞻性、创新性、底线性和保障性工作,协调好包括互联网电商平台、从业者、用户和政府监管者等多方利益关系,从长远、可持续发展等角度做好市场监管和服务工作。同时要积极协助,配合有关主管部门加强综合执法,维护广大消费者合法权益。

张茅表示,将按照党中央、国务院的统一部署,认真贯彻“放管服”改革要求,重点抓好中央明确的各项改革任务,创新工作理念、创新工作机制,确保各项改革任务顺利推进,取得实效,真正惠及市场主体和人民群众。

(本文来源:中国消费网)

《关于规范保健食品功能声称标识的公告》有关问题的解读

近日,原食品药品监管总局发布《关于规范保健食品功能声称标识的公告》(2018年第23号),明确保健食品功能声称标识的有关事项。一是未经人群食用评价的保健食品,其标签说明书载明的保健食品声称前增加“本品经动物实验评价”的字样;二是此前批准上市的保健食品生产企业,应当在其重新印制标签说明书时,按上述要求修改标签说明书。至2020年底前,所有保健食品标签说明书均需按此要求修改;三是自2021年1月1日起,未按上述

要求修改标签说明书的,按《中华人民共和国食品安全法》有关规定查处。为进一步明确保健食品功能声称标识规范,现就公告解读如下:

一、未经人群食用评价的保健食品(营养素补充剂产品除外),应在标签、说明书“保健功能”项下保健食品声称前增加“本品经动物实验评价”的字样。标注为“(保健功能|本品经动物实验评价,具有×××的保健功能)”。

二、已批准上市的保健食品,其保健功能

均经过人群食用评价的,在新的评价技术要求及标识规定发布实施前,原保健食品声称的标识不变。

涉及多项保健功能声称的保健食品,应根据动物实验评价及人群食用评价情况,按上述要求分别进行标注。例如,保健功能“A”,仅经动物实验评价;保健功能“B”,仅经人群食用评价;保健功能“C”,经动物实验及人群食用评价。标注为“(保健功能A、B、C(经动物实验评价,具有A的保健功能))”。

三、营养素补充剂产品不涉及动物实验和人群食用评价,保健功能声称标识不变,标注为“(保健功能|补充×××)”。

四、申请人应按公告要求自行修改标签、说明书,无需单独针对此项内容提出变更申请。

五、公告中第三条提及的“自2021年1月1日起”,系指未按上述要求修改标签说明书的保健食品的销售截止日期。

(来源:国家市场监督管理总局)

“证照分离”改革将铺开“领证”烦恼怎么减?

在全国推开“证照分离”改革,重点是照后减证,各类证能减尽减、能合则合,进一步压缩企业开办时间。今年《政府工作报告》在谈到深化“放管服”改革时,明确提出将“证照分离”改革推向全国。

“一些地方营业执照照立等可取,但‘准人不准营’这个问题还没解决。办照很快,后续办证很慢,企业没有办齐许可证开不了业。比如办餐馆,没有卫生许可证就不能营业。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说。企业拿到营业执照后,究竟还有多少“领证”的烦恼?“证照分离”改革,如何既“放得下”“管得起”又“服务好”?近日,记者采访了一些企业和相关专家,列好清单做“减法”。

“通过‘证照分离’改革,能取消的尽量取消‘证照分离’改革带给企业的便利有多大?从上海曼秀雷敦化妆品有限公司的案例可见一斑。今年2月底,上海曼秀雷敦化妆品有限公司向浦东新区申请进口非特殊用途化妆品备案,形式审查通过后,3月1日该公司产品肌研润洁洁面乳拿到‘国妆网备进字’备案凭证,3月下旬首批5.7吨产品已在出入境检验检疫部门完成进口申报。但在‘证照分离’改革之前,企业要携带备案产品的纸质资料及样品,到北京有关部门提出申请,经形式审查通过后,纸质资料转由专家进行审评,通过后才能取得‘备案凭证’,进而办理相关进口通关手续。正是‘证照分离’改革让曼秀雷敦产品的准人时间从至少2个月缩短为5个工作日。为落实今年《政府工作报告》提出的任务,国家市场监督管理总局相关负责人表示:‘下半年对上海等地试点成熟的涉企行政审批事项要在全国推开实施‘证照分离’改革,同时,建立‘证照分离’改革长效机制,积极探索将更多直接针对市场准入的涉企行政审批事项纳入改革范畴,努力实现‘证照分离’改革模式的制度化、规范化、常态化。’

“‘证照分离’改革推向全国的过程中,如何做好‘减法’,真正为企业减负?摸清底数,列好清单,对各类企业取得营业执照后还需要办多少证,心中有数。王一鸣建议:‘各地先要梳理一下各个行业准入证、生产服务许可证、职业资格证书等究竟有多少。通过‘证照分离’改革,能取消的尽量取消。’例如,中国(福建)自贸试验区福州片区在‘证照分离’改革试点中,将工商登记前、后置审批项目进行了梳理、简化,并与当地《市场主体经营范围参考目录》一一对应,同时嵌入登记业务系统,实现后置审批系统自动精确推送,方便企业‘领证’。

联合惩戒做“加法”

“很多部门都有市场监管职能,需要明确职责、加强联动。”“‘证照分离’改革后,淄博高新区内企业开办时间由过去平均12.8天压缩到2.6天,拿证照的效率高了,但涉及人民生命安全、食品安全、社会安全的审批,该有的必须有,事中事后监管还要加强。”山东省淄博市工商高新分局企业注册科科长刘兵说。

“‘证照分离’绝不是只‘放’不‘管’。”“‘证照分离’改革后,还需要各监管部门加强联动,做好市场监管的‘加法’。国务院发展研究中心研究员任兴洲说:‘这次机构改革设立了市场监管总局,将很多监管职能集中到一起,力争解决过去部门分割、相互掣肘、内耗很大、成效并不显著等问题,有利于提高监管效率。新部门的监管思维、措施要有变化,以应对新挑战。’

强监管,先要厘清监管职责。山西转型综合改革示范区工商局副局长刘伟介绍,在“证照分离”改革中,应强化日常监管,各部门既要厘清监管职责,又要互相配合。比如对“因私出入境中介机构资格认定”的监管,由公安部门负责因私出入境中介活动的业务管理、监督、检查;由市场监管部门负责中介机构申办

登记注册和中介活动的市场管理。同时,工商部门定期向公安部门通报中介机构登记注册信息;公安部门随时需要查询相关登记管理资料,工商部门予以配合。

强监管,还要加强部门联动。“市场监管总局的设立体现了大监管思路,但大监管也是有限大监管,市场监管部门之外,还有很多部门都有市场监管职能,仍然需要明确职责、加强联动。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说。比如,可加强跨部门联动响应和失信惩戒,构建“一处违法、处处受限”的联合惩戒机制。“我们企业希望办事方便,也希望监管加强,这并不矛盾。让违法乱纪的企业没有空子钻,守法企业才有好的竞争环境。”山东省淄博佰乐酒店有限公司相关负责人刘国辉说。

强监管,更要用好技术手段。中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯说:“原质检总局、原食药监总局各有一套信息化系统,眼下急需在大市场监管框架下进行系统的整合,否则大数据就没法用。”他建议,应以“互联网+”和大数据技术为支撑,依托国家企业信用信息公示系统,统一归集公示各部门登记、许可、备案等准入信息和行政处罚、抽查检查结果等监管信息,进而形成监管大数据。

换位思考做“乘法”

“优化服务,从企业需求出发进行政府流程再造。”我在四五个城市都负责过地产项目,珠海横琴新区的政府服务更让人省心。”中国铁建投资集团有限公司相关负责人张经理介绍,取得营业执照的建筑公司,施工前必须拿到“建筑工程施工许可证”。在“证照分离”改革之前,通常企业从拿地到办好手续开工至少需要8—10个月。横琴很多地方是填海造陆,地质条件复杂,要经过更细致的专家评审,通常办好手续开工要经过14—15个月。

然而,横琴新区建设环保局从企业需求出发,改变过去整体立项备案的方式,想出了社会投资项目可分阶段发放许可证的新法子。“分阶段备案,企业最快2个月就可以开工,比过去至少提前一年。”张经理说。政府服务的优化在稳增长中产生了“乘数效应”。“以一个30亿元的房地产项目为例,仅‘建筑工程施工许可证’分阶段备案一项改革,让企业提前一年开工,就可以节省一年的利息5000万元左右。”张经理表示,一家企业在此受益,就会引来更多企业投资,增加就业,进而带动当地快速发展。

今年《政府工作报告》指出,简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变,市场活力和社会创造力明显增强。“‘证照分离’改革效果如何,相当程度有赖于优化服务。

“优化服务最重要的是转变心态,换位思考,想企业所想,急企业所急。从企业需求出发,进行政府流程再造。”中国市场监管学会会长何昕认为,商事制度改革克服了传统经济管理模式中政府干预过多的弊端,带动整个行政审批制度改革,切实转变政府职能,还权于企业、还权于市场。同时,推进监管创新,优化服务,强调更好地发挥政府作用,实现有效政府和有效市场统一,促进国家治理体系和治理能力现代化水平的提升。

此外,政府优化服务更不能忽视小微企业。国家发改委经济体制与管理研究所所长银温泉建议,进一步深化商事制度改革,还应突出为小微企业服务。其实,小微企业和市场监管部门联系比较多,要让“小微”们把监管部门当成娘家,既有利于“双创”,也有利于稳定就业。

(来源:人民网)