

中共大庄镇委 关于巡察整改落实情况通报

根据市委统一部署,2017年3月27日至4月26日,市委第二巡察组对大庄镇党委进行了巡察。6月8日,市委巡察组向大庄镇党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况予以公布。

一、提高思想认识,加强组织领导,明确责任任务

大庄镇高度重视,并坚持高标准严要求,坚决抓好整改,以巡察整改的实效推动建章立制,提升全镇工作水平。一是统一思想,加强组织领导。接到市委巡察组反馈意见后,于当天下午5点召开党委会议,成立由镇党委书记任组长,党委副书记、镇长任副组长,其他班子成员为成员的整改工作领导小组,下设办公室,安排镇纪委、组织部、党政办、财政所等部门负责人具体落实整改措施,全力推进整改工作。二是细化整改措施,抓实责任分解。研究出台了《关于市委第二巡察组巡察大庄镇反馈意见的整改方案和整改清单》,针对3个方面11个问题,制定了48条具体整改措施,进一步明确了责任领导和具体责任人,规定了完成目标和时限,确保问题整改到位。

二、坚持问题导向,强化问题整改,确保整改成效

(一)推进全面从严治党不力,抓早抓小意识不强,源头预防不到位

1.党委主体责任落实缺失,对党员干部缺乏有效的管理和监督

(1)全面从严治党抓而不实,源头预防不到位,谈心提醒不到位的问题

研究制定了《中共大庄镇党委落实全面从严治党主体责任重点任务及分工》,结合党委班子成员工作分工,制定了“三个清单”。建立廉政谈心谈话制度,每年组织开展1-2次廉政教育活动,计划在10月中旬至11月对全镇农村党组织负责人和机关站所进行一轮廉政谈心谈话。建立审计、明察暗访、廉政谈话等多渠道案源排查机制,对违规违纪的,做到发现一起,查处一起,通报一起。

(2)基层矛盾化解不力,信访问题突出,不稳定因素较多的问题

结合“结对连心”活动,开展大走访活动,了解村情民意,每月召开一次分析研判会,掌握矛盾源头,制定化解矛盾措施,切实将不稳定因素化解在基层。成立了由镇纪委、组织、信访、经管、民政组成的联合调查组,严格按照程序对市委巡察组移交的信访问题进行调查核实,及时与信访人进行沟通,化解信访积案。

(3)婚丧喜庆事宜未书面请示报告制度落实不到位的问题

8月14日,召开全镇机关干部大会,传达县纪委《关于重申违反违规操办参与“升学宴”、“谢师宴”有关纪律的通知》,重申《大庄镇关于严格落实全镇镇村干部操办婚丧嫁娶事宜的暂行规定》,把纪律规矩挺在前面,夯实遵守纪律规矩的自觉性。6月份以来,已有5人对婚丧喜庆事宜进行备案,镇纪委到现场进行暗访,未发现违反规定行为。

(4)超编、超职数配备干部的问题

2011年,大庄镇和原杨坡镇合并,两个镇人员均在现大庄镇工作,但由于编制没有增加导致事业编制超编,镇党委将在以后配备干部时严格按照编制配备。2017年9月2日,镇党委召开党委会议,撤销了以前公布的镇长助理职务。

2.纪委监督责任落实不力,聚焦主业主责不到位,“不抓监督就是严重失职”的意识树得不牢

(1)纪委聚焦主业主责不到位的问题

坚决落实纪委“三转”要求,进一步明确镇纪委责任分工,与县纪委签订纪委书记“三转”承诺书,纪委书记、副书记不再参与与纪检监察工作无关的工作,确保纪委监督责任落实到位。

(2)纪检监察力量薄弱,业务能力有待提高的问题

镇党委加强纪检队伍建设,建立了由镇纪委、组织部、财政办、经管站等部门负责人13人组成的镇纪委办案人才库,选配一名政治素质高、工作能力强的公务员专职从事纪检工作。镇纪委积极参加市纪委组织的业务理论培训班,建立了纪检每日一学制度。结合镇纪委工作实际,制定了涵盖13条内容的镇纪委工作制度汇编。投资3.1万建立了高标准谈话室,配备了办案设施设备。

(3)涉及侵害群众利益不正之风和腐败问题的信访事项查处不力问题

加大对涉及侵害群众利益不正之风和腐败问题的信访事项的查处力度,根据市委巡察组移交信访件,责成镇纪委对涉及侵害群众利益不正之风案件进行立案调查,对涉案党员进行严肃处理。汇总2013年以来信访积案,建立信访积案台账,确定包案领导,根据举报事项对问题线索进行了分类处置。目前已查处侵害群众利益不正之风4起,移送公安机关1人,给予党纪处分3人。

3.违反中央八项规定精神问题屡禁不止

(1)工作日午间饮酒、公车私用等问题仍然存在的问题

镇党委出台了《大庄镇关于进一步规范公务接待、公务用车使用的具体规定》,严格执行《大镇镇机关工作规则》,严禁工作日饮酒,规范公车使用,并加大工作纪律教育。镇纪委加大对公车使用、午间饮酒的明察暗访力度,6月份以来共组织明

察暗访16次,对发现的2名缺勤人员进行了通报批评。

(2)会议精简不够的问题

镇党委召开专题会议,对会议召开做出了明确规定,安排全镇性会议一律从严掌握,能不开的会议坚决不开,内容相近的会议要合并召开,6月份以来全镇共召开各类会议13次,其中合并召开会议5次,精简会议5次。

(3)公务接待管理不规范,招待费数额过大的问题

出台了《大庄镇关于进一步规范公务接待、公务用车使用的具体规定》,规范了公务接待程序、标准。镇党委组织班子成员、党政办有关人员集中学习文件中公务接待管理办法。一是严格落实公函制度,凡属公务接待的必须持派出单位公函,由分管领导向主要领导请示,待批准后由党政办统一安排。党政办负责就餐通知单签发,陪餐人待就餐结束后签字。二是严格控制陪餐人数,接待对象在10人以内的,陪餐人数不得超过3人;超过10人的,不得超过接待对象人数的三分之一。不得提供高档菜肴,不得提供香烟,午餐一律不用酒。晚餐原则上不用酒,特殊情况用酒须经主要领导同意,可提供本地产低价红酒,每瓶价格控制在100元以内,并控制用量,做好登记备案。三是严格接待费标准,由党政办根据就餐人数核定标准:主要领导作陪一般控制在30元/人,一般人员作陪控制在20元/人,工作餐标准控制在10元/人。办公室每星期一将上周接待汇总情况在党委会上汇报。自巡察反馈至今,共接待793次。6-8月,招待费较去年同期相比下降30%。

(4)公车运行费用过大,未达到逐年减少或不增的要求的问题

按照《大庄镇关于进一步规范公务接待、公务用车使用的具体规定》,公车运维费用,实行分管领导报告、镇长审批,办公室开单,定点加油、定点维修,每星期一汇总,按照报修程序,附审批单、加油单、发票后规范入账。6-8月,公车运行费较去年同期同比下降20%。

(5)培训费、会议费报销不规范的问题

镇政府安排专人对以前的培训费和会议费进行认真核查梳理,按照财务报销规定,补充上级批复、通知等相关材料。镇财政所已整改完毕4笔,11025元。从6月份起进一步规范培训费、会议费报销,各类会议、培训活动和外出学习培训按规定附带上级通知、领导批示、签到表等附属资料,按照要求规范入账。

4.财务监管不力

(1)政府采购、工程招投标制度执行不严格的问题

严格按照《大镇镇机关工作规则》,对涉及政府采购、工程招投标的严格执行政府采购、工程招投标制度。6月份以来,政府采购3次104920元,均严格按照规定进行。组织财政所、经管站工作人员到县里参加财政、经管人员培训,提高财政工作部门业务水平,加大村财镇管、镇财严管的力度。

(2)清理违规发放津贴补贴不到位的问题

由镇财政所牵头,镇纪委、镇组织部参与,对2013年以来清理津贴补贴工作进行自查自纠,目前已收回副值班费等津贴补贴3310元。

(二)党委的领导逐级弱化,党委领导核心作用发挥不到位,贯彻党风廉政建设责任制不够坚强有力的问题。

1.党委领导核心作用发挥弱化,对党的领导重要性认识不到位

(1)党委对如何加强新形势下党的领导研究不深不透,沿用老方法,使用老套路的问题

7月5日,镇党委召开专题民主生活会,围绕“加强新形势下党的领导,四个意识,责任担当,履职尽责”进行自我检查、党性分析,开展批评与自我批评,深入查摆问题,明确整改方向和重点,加强班子建设,系统深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,严格按照上级工作部署,扎实推动各项工作,切实加强党的领导,发挥党委领导核心作用。7月27日,镇党委召开党委会议,研究决定党委理论中心组学习机制,讨论通过了《大镇镇党委理论中心组学习制度》,结合“两学一做”常态化制度化教育,组织学习党的十八届及十八届历次会议精神,及时传达学习上级重大工作部署,自6月份以来已开展专题学习2次,印发3期《大庄学习》。

(2)党委的领导核心作用没有充分发挥,以班子成员会、党政联席会代替党委会议研究党委重大事项的问题

7月27日,召开党委会议,出台了《大镇镇党委议事规则》,明确党委会议事规则和各类会议制度,严格执行“三重一大”及其他重要事项上党委会议研究制度,做到开会前提议、会议有议程,决定有落实。自6月份以来,已召开党委会议15次,研究工会职工之家建设、纪委标准谈话室建设、党员发展、违纪党员处理等议题75项,切实发挥党委在全镇经济社会发展过程中的领导核心作用。

2.对全镇党风廉政建设和反腐败工作研判不深、部署不

(1)对涉农项目、低保、土地管理、财政等资金量大、权力集中的部门和岗位,廉政风险防控机制、农村“三资”管理不健全的问题

6月15日,召开党委会议研究出台了《大庄镇关于违反农村三资管理规定责任追究办法》,加大对涉农项目、低保、土地

管理、财政等资金量大、权力集中的部门和岗位的监督管理,并加强了财政、经管、民政三个部门人员配备,各增配一名能力强、廉洁自律的工作人员,健全廉政风险防控机制。

(2)对村居“三资”管理不严格,容易引发社会矛盾,增加廉政风险的问题

出台了《大庄镇关于进一步规范三资管理的规定》,并对现有14名农村职业会计进行了业务培训,重新轮换工作片区。

(3)2013年至2016年镇党委会议记录,没有发现镇党委对党风廉政建设和反腐败工作专题研究部署的记录的问题

出台了《大镇镇党委议事规则》,明确规定,建立完善党委定期研究党风廉政建设工作制度,及时传达上级会议精神,对近期党风廉政建设 and 反腐败工作进行汇报,并安排部署下一步工作任务,同时党政办、镇纪委做好会议记录,留存好工作痕迹。自6月份以来,镇党委已专题研究远家庄子案件办理等党风廉政建设和反腐败工作6次。

3.镇党委对村级党组织负责人缺乏有效的监督管理,致使村级党组织负责人领导能力弱化

(1)部分村级党组织负责人年龄老化、文化水平偏低,领导部分党的工作和经济社会发展工作能力不强,办法不多的问题

镇党委围绕基层党组织“两学一做”常态化制度化教育、精准扶贫、环保治理等工作举办专题培训班,提升村干部综合能力;针对村干部个体素质差异实际和村居特点,加强分类指导,明确主攻方向,以点带面的突破难点问题,促进村干部素质能力提升;每月各管理区分别召开辖区内村干部会议,传达镇党委当月工作要点和上月各村考核成绩,对各村干部工作进行逐一点评,指导落后村居学先进,提高村干部执行力。同时根据下半年村两委换届选举,将年轻、能干的干部选出来。

(2)有的村级党组织负责人事业心、责任心欠缺的问题

研究出台了《大镇镇农村干部管理办法》,切实加强农村干部管理考核力度,对农村干部实施一季度一评议,“七一”期间对农村党员干部进行了评议,研究出台了《大镇镇农村干部干事创业激励办法》,鼓励农村干部积极作为,提升农村干部的工作积极性。

(3)有的村居组织召开会不经常或长期不能召开会议,凝聚力、战斗力下降的问题

建立党建指导员制度,选派59名机关工作人员进驻全镇59个村(居)党支部担任党建联络员,全方位指导村(居)党组织做好“三会一课”,定期召开村党员会议。6月份以来全镇87个党支部均已组织召开2次以上党员会议。

(三)对党建工作作用力不足、抓得不实,党建引领作用发挥弱化

1.党委在抓工作中均衡用力不足,党建引领作用发挥弱化

(1)党委班子抓党建精力少,日常管理考核缺位的问题

镇党委将党建和党风廉政建设纳入党委常委会议事规则和党委理论中心组学习内容中,定期专题研究并听取党建工作汇报,将党建工作作为全镇经济发展统揽,5-8月份专题研究破解三年不发展党员村、村集体经济增收等党建工作9次。根据每月全镇各项工作总体安排,将党建工作纳入村级考核,考核权重占总成绩的10%,并与村干部工资挂钩。

(2)党建引领作用发挥弱化的问题

研究出台了《大镇镇农村干部干事创业激励办法》,鼓励农村干部积极作为,干事创业,党建统领,凝聚力量,村企共建,发展特色产业,推动村集体增收。

(3)部分村级办公场所不能适应工作需要的问题

一是5月22日,召开党委会议研究制定村级办公场所改造提升计划,要求组织办会同管理区进行逐村调研,根据各村实际情况,分类建档,对无办公场所和场所破旧的村,由镇政府财政兜底,2年内全部解决村级无办公场所和场所破旧问题。

二是7月27日,根据实地调研情况,召开党委会议,研究村级办公场所分类提升工作。目前各村官庄村办公室已经开工建设,大礼社、西司马2个村办公室已经选址,于9月份动工建设;徐家沟办公场所破旧已修缮完成。朱家井子村、王家河阳村、岳家河阳村等5个村办公室已得到全面提升。

2.基层基础工作抓得不严,存在薄弱环节

(1)培养村居党组织书记后备干部措施不力的问题

制定了《大庄镇关于进一步加强农村后备干部培养的意见》,根据各村实际情况,统筹谋划年底农村两委换届,建立村居党组织后备干部台账。

(2)对三年以上不发展党员村破解乏力的问题

建立三年以上不发展党员村台账,并逐村分析研判,找原因、定措施,本着成熟一个发展一个的原则,逐个解决发展党员的问题。截止目前,已完成徐家沟、刘家店子、司马、前交良、河阳、沟崖6个三年以上不发展党员村的破解工作。

(3)对非公有制经济企业、停产半停产企业党组织管理缺失,调整不及时的问题

一是统一建档,完善党员信息。对全镇12家非公有制经济企业党支部党员逐个核实,对党员信息进一步审核。5月30日对临沂三德特钢有限公司党支部进行了换届。二是示范引

领,提升党建阵地建设。6月份,选定沂南县华闰天元机械有限公司党支部作为全镇非公制经济企业党支部党建阵地的示范点,同时对全镇12家非公有制经济企业党支部党建阵地进行规范提升,确保党员活动场所能发挥作用。

(4)党员教育缺位,党员先锋模范作用发挥欠缺的问题

6月26日,镇党委召开党委会议,调整充实“两学一做”教育常态化制度化领导小组,设立了“两学一做”教育常态化制度化办公室,加强领导,确保学习效果。确定每月1-10日为各支部党员固定学习日,出台《大庄学习》11期,加强党员教育。6月22日至25日,全镇各支部分别组织召开民主评议党员和支部班子会议。6月28日,召开了全镇“七一”表彰会议,对2016年先进基层党组织和90名优秀共产党员进行了表彰。7月4日,组织镇村部分党员干部到青驼抗战纪念馆进行党性教育,重温入党誓词,增强党性意识。

3.所属党组织缺乏有效管理,党务工作不规范

(1)党费收缴不及时的问题

出台了《中共大镇镇委关于进一步规范党费收缴管理工作的补充规定》,严格按照规定每月收缴党费,5至7月份党费收缴工作已完成。河阳中心校、左泉等6个党支部党费已于5月份进行了党费收缴自查,补缴党费6824元,对党支部负责人进行了批评教育。

(2)村居档案文件管理不规范的问题

镇党委研究确定,由镇组织办牵头负责每村居档案管理规范提升,制定村档镇管的管理办法,邀请县档案局专业人员进行业务培训,提升档案管理水平,确保村居档案管理工作。目前,全镇59个村居党支部,会议记录、党费收缴登记、文件存档已全部规范到位。

(3)部分建制村党员教育设备管理缺位的问题

组织办对所有建制村党员教育设备进行了认真排查摸底,统一建立台账,规范管理,确保发挥作用。对巡察组发现徐家沟村、西大疃、东太阳三个村的党员教育设备破损、用于其他工作的问题已全部整改到位。

(4)村务公开流于形式的问题

自6月份起,将党务、村务公开列入农村干部月度考核内容,由党建联络员负责监督、村务公开列入村居档案管理工作。目前,全镇59个村居党支部,会议记录、党费收缴登记、文件存档已全部规范到位。

(5)高阜社区党组织挂错牌的问题

对高阜社区党总支支部已进行了批评教育,已经重新制作牌匾。

4.对所属党组织督导检查不到位,党内活动开展不扎实

(1)三会一课”制度执行不到位,部分党支部开会较少的问题

制定出台了《关于建立党建工作联系点制度的通知》,由党建联络员负责督导、指导基层党组织召开党员会,由镇纪委和组织办对党内活动开展情况进行监督。对党员教育、分类实施,在家的参加会议,卧床不起的由支部成员上门送学,外出党员建立微信群,定期推送学习内容。目前各党支部分别召开党员会2次。

(2)两学一做”学习教育开展不扎实的问题

成立了推进“两学一做”学习教育常态化制度化领导小组,制定了“两学一做”学习教育常态化制度化实施方案,并成立督导组定期到各党支部督导。加强业务培训,7月6日举办了党建联络员、支部书记、支部组织委员等共200余人的基层党组织建设业务培训。

三、强化问责,稳步推进,持续整改

一是把整改落实情况作为领导班子和班子成员履行党建责任的重要检验,加强督查,实行工作例会汇报制,对进展缓慢的,及时督促纠正,确保在规定时间内整改到位。对整改工作措施不力,贻误落实,甚至推诿扯皮的,将依照《问责条例》严肃追究相关责任人的责任。二是适时组织反馈意见整改工作“回头看”活动,采取分管领导带头查、整改领域自己查、部门之间相互查等方式,确保各项整改落实到位;三是进一步建立健全规章制度,对应建立而未建立和已建立还不完善的规章制度适时召开党委专题会议讨论研究制定,形成规范管理的长效机制;四是将整改情况通过适当方式接受社会监督,在镇二楼镇纪委办设立廉政建设举报箱,公布举报电话,畅通投诉举报渠道,构建全方位多层次的外部监督体系,从源头上杜绝不正之风。

下一步,大庄镇党委将持续用力抓好整改工作,对已整改到位取得阶段性成效的做到巩固成果并长期坚持,对已整改尚未到位的进一步加大整改力度,确保整改措施落到实处,将整改工作与当前大镇镇经济社会发展各项工作有机结合起来,团结和带领全镇干部群众,把巡察工作的成果落实到推动大庄科学发展上来,不辜负市委和巡察组对我镇的殷切期望,以实际行动为大庄的经济社会发展作出应有的贡献。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系方式:电话 0539-35511002;电子邮箱 yndzdz@126.com。

中共大镇镇委

2017年10月19日

(上接第一版)发展奶山羊养殖,新建奶山羊养殖场1处,带动34户,44个贫困人口脱贫,每个贫困人口年分红1500元。再次,全力推进就业创业扶贫,新建食品加工点1处,提供130余个就业岗位,实现居家灵活就业,目前,安置近10个贫困人口就近就业,人均年可收入2万多元。在激发新动能的同时灵山村十分注重巩固发展原有养兔产业,在原有25户贫困户养殖肉兔基础上,在合作社的带领下,又有30多农户加入养兔合作社,发展肉兔养殖,现存栏肉兔2000余只。

美丽家园实现“三生三美”

竹泉村78岁的庄富兰,做梦也没想到,家乡会变得如此美丽!

庄富兰,是铜井镇竹泉村人。该村始建于明朝末年,是省定扶贫重点村,全村477户,1435人。村内家家有清泉,户户有翠竹,生态自然资源较好,未被开发前,道路泥泞、房屋破旧,村里没有产业,村民们主要靠种植玉米、烤烟等获得一点收入。庄富兰经历了上个世纪五六十年代连饭也吃不饱,物质条件特别艰苦的时候,也经历了改革开放后家庭的逐渐起色,近几年的变化,最

乡村风貌绣出新画卷

让庄富兰吃惊,也让她欣喜和安慰。她说:“几十年了,以前就想着能填饱肚子就行,从未想过下雨淹村、房子漏雨的破村子会变化出什么花样来。”

然而,这穷乡避壤之地却偏偏发生了翻天覆地的变化。依托“翠竹、清泉、古村”独特生态优势,村集体引进工商企业对古村进行保护性开发,完整的保留了沂蒙农家传统生活场景,2016年古村落接待游客80万人。同时按照美丽乡村建设标准规划建设了新型社区,村民免费入住,并先后筹集资金500万元,完成了“改厨改厕”、绿化亮化等一系列基础配套工程,建成社区服务中心、卫生室、警务室、便民超市等服务设施,实行社会治安网格化管理,高标准推进“雪亮工程”,建成覆盖全村的视频监控中心,设立老年日间照料中心、妇女儿童活动中心,开展群众

性精神文明创建活动,形成良好社会风尚。让庄富兰更没有想到的是,幼时学习的纺织做衣服的手工,居然能成为她的“赚钱技艺”,在竹泉村开发中,专门设立了纺线坊等传统手工艺坊室,把村里会沂蒙民俗特色手工艺的老人们请了出来,一方面是展示民间艺术,另一方面,他们的传统手工艺受到了各个年龄段游客的青睐。

今年刚回铜井就业的大学毕业生意李华,是土生土长的本地人。当提及这些年铜井镇的变化,她说感触最深刻,因为上大学时,基本每年寒暑假才回一次家,“每次回家,都会发现那些看得见的新变化!”

“还记得刚去外面读书的时候,真心觉得铜井这个地方太落后了,要广场没广场,要超市没超市,尤其是村里,到处是养殖棚,一下雨,臭气熏天,路上还全是泥。可是后来,每次我回家,都

和谐家园唱出幸福歌

会发现家里在一点点变化,先是镇里的道路变宽了,环境绿化了,灰尘减少了,人行道的地砖全部换了,走一段就有小公园,而且还有了3个4A级景区。村里呢也都弄上了户通,养殖棚都高标准化了,就连自个儿家里的厕所也给改造了,配套设施是越来越完善,而环境也越来越美!我的家乡真的变化太大了!我呢也回到家乡啦!”李华乐呵呵的说道。

近年来,铜井镇结合全镇实际,在尊重保护自然生态、传承再生历史遗迹的基础上,立足当前,着眼长远,科学规划,分步实施,分类推进村庄整治,改善农村人居环境,提高群众“幸福感”和“满足感”。一方面大力夯实村镇基础设施建设。2015年,结合中央彩票公益金项目,投资1115万元,硬化道路38.5公里,投资1600万元,实施了一事一议美丽乡村连片治理项目。2016

年,结合交通扶贫项目,投资520万元,在重点贫困村硬化道路16.2公里,投资1750万元,完成户通35万平方米,投资168万元,完成2800户改厕任务。从2014年开始,大力实施城乡环卫一体化工程,每年投入近1000万元;镇财政投资1180万元,带动社会投资1.2亿元,完成了鲁家庄沿河商品房拆迁还建、沂蒙生态大道东段村庄改造、镇驻地汉式风格改造、三线一部绿化提升和村居汪塘整治等工程。2016年又投资1200余万元开展了路域环境综合整治,城乡环境得到较大幅度提升。目前,所有村实现“五通十有”,另一方面深入挖掘特色文化培育产业。全域旅游发展助推美丽乡村文明建设不断深入,泉乡文化、红嫂文化、智圣文化在新农村文明建设中生根发芽,结合各村情况,先后开展了“四德工程”、“道德模范”、“孝德代言”等评选活动,对全镇68个自然村的“两委”成员、驻村第一书记进行移风易俗培训,全镇68个自然村均成立了红白理事会,让文明新风得到群众普遍认可,同时利用乡村大舞台举办广场舞大赛、文艺演出等活动,丰富群众日常生活,提升文化素养,营造了全民健身、共享文化的良好氛围。

(王斌 刘芳芳)