

中共武夷山市委关于制定武夷山市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(上接3版)

九、统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,加快城乡融合发展步伐

深入实施新型城镇化战略、乡村振兴战略,坚持以工补农、以城带乡、协调发展、共同繁荣,做好“强城、兴村、融合”三篇文章,加快构建具有武夷山特色的城乡融合发展格局。

32. 提升城市发展能级。积极融入大武夷发展格局,加速与建阳同城化发展。坚持城市内涵式发展,深化“城市体检”等机制,实施城市更新和安全韧性提升行动。系统推进海绵城市建设,一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,全面推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、安全发展、文脉赓续、治理增效,建设现代化人民城市。科学有序推进农业转移人口市民化。稳妥有序推进乡镇行政区划和村级建制调整优化。

33. 发展壮大县域经济。优化提升县域产业体系,形成以县城为枢纽、乡镇为节点、农村为基地的发展布局。做强做大茶、水等县域重点产业链,培育壮大熏鹅、稻花鱼、白莲、地瓜粉丝等乡村富民产业。加快推进特色农产品主产区的初级加工专业园区建设,提升园区设施与服务配套水平。统筹推进城乡融合发展,加快城乡基础设施和公共服务一体化。提升城乡数字化治理和服务水平。协同推进县城国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治。

34. 打造宜居宜业宜乐宜游和美乡村。学习运用“千万工程”经验,持续落实“一规划一导则一方向一机制”工作举措,因地制宜建设一批“六美”乡村。深化党政主官“1+1”“四员兴村”等机制,深入开展“回家乡来、助乡村振兴”活动,全面开展“武夷百村”竞秀行动,用好用活全域土地综合整治、低效用地再开发、农村一二三产融合发展用地等政策,支持农业产业化龙头企业、乡村主理人、“新农人”等各类农村新型经营主体下乡服务和创业就业,大力培育发展农文旅融合新业态。巩固拓展国家数字乡村试点成效,健全数字乡村平台,规范农村资产资源集中有效流转交易。选优配强村“两委”班子,用好规划建设特派员、文化特派员,推动人才、政策、资金等要素导入基层。实施农村人居环境整治提升行动,创造乡村优质生活空间。提高强农惠农富农政策效能。健全乡村振兴多元化投入格局。深化农村集体产权制度改革,因地制宜拓展乡村振兴公司、联农带农强村富民模式,发展新型农村集体经济,促进农民稳定增收、共同富裕。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,确保不发生规模性返贫致贫。

十、坚持“护绿、扩绿、兴绿”并举,奋力打造美丽中国武夷样板

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,巩固绿水青山优势,厚植金山银山潜力,着力在美丽中国建设中走前列、作示范。

35. 坚持系统化“护绿”。加快完善以武夷山国家公园为主体的自然保护地体系,健全生态保护“123”、局地联动保护、“四防一提升”等工作机制,更好地保持自然生态系统的原真性和完整性,保护生物多样性。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理,坚决抓好中央和省生态环境保护督察反馈问题整改,严格落实“巡山交树制”“巡河交水制”,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。全面推行以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,健全大气污染联防联控机制,加强重点流域水土保持综合治理。完善生态环境监督管理体系,严格执行产业准入负面清单,深入开展领导干部自然资源资产离任审计,深化乡镇(街道)党政正职交业继责机制。

36. 坚持协同化“扩绿”。深入推进闽西北山地丘陵生物多样性保护、国家储备林精准质量提升等生态系统保护和修复重大工程。深入实施森林“三改”技术措施和“一带三沿”一重山林地林相规模化花化彩化改造提升,提高生态系统景观价值。加快“无废城市”建设,探索市场化、多元化生态保护补偿机制。打造全

域美丽河湖,提高城市森林空间比重。探索“国家公园+美丽城市+美丽河湖+美丽乡村”联动创建机制,全域推进美丽单元建设。深入推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型,加快构建绿色低碳循环发展经济体系。完善资源总量管理和全面节约制度,提高垃圾分类和资源化利用水平,推广绿色低碳生活方式。

37. 坚持链条化“兴绿”。创新推进生态产品价值实现机制试点,实施碳排放总量和强度双控制,开展特定地域单元生态产品价值核算研究,构建生态价值核算模型,建立基于生态信用的“生态贷”“VEP贷”等信贷模式。深化集体林权制度改革,积极推进森林“四库”联动试点,推动“森林生态银行、四个一”扩面提质增效,探索营林造林与联农带农有效贯通融合机制。聚焦茶、水等优势特色资源,推动生态产品市场化改革,构建产品碳足迹管理体系,鼓励制定发布产品碳足迹核算行业标准或团体标准。培育壮大“碳汇”经济,全域推广绿色生态茶园,加强与国家碳计量中心(福建)合作,推动茶园碳汇、森林碳汇、河湖碳汇等碳生态经济产业发展。积极探索减污降碳协同创新路径,努力在建设零碳工厂、零碳园区、零碳社区、零碳旅游等方面走前列、作示范。

十一、激发文化创新创造活力,加快建设更高水平文化强市

坚定文化自信,坚持守正创新,系统推进“五文工程”,着力建设文化繁荣“活力圈”,全面展示新时代武夷文化的气韵和风采,不断提升文化影响力、展示武夷新形象。

38. 弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强理论研究阐释,完善意识形态工作责任制,实施哲学社会科学创新工程,持续打响“闽北讲习班、溪言习语”宣讲品牌。以社会主义核心价值观引领文化建设,实施公民道德建设工程。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作,推进校园文化建设,加强青少年理想信念教育,打造大中小学思政课一体化建设的“武夷样板”。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建,巩固全国文明城市创建成果,实施“循迹再奋进”新时代文明实践提质培优工程,推进移风易俗。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。加强未成年人网络保护。

39. 传承发展优秀传统文化。做好“物化”文章,加强文化遗产系统性保护和统一监管,建设不可移动文物资源数据库,编制文物保护单位分布图和文物数字地图,健全落实文化遗产保护离任交接工作机制。加强历史文化遗存修缮保护,加大“文物+保险”覆盖面,探索一般不可移动文物保护新途径。深挖武夷红色文化内涵,加强红色文化遗产保护利用,高质量推进张山头红军墓群遗址公园等建设,提高革命史料、革命文物研究阐释和传播水平。

做好“教化”文章,深入实施优秀传统文化传承发展工程,充分发挥“第二个结合”首提地优势,发挥宋明理学研究中心、中华文明武夷研究院等平台优势,提升“武夷论坛”影响力。推进“书香武夷”建设,建立优质文化资源直达基层机制,提质建设博物馆、美术馆、图书馆、体育馆等各类文化场馆,布局建设新型公共文化空间,广泛开展群众性文化活动。深化文化特派员工作,加强非遗传承人、民间工匠等文化人才队伍培养建设。大力发展研学旅游,打造以朱子文化、武夷茶文化、红色文化为核心的特色研学品牌。

做好“活化”文章,实施新时代文艺创作、文创开发与文旅融合三大行动,推动文化IP年轻化场景化,加快朱子文化园、中华茶博苑、城村汉城国家考古遗址公园、柳永文化园等项目建设。深入实施全媒体传播建设工程,推进主流媒体系统性变革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,持续打响“网络名人看武夷”品牌。加强国际传播能力建设,建好“中国朱子学会武夷山研究基地”,加强“万里茶道”沿线城市合作交流。提升武夷山世界乌龙茶红茶源地的传播力和影响力。

40. 做大做强文旅支柱产业。致力高端

化、年轻化、特色化、国际化,发挥“双世遗”和国家公园品牌效应带动作用,实施全域旅游战略,持续完善“1+3+3”特色文旅产品体系,丰富高品质旅游产品供给。促进入境旅游高质量发展,推动世界级旅游景区建设,打造世界级旅游目的地和福建会客厅。实施重大文化产业项目带动战略,加快国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设,培育优质文旅规模企业。积极发展康养产业,打造生态康养中国标准。构建旅游目的地自驾车旅游服务体系。推进文化和科技融合,实施文化数字化战略,发展文化传播的新媒体、新业态、新模式。完善全民健身公共服务体系,统筹推进群众体育和竞技体育发展,持续办好大武夷超级山径赛、马拉松等品牌赛事活动。

十二、加大保障和改善民生力度,扎实推进共同富裕

聚焦解决人民群众急难愁盼问题,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,优先抓好民生领域各项改革,不断提高人民群众的幸福感、获得感、安全感。

41. 提高就业质量和收入水平。深入实施就业优先战略,加强产业和就业协同,加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容,支持企业稳岗扩岗,打造武夷山茶艺特色劳务品牌。建立人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度。健全公共就业服务体系,持续深化零工市场平台、企业用工招引共享平台、大学生全链条信息平台等“三大平台”,保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,加大对困难群体就业帮扶,推动灵活就业、新就业形态健康发展。实施返乡创业计划,增强创业带动就业。加强劳动者权益保障,完善劳动关系协商协调机制,强化就业影响评估和监测预警。实施居民收入增收计划,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制,积极探索先富带后富机制。

42. 办好人民满意教育。深化教育综合改革,促进教育公平。实施新时代立德树人工程,开展教育强市建设三年行动计划,健全“五育并举”培养体系。构建与人口变化相适应的教育资源配置机制,深化集团化办学、总校制办学等管理体制改革,推进实施“三体共育”工程。推动基础教育扩优提质,统筹义务教育优质均衡发展,学前教育优质普惠发展,扩大普通高中办学资源,办好特殊教育、专门教育,加快全国中小学教育试验区建设,创建国家级学前教育普及普惠市和义务教育优质均衡发展市。推进中职—高职—本科贯通式培养,推动职业教育服务地方特色产业发展。弘扬教育家精神,培养造就高水平教师队伍。深入实施教育数智赋能行动,优化终身学习公共服务。

43. 深化社会保障制度改革。深入实施全民参保计划,提高灵活就业人员、新就业形态劳动者、农民工等重点群体参保率。落实待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金。完善多层次医疗保障体系,持续扩大失业、工伤保险覆盖面,落实职业伤害保障制度。健全社会保障基金监管体系。完善社会救助体系,健全空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务体系。健全基本殡葬服务制度。落实男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。稳步推进基本公共服务均等化,促进公共服务资源下沉和区域均衡布局。加快构建房地产发展新模式,优化保障性住房供给,适时增加改善性住房供给,深化拓展全域房票、“共有产权”等购房政策。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。

44. 推进健康武夷建设。实施健康优先发展战略,提升爱国卫生运动成效,健全健康促进政策制度体系。强化公共卫生能力,加强疾控体系建设,防控重大传染病。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。推动医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理。加快构建整合型县域医疗卫生服务体系,深化紧密型县域医共体、“4+N”全民健康医防融合网格化服务体系,推进市立医院创建三级医院。深入

开展职业病危害专项治理,健全职业病监测防护体系。实施医疗卫生强基工程,推进全民健康数字化建设,推广医养融合模式。加强慢性病综合防控,发展防治康管全链条服务。加强中医药技术传承与服务能力建设,促进中西医结合。加强医疗卫生人才队伍能力和作风建设,强化医学人才培养培训体系。加强心理健康和精神卫生服务。

45. 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚烟观,完善生育支持政策和激励措施,落实育儿补贴、生育休假与生育保险制度,建设“孕产福地”。发展普惠托育和托幼一体化服务,推进托育综合服务中心建设。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化,推进养老事业和养老产业协同发展,建设老年友好型社会。完善农村基本养老服务体系,深化乡镇“幸福里”社区“四不离”互助养老模式,逐步实现乡镇全域覆盖。积极开发老年人力资源,推动发展康养旅居产业,发展“银发经济”。

十三、统筹发展和安全,建设更高水平平安武夷

坚定不移贯彻总体国家安全观,加快推进国家安全体系和能力现代化,打造社会更加有序、基础更加牢固、治理更加有效、人民更加满意的平安武夷,筑牢绿色高质量发展安全屏障。

46. 健全国家安全体系。推进国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系建设。加强国家安全重点领域和重要专项协调机制建设,提高应急应效效能。落实国家安全责任制,促进全链条全要素协同联动。推动国家安全宣传教育常态化长效化,筑牢人民防线。

47. 守牢重点领域安全防线。坚持把捍卫政治安全摆在首位,全力做好重要节点、重大活动、重点领域的安全稳定工作,保障粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全,加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设,统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解,确保社会大局持续稳定。

48. 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。完善和落实安全生产责任制,健全完善安全生产信用分级监管和“一库三单”机制。深化“餐桌污染”治理,保障食品药品安全。深化社会治安整体防控体系和能力建设,发展壮大群防群治力量,健全扫除黑恶常态化机制,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。深化网络空间安全综合治理。强化未成年人违法犯罪罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法惩处违法犯罪,提升刑罚执行质效。

49. 完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全完善“四个一”基层社会治理机制,推进信访工作法治化。全面落实乡镇(街道)履职事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度,完善基层治理政策和法规制度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理。推动网上网下协同治理。创新用好村规民约,强化家庭家教家风建设。完善凝聚服务群众工作机制。加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理,健全利益关系协调、合法权益保障制度。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市热热线等公共服务平台功能。加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设。

50. 积极服务国防和军队现代化建设。推动军地协同发展,服务推进跨军地改革,完善涉军议事协调体制机制。深化军民融合发展,加强军民科技协同创新。加快国防动员能力建设。完善新时代双拥工作机制。深化全民国防教育,巩固军政军民团结。

十四、奋力实现“十五五”规划目标任务

坚持以党的自我革命引领社会革命,持之

以恒推进全面从严治党,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

51. 坚持和加强党的全面领导。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,健全推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央重大决策部署落实机制,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,认真落实党政主官“1+1”示范推动工作等机制,不折不扣推动党中央决策部署和省委、南平市委工作要求在武夷山落地落实。发展党内民主,严格贯彻民主集中制,不断提升科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持正确用人导向,把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,完善考核评价机制,选优配强领导班子,推进干部能上能下常态化。深入开展向谷文昌、廖俊波等同志学习活动,强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。坚持把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设,深入实施“堡垒工程”,常态化、差异化、精准化开展“党建体检”,完善近邻党建工作机制,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,深入开展整治形式主义为基层减负工作,大力传承弘扬“四下基层”“马上就办、真抓实干”优良作风,推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效,营造风清气正的政治生态。

52. 深化拓展全过程人民民主实践。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,支持和保证人大及其常委会依法履行监督、决定、任免等职能。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥专门协商机构作用,完善协商成果采纳、落实和反馈机制,推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智等工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,推进产业工人队伍建设改革,加快青年发展型城市建设。完善大统战工作格局,健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络机制。坚持宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。

53. 深化法治武夷建设。坚持法治武夷、法治政府、法治社会一体建设,协同推进严格执法、公正司法、全民守法。严格落实规范性文件备案审查,全面推进推广运用一体化大融合行政执法平台,推进行政综合执法改革。深入推进数字政法建设,打造集数字法院、数字检察、数字警务、智慧司法为一体的政法智能化矩阵。规范司法权力运行。强化检察监督,加强公益诉讼,打造特色公共法律服务品牌。健全涉企执法长效机制,防止和纠正违规地执法、趋利性执法。健全执行工作机制,有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制。开展法治宣传教育,持续增强全民法治观念。

54. 健全规划制定和落实机制。坚决贯彻党中央决策部署和省委、南平市委工作要求,按照本次全会精神,制定市“十五五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划实施监测评估和监督,健全政策协调和工作协同机制,确保市委关于“十五五”发展决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,充分调动各方面积极因素,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全市各级党组织和广大党员、干部群众要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,扭住目标不放松,一张蓝图绘到底,牢记嘱托、勇担使命、砥砺前行,加快绿色高质量发展,在中国式现代化建设中奋勇争先,奋力谱写新征程新武夷建设新篇章。

文明用语三春暖 礼貌待人天地宽

