

# 国家市场监督管理总局—— 加快推进食品经营许可证改革

最近,国家市场监督管理总局发出通知,要求各地市场监督管理部门,加快推进食品经营许可证改革工作,通知中说,为贯彻落实“放管服”改革,转变政府职能,根据《国务院关于进一步简化和下放行政许可的通知》(国发〔2018〕35号)要求,市场监管总局会同有关部门,就加快推进食品经营许可证改革工作相关事项通知如下。

### 一、主要目标

深入贯彻落实国务院“放管服”改革要求,在保障食品安全的前提下,进一步优化食品经营许可证条件、简化许可流程、缩短许可时限,加快推进电子化审批,不断完善许可工作体系,持续提升食品经营许可证工作便利化、智能化水平。

### 二、主要任务

(一)试点推行“告知承诺制”。告知承诺,是指申请人通过食品经营许可证申请,监管部门一次性告知其审批条件和需要提交的材料,申请人在规定时间内提交的申请材料齐全、符合法定形式,且书面承诺申请材料与实际一致

的,监管部门可以当场作出书面行政许可决定的方式。各地对新申请食品经营许可证(仅限于预包装食品销售)、申请变更许可(经营范围未发生变化)、申请延续许可(经营范围未发生变化)的,要试点推行“告知承诺制”。各地可结合实际,在保障食品安全的前提下,扩大推行告知承诺制的范围。

(二)优化许可事项。对餐饮服务经营者申请在就餐场所销售饮料等预包装食品,不再在食品经营许可证上标注销售经营范围。

(三)缩短许可时限。许可部门作出行政许可决定的时限缩短至自受理申请之日起12个工作日内,因特殊原因需要延长时限的,经本行政机关负责人批准,可以延长6个工作日,并应当将延长时限的理由告知申请人;许可部门作出行政许可决定之日起6个工作日内颁发食品经营许可证。鼓励有条件的省(区、市)根据地方实际,进一步缩短许可审查和发证时限。

(四)全面推行许可信息化。各地要全面推行许可申请、受理、审查、发证、查询等网上办

理,切实提高网上办理时效,加快推进食品经营许可证电子证书的发放和使用,不断完善食品经营许可证数据库,并及时向社会公开,供公众查询,推进食品经营许可证数据库与相关市场主体数据库信息互联互通,在线获取核验营业执照、法定代表人或负责人身份证明等材料,不断提高许可效率。

### 三、工作要求

(一)加强组织领导。要认真梳理许可审查各环节存在的主要问题、难点堵点,有针对性的提出解决措施,并逐项落实改革任务、责任人和时限。要加强对食品经营许可证改革工作推进情况的跟踪了解和检查指导,及时协调解决改革中出现的问题,重大问题要及时向市场监管总局报告。

(二)加强调查研究。对监管中发现的新问题、新情况,特别是新业态、新模式、新技术,要加强调查研究,适时组织开展食品安全风险评估和关键风险点评估,以包容审慎为原则,探索制定有针对性的许可和日常监管要求、措施,严控食品安全风险。

(三)规范许可工作。要进一步明确食品经营许可证审查、加强的基层一线许可工作人员的指导和培训,统一执行标准,细化审查要求,不得擅自增加申请材料、增设审查要求,要全面公开食品经营许可证办理流程,实现办理全过程公开透明、可追溯、可核查,切实保障群众的知情权、参与权和监督权。

(四)强化服务指导。要加强对申请人办理食品经营许可证的针对性指导,鼓励地方积极推行提供申请材料范本、提前咨询等服务,提前咨询应明确办理时限。

(五)加强事中事后监管。对以告知承诺方式取得许可的食品经营者,应在作出许可决定之日起30个工作日内实施监督检查,重点检查食品经营者实际情况与承诺内容是否相符、食品经营条件是否符合食品安全要求等情况,对实际情况与承诺内容不相符的,应当从严处理,将相关行政处罚和信用信息记于食品经营者名下,并通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。(信息来源:市场监管总局)

## 我国首个共享住宿行业标准发布

日前,国家信息中心分享经济研究中心在京发布了我国共享住宿领域首个行业标准《共享住宿服务规范》(以下简称《规范》)。《规范》针对城市民宿社区关系、入住身份核实登记、房源信息审核机制、卫生服务标准、用户信息保护体系等作出了具体要求,同时还强调了建立黑名单共享机制、24小时投诉处理机制等内容。

首次对平台企业、房东和房客三方进行约束。

据了解,《规范》首次对共享住宿、平台企业、房东、房客等行业术语进行了明确界定,并对平台企业、房东和房客三方主体进行了相应约束和规范;不仅适用于乡村民宿,还包括分散于城市社区中的民宿。国家信息中心副主任徐长明指出,此次《规范》发布是贯彻落实国家关于共享经济标准化建设的重要要求,进一步加强对行业自律、规范运营管理,推进行业健康快速发展的关键实践突破,希望对政府相关法规、政策制定提供借鉴。

国家信息中心分享经济研究中心副主任、共享住宿专委会秘书长于凤麟介绍说,这是我国共享住宿领域首个标准性文件,共享民宿具有典型的网络化特征,在房源特点、参与经营

的主体、服务内容等方面,都与传统酒店有显著不同,针对这个领域发展中存在的和社会公众关心的焦点问题,如社区关系、入住核实登记、房源信息审核、安全卫生标准、信息保护和知识产权、交易与纠纷解决、房客素质等方面,《规范》对各相关主体均提出了具体要求。另一方面,也结合这个领域的技术创新和未来发展趋势,前瞻性地进行引导,如在智能安全硬件设施的使用、摄影实拍、平台间黑名单共享、房东培训等方面做出了相应引导和激励性规定。同时,于凤麟透露,未来将跟进实践发展动态及遇到的新问题,对《规范》做进一步的完善和提升。

### 提出建立24小时在线投诉解决机制

国家信息中心分享经济研究中心此前发布的《中国共享住宿发展报告2018》显示,2017年我国共享住宿市场交易规模约145亿元,比上年增长70.6%;参与者人数约为7800万人,其中房客约7400万人;主要共享住宿平台的国内房源数量约300万间;预计到2020年,我国共享住宿市场交易规模有望达到500亿元。

业内人士表示,如此大的体量,如此快的发展速度,也带来了许多短板,而在本次发布的《规范》中,记者发现,对于共享住宿中涉及

安全、卫生、信用等方面的问题,均作出了具体要求。其中在“信息安全与隐私保护服务要求”中提出“未经用户许可不得非法公开、编辑、透漏用户的非公开资料给第三方”;在“投诉管理要求”中提出“应建立24小时客户服务热线或在在线投诉解决机制,及时受理和依法处理用户投诉,主动解决消费纠纷”;在“安全管理要求”中提出“应根据法律法规要求,接入与公安联网的信息采集系统”。

《规范》还专门提到了“客房内部装饰材料不得对人体产生危害”、“应禁止安装任何监控设备”、“应房客要求更换床上用品,做到一客一换”等消费者关注的细节问题。业内专家表示,虽然《规范》不具有法律效力,但可供企业参考,对房东、房客、平台也有一定的约束作用。随着越来越多企业去按照《规范》执行,达不到标准的就会逐步被淘汰。国家市场监管总局发展规划研究中心副主任冯翠翠表示,共享经济健康发展,市场占有率很高,但服务质量、安全隐患问题也是频发,通过标准化的规范去指导服务行为,能够起到一定保护消费者权益的作用。

### 建议定期公示房东、房客、房源黑名单

记者注意到,《规范》中还专门设立了“违

规行为管理要求”,其中提出“应有针对房东不良信息及违规行为的管理制度,对虚假房源、刷单、干预点评、线下交易、租单、到店无房、到店加价、态度恶劣行为及时发现并处理”,同时还建议“宜建立平台间用户信用信息共享机制,定期公示违法违规的房东、房客及房源的黑名单”。

对于以上要求,小猪短租、Airbnb爱彼迎、途家、美团民宿等平台企业均表示将切实履行《规范》的各项要求,严格执行自律。途家CEO罗军在接受人民网记者采访时表示,本次《规范》为行业健康发展指出了明确方向,是从线上入手去控制线下实体的行为,他提出,相对于品牌酒店,点评对共享住宿更为重要,如何保证点评的真实性,建议以科技赋能助力更为有效。北京大学市场与网络经济研究中心研究员陈永伟表示,共享住宿是一个非标品,本质上很难制定它的一个标准,但它的优势也在这儿,“这个矛盾怎么解决是大的问题,目前规范这个行业的自律还是缺失的,未来除了企业更加注意提升品质,相关部门还是要尽早地制定相关法规。”(来源:人民网-旅游频道)

## 社保将迎来三大新变化! 这些证明不用再提供

由人社部起草的《社会保险经办管理服务条例(征求意见稿)》,近日向社会公开征求意见。大幅减少证明事项,解决难点痛点,制定“黑名单”制度,未来社保将迎来一系列新的变化,惠及你的生活。

根据征求意见稿,社会保险经办所需提供的证明事项将大幅减少。人社部表示,全面清理社会保险领域各类证明事项,把绝大多数证明在要求用人单位和劳动者提供的证明事项,明确规定不得要求提供,而改为通过数据比对、信息共享等方式获取。征求意见稿第26条提出,个人或其所任单位申请领取各项社会保险

待遇时,按照规定需要的劳动能力鉴定结论、工伤认定结论、就业失业登记等信息,社会保险经办机构应当通过信息共享等方式获取,不得要求申请人提供证明材料。这一变化将惠及数亿人。人社部最新数据显示,截至今年9月底,全国基本养老、失业、工伤参保人数分别为9.3亿人、1.94亿人、2.35亿人。

长期以来,流动就业人员跨地区就业后,社保转移接续的手续往往比较繁琐,费时费力,成为群众反映突出的一大难点痛点。为了解决这一难题,征求意见稿优化了相关办理流程,社保转移接续将更加简便,个人来回奔波

跑腿的麻烦有望大大减少。根据征求意见稿第14条规定,个人跨省、自治区、直辖市参加职工基本养老保险的,原参保地社会保险经办机构应当将其养老保险关系和个人账户进行封存,个人账户按规定计息,个人达到法定退休年龄后,待遇领取地社会保险经办机构应当通过全国统一的社会保险转移接续平台,查验其在不同参保地的缴费情况,首次其缴费年限,并归集相应养老保险基金后,按规定计发基本养老保险。

另外一大变化是,社保“黑名单”将会建立。征求意见稿提出,国务院人力资源社会保

障行政部门应当制定社会保险领域严重失信“黑名单”制度。其中,以下6种行为将纳入严重失信“黑名单”,纳入“黑名单”,将受到跨地区、跨部门、跨领域失信联合惩戒,至于有哪些惩戒措施,根据人社部此前发布的《社会保险领域严重失信“黑名单”管理暂行办法(征求意见稿)》,在政府采购、交通出行、招投标、生产许可、信贷融资、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等方面予以限制。

(来源:中国新闻网)

## 居民今后可投资地方政府债

今后老百姓又多一个投资理财工具,个人也可以投资地方债了。日前,中国人民银行、财政部、银保监会联合发布《关于在全国银行间债券市场开展地方政府债券柜台业务的通知》(以下简称《通知》),以丰富全国银行间债券市场柜台业务品种,满足居民投资需求,促进多层次债券市场发展。

地方政府债券为中小投资者提供更多选择。《通知》明确经发行人认可的已发行地方政府债券和发行对象包括柜台业务投资者的新发行地方政府债券可在银行间债券市场开展柜台业务,同时对定向承销方式发行的地方政

府债券开展柜台业务的方式进行了规范。

《通知》发布后,地方政府债券成为继记账式国债、政策性银行债券和国家开发银行债券后又一种可开展银行间债券市场柜台业务的品种,为中小投资者提供了更多投资选择,有利于提高居民财产性收入。同时,《通知》也提高了柜台业务的吸引力,对于建设多层次债券市场具有积极作用。此外,鼓励地方政府债券优先面向当地投资者发行和交易,也有利于进一步强化投资者监督,健全市场约束机制。

根据中国债券信息网的介绍,柜台业务包括柜台国债(电子式)业务和柜台记账式债券

业务,是我国债券市场向零售领域的延伸。柜台业务发展立足于构建多层次债券市场体系,符合普惠金融的本质要求,为居民和中小机构提供多元化资产配置渠道。当然,个人投资者购买地方债的门槛很高。《全国银行间债券市场柜台业务管理办法》相关规定显示,个人投资者想要投资柜台业务的交易品种,需要满足如下条件:年收入不低于30万元,名下金融资产不少于300万元,并且具有两年以上证券投资经验。

记者注意到,中国债券信息网上“柜台业务”一栏,已经出现了“地方政府债”这一品种,

只不过还没有营业网点、最优报价等具体信息。东方金诚研究发展部张伊雪认为,地方债柜台业务的开通,扩大了地方债投资者的范围,有望提升地方债交易的活跃度,进一步完善地方债定价机制,并对地方债一级市场发行产生正反馈作用。同时,地方债柜台业务开放有利于增加个人投资者的投资产品类型,增加资产配置的安全性,有望受到个人投资者的青睐。他预计,随着柜台业务的开通,地方政府债的投资者中个人投资者比例短期内预计将有所提升。

(来源:北青网)