国家市监总局：
深化放管服改革　支持复工复产创业就业

最近，国务院联防联控机制举行深化"放管服"改革、推进"互联网+"行动、保住"双创"支持扩大就业专场发布会。国家市场监督管理总局副局长孙梅君表示，统筹推进疫情防控和经济社会发展是当前的紧迫任务。市场监管部门立足职能、主动作为，大力推进"放管服"改革，着力优化营商环境，全力支持复工复产和创业就业，助力疫情防控和经济社会发展。重点开展了四方面工作：

一是着力纾困解难，帮助企业复工复产。针对疫情防控期间企业在产业链、供应链、资金链、物流链等方面存在的困难，和个体工商户等方面存在的困难，出台了《支持复工复产十条》、《关于应对疫情影响 加大对个体工商户扶持力度的指导意见》，目的就是要在本领内，帮助个体工商户应对疫情冲击，支持多渠道灵活就业，解决个体工商户恢复营业问题，创造更多就业岗位。

二是着力监管执法，维护公平有序的市场秩序。针对疫情期间有个别不法分子哄抬口罩、超市、蔬菜价格，发"国难财"，赚"黑心钱"，市场监管总局会同公安机关出重拳、下猛药，给予严厉打击，曝光典型案件，公布了10批典型案件，形成了强大的震慑。同时，加强"米袋子"、"菜篮子"食品安全监管，及时排查风险隐患，严查制假售假和乱涨价行为，维护市场秩序，营造安心放心的消费环境。

三是着力深化改革，持续优化营商环境。推进简政放权，便利市场准入，简化产品审批，压缩企业开办时间；创新监管方式，在"严管"当中实现"巧管"，提高监管效能；推进"互联网+"监管，为市场主体提供便利。通过"放、管、服"综合施策，同向发力，极大地激发了市场主体的活力和社会创造力。

四是着力优化服务，充分发挥市场机制的作用。市场监管总局发起"保价格、保质量、保供应"的"三保"行动，政府搭台、企业承诺。参与"三保"行动的企业15000多家，共有门店30多万家，覆盖了生产加工、物流运输、商场超市、餐饮企业、电商平台、快递外卖等业态，这些大中小企业打通产业链、供应链上的"堵点"，联接"断点"，协同复工复产，在保供稳价、满足群众生活需要的同时，稳住了企业、稳住了岗位、稳住了就业。（永康：国家市监总局网）

苏州工业园区自贸片区惠企举措落地

日前，苏州工业园区、苏州自贸片区举行了一场进口研发医疗器械政策宣讲会，苏州相关部门与30多家生物医药企业面对面，答疑解惑，推动惠企政策真正落地。

作为苏州自贸片区首批七项改革创新举措之一，进口研发（测试）用未注册医疗器械分级管理举措为生物医药尤其是医疗器械企业发出了一份"政策红包"，旨在解决生物医药企业在研发过程中面临"无医疗器械注册证进口难"的难题，打通研发供应链，从"生命源头"支持企业创新发展驶入快车道。

"多亏了苏州自贸片区这项政策，在我们几乎无路可走的时候为我们打通了这条研发创新的通路。"春节前，园区企业久心医疗科技（苏州）有限公司收到了来自国外的30片儿童电极片，用于正在研发的第二代自动体外除颤器（AED）产品。2018年，久心医疗自主研发的国内首款AED获批上市，打破了这一领域的进口垄断，为有效挽救心脏骤停患者赢得"黄金4分钟"。随即，企业启动了第二代产品的研发，却遇到了关卡的堵点。"电极片是AED的重要配件，我们想要在新产品上增加儿童模式，就必须要有儿童电极片，但是国内没有这款的产品，国外的产品如果在国内没有注册就进不来。"正当企业一筹莫展时，苏州自贸片区推出的进口研发（测试）用未注册医疗器械分级管理举措解了"燃眉之急"。据久心医疗科技（苏州）有限公司董事长兼总经理刘泽周介绍，应用了这批进口儿童电极片的第二代AED将于4月进行申报注册，不仅拓宽了该产品的使用人群和适应症，也更将增强企业国际竞争力的持续砝码。

苏州自贸片区推出进口未注册医疗器械试行管理办法，至今已为强生、贝朗、百特、碧迪等6家企业开展备案，已累计备案30批，通过备案后，相关企业的研发产品得以顺利通关，加快了医疗器械产品的开发与上市速度。日前，中国（江苏）自由贸易试验区苏州片区综合协调局联合园区科技和信息化局、园区市场监督管理局等部门，出台《进口研发（测试）用未注册医疗器械分级管理办法》，新办法在企业准入、流程优化、创新监管等方面均实现突破，能切实解决生物医药企业的痛点难点问题，并形成更多可复制、可推广的经验和模式。

根据新管理办法，对于园区内科研机构、研发或生产型企业以一般贸易方式进口的研发（测试）用未注册医疗器械或零部件（非诊断试剂），进行I类（重点产品）和II类产品（一般产品）分级管理，企业可根据实际需求申请进口未注册医疗器械备案。

为进一步便利企业，苏州自贸片区在苏州百拓生物技术服务有限公司设立单一服务窗口，负责代行企业的前期辅导、资料一窗受理，以及预检核查、监管等工作。"我们的窗口部门对申请企业提交材料进行初审并预检核查后，同园区科技和信息化局、市场监督管理局、自贸区综合协调局审核企业申请材料，相关部门根据企业资质、研发能力、管理能力等情况出具意见，海关凭函件审核报关。"百拓生物技术服务有限公司副总经理王玉新说："所有以研发、测试为用途进口的未注册医疗器械，只能用于研发，不允许买卖，我们会对这些进口器械的去向进行跟踪管控。"

苏州自贸片区自去年9月挂牌以来，改革发展实现良好开局。目前已形成30项制度创新成果，其中全国全省首创18项，针对生物医药产业，持续助力于生物制品进口便利化，开展了医疗器械上市许可持有人制度试点，用源源不断的创新举措助力产业创新发展。

（唐晓雯　吴民）

苏州市发布454项涉企免罚轻罚清单

日前，《苏州市涉企轻微违法行为不予行政处罚清单、涉企一般违法行为从轻减轻行政处罚清单》发布，清单覆盖的454项涉企轻微违法行为和一般违法行为将免罚或轻罚。据悉，这是全省首份市级跨领域免罚轻罚清单，将审慎理念、宽容精神融入涉企行政执法，为擦亮"苏州最舒心"营商服务品牌保驾护航。

为进一步规范涉企行政执法，优化法治化营商环境，今年2月，苏州市监委员会和市司法局联合制定《关于规范涉企轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为从轻减轻行政处罚的实施意见》，按照改革创新、执行容错纠错，释放力挺当前担当的鲜明信号，探索实施包容审慎监管，推动制定全市统一的涉企轻微违法行为不予行政处罚清单和一般违法行为从轻减轻行政处罚清单。全市55个市级行政执法主体按照分工，26家市级行政执法主管部门结合执法实际，依法确定了不予处罚事项248项，从轻减轻处罚事项206项，范围涉及市场监管、劳动用工、卫生健康管理、城市管理等多个领域。

该清单的制定和实施按照"市县一体化发展"理念，实现了全市上下联动、标准统一。市监察委员会和市司法局加强顶层设计，统筹指导清单梳理工作，市级行政执法主管部门统一梳理制定涉及领域的清单事项，市级、各市（区）、各乡镇街道三级行政执法部门统一执行，做到了涉企行政处罚执法全市各地同一标准、同一尺度，且同一事项处罚数量标准统一。

推出免罚轻罚清单，将柔性执法理念融入行政执法，通过对《中华人民共和国行政处罚法》中"不予行政处罚"、"应当依法从轻或者减轻行政处罚"的执行标准与相关部门执法规范相关规定的衔接梳理，用清晰列明的清单给执法人员以明确指引，从而提高执法效能，有效激发市场活力，将为各类企业特别是中小企业、新业态、创新型企业在发展初期提供更加宽容的制度环境。

免罚、轻罚并不等于"免责"。各行政执法部门在涉企行政执法过程中，将坚持严格规范执法，充分运用政策辅导、行政建议、警示告诫、规劝提醒、走访约谈等方式，加大对企业的行政指导力度，充分体现宽严相济的法治精神，依法维护健康良好的营商环境。各行政执法部门将健全并完善"行政执法决定法制审核"、"集体讨论"等内部制约程序，以及"企业信用记录"、"信用承诺管理"等配套制度。

（苏宣　吴予）

苏州市推行企业新型学徒制培训

最近，记者获悉，苏州市将重点在战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等发展领域，全面推行以"招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养"为主要内容的企业新型学徒制培训，今明两年企业新型学徒制培训计划达6800人次。

按照要求，苏州市实施企业新型学徒制的企业承担学徒培养的主要职责，由企业与学徒签订培养协议，明确培训目标、内容与期限、质量考核标准等内容。学徒培训期间，企业应当按照劳动合同支付工资，且工资不得低于企业所在地最低工资标准，并依规参加社保。实行培训机构承担学徒部分培训任务的，与培训机构签订合作协议，明确培训方式、内容、期限、费用、双方责任等内容，并负责向培训机构支付学徒的培训费用。

记者了解到，在苏州市范围内实施的企业，信用状况良好，重视技能人才队伍建设，按规定提取和使用职工教育经费，建立较完善的企业职工培训制度和技能人才激励机制，均可自愿开展企业新型学徒制培训。同等条件下，将优先考虑已开展技能人才自主评价的企业。培训机构应具有独立法人资格，取得开展相应职业技能培训等级所需的办学许可或培训资质，并具备培训必需的培训场所、教学设施设备和师资力量，具备开发人才培养方案和培训技术标准的能力等。

（苏宣　吴予）

苏州市区工伤保险统筹5月起实施

5月1日起，苏州市将实施工伤保险市区统筹，市本级（含姑苏区、苏州高新区）、吴江区、吴中区、相城区和苏州工业园区将纳入市区统筹管理。

记者从市人社部门获悉，在市区工伤保险参保范围和参保对象、工伤认定和劳动能力鉴定办法、工伤保险待遇支付标准已基本实现统一的基础上，将重点推进工伤保险费率政策和缴费标准、工伤保险经办流程和信息系统、工伤保险基金收支管理统一。

根据相关实施意见，今年5月1日起，市区将整体执行一类至八类行业基准费率，分别为0.15%、0.3%、0.5%、0.6%、0.8%、0.9%、1.1%、1.5%，整体同步实施浮动费率政策，整体同步执行国家阶段性降费政策至2021年4月30日。今后将根据省级统筹要求和国家降费政策实施情况，适时调整执行全市统一的行业基准费率和费率浮动政策。

按规定，苏州市将建立工伤保险市区统筹基金账户，纳入工伤保险基金财政专户管理。取消原有的市级统筹储备金和调剂金制度，原储备金和调剂金纳入本级基金结余，各地基金累计结余由市级统一管理，暂委托各地财政部门属地存放。相关部门将在确保基金共济功能、加强基金预决算管理的同时，定期对基金征缴、支付及管理等环节开展监督检查，加强对工伤保险基金运行情况的动态监测，建立健全基金运行风险预警机制，确保基金安全有效运行。

据悉，苏州市将根据省级统一部署，逐步实现全省人社一体化信息平台上线运行，推动业务政策、业务流程、服务规范、技术标准一体化，进一步提升业务经办管理服务水平。

（苏宣　吴民）

ZARA全场春装新款上市

原久泰商厦一楼至三楼

天文眼镜城：超轻时尚架＋非球抗辐射镜片98元，老花眼镜36元，暴龙眼镜398元，欢迎选购！

地点：观前街久泰商厦四楼

欢迎新老客户光临

苏　州　乾　泰　祥

乾泰祥
——创始于1863年的丝绸中华老字号

地址：苏州市观前街138号