冉凡亚在沂南县第十八届人民代表大会第一次会议上所作的工作报告(摘登)

一、过去五年工作回顾

2017 年至 2021 年，是沂南攻坚克难、改革创新、高质量发展的五年。五年来，在县委的坚强领导下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“宜业宜居宜游”建设，实施“三大优先”发展战略，优环境、打基础、增优势，顺利完成县十七届人代会确定的目标任务，与全国同步迈进全面小康社会。

(一)发展质量稳步提升。2021 年，实现地区生产总值 265 亿元、公共预算收入 18.4 亿元，分别较 2016 年增长 38%、25%，全县纳税过千万元、过百万元企业分别增加 13 家和 56 家，居民人均可支配收入达到 3 万元、年均增长 7.8%，人均储蓄存款上升至全市第二位。金融机构存贷比由 47%提高到 64%，万元 GDP 税收贡献率提高到 8.1%、能耗下降 32%，空气优良天数由 199 天增加到 267 天、优良率提高了 15 个百分点，大气和水环境质量稳居全市前列。荣获国家全域旅游示范县、全国农村创业创新典型县、全省高质量发展进步县等 18 项国家级荣誉、30 项省级荣誉，呈现出稳中有进、质效双升的良好态势。

(二)特色产业优势显现。双创科技园、宠物食品产业园等一批产业平台建成运营，塑成“一区多园”发展新格局。新引建招商项目 302 个，实施康森药业、佳沃冷链、轴研精密等省重点、省优选项目 21 个。淘汰落后产能项目 32 个，盘活闲置低效土地 8603 亩。16 家食品加工企业转型预制菜、调理品、休闲食品等精深加工，安德鲁、中地乳业等高端品牌入驻沂南，食品产业产值突破 200 亿元。祎禾高铁新材料、舜天密胺新材料等新技术产业化项目实现量产，中信钙业、昊泉科技等项目带动矿业经济附加值跃升，莱士敦、国厦等一批新型绿色建筑材料项目投产，新材料产业渐成规模。松山康养、央伦骑士、高湖垂钓等项目加速建设，新创建 4A 级景区 1 家、3A 级 5 家，文旅康养产业优势增厚。新业态新模式蔚然兴起，宠云行等新模式赋能实体经济，网络零售额年均增长 15%，荣登中国县域电商竞争力百强榜。

(三)乡村振兴蓄能起势。高质量打赢脱贫攻坚战。实施产业扶贫项目 286 个，135 个省定扶贫工作重点村全面退出，3 万户 5.1 万贫困群众稳定脱贫，旅游扶贫、金融扶贫、光伏扶贫等经验做法全国全省推广。乡村振兴示范片区率先突破。朱家林田园综合体获评“全国田园综合体示范基地”，党性教育基地片区成为齐鲁样板，庙官庄、仲山村等 59 个村建成市级以上美丽乡村，竹泉村、常山庄等 11 个村被评为首批省级景区化村庄，铜井镇获评全国美丽宜居示范小镇。全域提升质效并重。建成高标准农田 75.7 万亩，发展省、市级农业产业化重点龙头企业 97 家，“三品一标”认证产品达到 323 个，蒲汪镇等 3 个乡镇获评“全国一村一品示范镇”。基础设施建设成效显著。顺利完成农村公路、饮水安全、电网改造、农村人居环境四项攻坚行动，通临沂快速路、袁家口子水库、丹山拦河闸等一批重大交通水利工程投入使用。

(四)城区面貌焕然一新。笃定“宜业宜居宜游”品质定位，突出城市功能完善和内涵式发展，向着产城融合、城乡融合的方向持续用力、久久为功。抓住棚改历史机遇，基本完成 12 个城中村、2 个棚户区和 29 个老旧小区改造，“四馆一中心”、一中新校、新汽车站等一批公共服务项目投入使用，打通改造市政道路 28 条、拓展升级管网 120 公里、供热入网 490 万平方米。接续开展城市管理“基础年”“提升年”“精细年”活动，相继创建国家卫生县城、园林城市，新增城市绿地 182 万平方米，城区水环境治理一期建成，城区黑臭水体全部消除，县城五年来变化显著，群众感受深切、更有获得感。

(五)民生福祉持续增进。五年民生支出 207.3 亿元，占财政总支出的 85%。全县新增城镇就业 3.4 万人，多方安置退役军人就业 1641 人，基本医疗保险参保率稳定在 98%以上。投入 20 亿元，建设提升中小学 165 所、普惠幼儿园 62 处，农村学校“全面改薄”，“大班额”全部化解。深入落实河湖长制、林长制，全面完成“四减四增”三年攻坚任务，顺利通过国家和省 4 次环保督察体检。扫黑除恶取得重大战果，违法建设、矿产资源盗采、金融诈骗得到全面遏制，安全形势平稳和谐。

各位代表，刚刚过去的 2021 年在党和国家历史上具有里程碑意义，举国同庆建党 100 周年，顺利实现第一个百年奋斗目标，昂首开启第二个百年奋斗目标新征程。在县委的坚强领导下，全县上下围绕高质量发展主题，深入贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展，科学应变、稳中求进，全面做好“六稳”“六保”工作，实现了“十四五”良好开局。

(一)经济运行稳中向好，发展质量持续提升。全面落实市政府“固投提速七条”，集中攻坚总投资 778 亿元的 84 个重点项目，实施鲁颖电子智能制造等技改项目 141 个，全年完成固定资产投资 126 亿元、增长 12.5%。兑现高质量发展政策 3323 万元，新增规上工业企业 39 家、达到 215 家，实现规上工业产值 389 亿元、增长 19%，进出口总额增长 122%。实施科技人才赋能行动，引进省级人才项目 2 个，17 家企业与高校科研院所开展产学研合作，新增高新技术企业 23 家、两化融合贯标认证企业 4 家，入库全市百优企业库 5 家，帅克宠物获评省瞪羚企业。

(二)重点项目推进有力，新旧动能加快转换。择优招商引资，新引建 500 强项目 3 个、过 10 亿元项目 6 个，到位市外资金 87 亿元。精准对上争取，实施中央预算内投资项目 13 个、政府专项债券项目 14 个，到位资金 11.8 亿元，铁路物流园、食品产业园、体育用品产业园等产业平台加速建设。优选入库“四个一批”项目 784 个，泰盟宠物食品、舜天化工二期等 46 个产业项目建成投产，云仓冷链物流、化氏渔业示范园、卧龙教育文化城等 37 个项目推进迅速，发展后劲持续增强。远里汶河大桥、河阳沂河大桥、229 省道改线、京沪高速扩容等一批重大交通设施项目建成通车，汶河治理工程三期、蒙河治理工程二期和斜午、青驼拦河闸等一批大型水利项目建成使用，基础设施建设再上新台阶。

(三)棚改收官攻坚顺利，城市功能日趋完善。聚力攻克历史遗留问题多、矛盾交织复杂的棚改拆迁“尾子”，善做善成、善始善终做好还建分房最后一个环节，新拆除院落 1900 处，新开工金佛院、团山庄、东村等 5 个安置区，西山小区、大白石安置区分房到户。开展精致城市建设三年行动，打造玉泉路“路畅景美”标杆路，开展“山水灌城”治理、城区防汛功能全面增强，8 个智慧停车场、1142 个车位建成开放，获批省级智慧城市建设试点。多方缓解高峰行车难、停车难，集中整治物业管理乱象、街区“露头丑”，通过国家卫生县城长效机制省级暗访。坚持“先办证、再追缴”原则，化解 61 个小区历史遗留问题，为群众办理不动产证 1.3 万件，让购房户吃上了“安心丸”。

(四)“三步走”蹄疾步稳，乡村振兴纵深推进。投入脱贫攻坚同乡村振兴衔接资金 2 亿元、实施项目 41 个，脱贫人口年可支配收入全部达到 5000 元以上。落实市委乡村振兴“三步走”部署，依托沂南黄瓜产业创建“省级现代农业产业园”，发展长三角中心城市农产品供应基地 21 家、粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 4 处，引进“长三角”项目 30 个，获评省级农产品加工业示范县，苏村镇、辛集镇入选省级农业产业强镇，依汶镇成为全省乡村振兴示范镇。建设文化旅游“后花园”，沂蒙红色金融展馆建成开放，“沂蒙四季”沉浸式史诗剧开演，山东战邮展馆主体完成，“爱尚沂南·红色之旅”环线获评全国“十大最美农村路”，红嫂家乡旅游区入选全国“建党百年红色旅游百条精品线路”，沂蒙泉乡获评全省文旅康养融合发展示范区，我县入选“中国县域旅游发展潜力百强县”。

(五)民生事业普惠共享，发展底线守紧兜牢。把为民办实事贯穿党史学习教育全过程，聚焦群众“急难愁盼”的 60 件实事，开展职业技能培训 6102 人，帮助失业、困难人员再就业 3026 人。阳都实验学校建成招生，完成一中老校、卧龙学校北校区改扩建。第二、第三人民医院主体工程竣工，提升村级卫生室 383 处，职工医保省内“一卡通行”，城乡居民人均月养老金提高到 165 元，困难群众救助保障水平提高 10%，增设停车位、停车场等事项达到了预期目标，群众生活更便捷、更舒心。在最近通报的全省“居住环境、社会治安、基础教育、社会帮扶和基本医疗、文体生活”6 项群众满意度调查中，我县 4 项成绩全市第一、2 项第二，综合得分第一，群众满意度和获得感成色更足、更有质感。

坚守疫情防控、安全生产、社会稳定等“一排底线”，接种新冠疫苗 164 万剂次、覆盖率达到 95.2%，核酸应检尽检 93 万人次，危化品、涉氨制冷、防汛抗旱、森林防火等重点领域安全实现智能化监测，圆满完成庆祝中国共产党成立 100 周年等重要节点安保维稳，获评全国信访工作示范县，全县大局持续和谐稳定。坚持生态保护优先，构建“多网合一”基层网格化治理机制，高压打击非法占地、非法建设，全面遏制耕地“非农化”“非粮化”，完成 38 个村生活污水治理，空气质量、优良天数稳居全市第一。

(六)改革创新集成发力，流程再造惠企便民。深化“放管服”改革，创新推动政务服务“数字化”，率先推出“中介超市”“云踏勘”“掌上办”，审批效率提升 40%，“一链办理”“双全双百”等流程再造改革做法被省政府推广。聚焦财政“三保”能力、预算绩效提升，创新财税管理、纳税服务改革，纳税人满意度全省第一。推进财金、城发、土发等国有企业“三项制度”改革，新成立国有文旅集团、人才集团，国有公司总资产达到 328 亿元，促进产业发展、助力民生事业、保障要素供给的能力不断增强。开展“全省财政金融政策融合支持乡村振兴试点”，设立 8000 万元金融机构支持乡村振兴专项引导基金，入市农村集体建设用地 3505 亩，盘活农村闲散土地 3376 亩，发放土地承包经营权抵押贷款和鲁担惠农贷 4.4 亿元，农村资源资产迸发活力。

各位代表，五年来，县政府坚持把党的政治建设摆在首位，扎实开展“两学一做”、“不忘初心，牢记使命”和党史学习教育，弘扬伟大建党精神，传承沂蒙精神，赓续红色基因。严格履行全面从严治党主体责任，加强意识形态领域工作，抓好巡视巡察反馈问题整改，持之以恒纠“四风”、转作风。持续推进法治政府建设，细化“三重一大”事项清单，严格执行重大事项请示报告制度，自觉接受人大、政协、纪委监委监督，强化审计监督，人大代表建议和政协委员提案全部按时办结。协同推进国防动员、军民融合发展，重视发挥慈善组织、红十字会、关工委、老促会、老体协等作用，民族宗教、妇女儿童、青少年、残疾人、人防、气象等各项工作不断取得新进步。

各位代表，回顾五年历程，面对世界百年变局加剧、世纪疫情冲击、极端天气多发等很多过去从未遇到过的新情况、新挑战，在县委的坚强领导下，我们紧盯上级政策导向、资金投向，用好改革关键一招，坚持系统化思维、闭环式落实，闻策而动、主动出击，抓住了国家推进棚改、试点田园综合体、发行政府专项债券等一批利好政策机遇，办成了一批过去想办而没有办成的大事，全县经济发展、城乡建设、民生事业都取得了长足进步，为奋进全面现代化新征程积蓄了前进动力、奠定了坚实基础。成绩来之不易、弥足珍贵，凝聚着全县广大党员干部群众的勤劳智慧、艰辛付出。在此，我代表县政府，向所有参与、关心和支持沂南发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、今后五年总体目标任务

各位代表，未来五年是沂南赶上全面现代化新征程步伐的关键五年，机遇与挑战并存。当前，我们既面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”叠加的宏观环境，还要解决好沂南较为突出的短板弱项。例如，经济体量偏小，工业存在短板，龙头企业培植成效尚未充分显现；生态环境、红色资源优势没有充分释放，转化为发展动力活力不足；城乡发展水平、群众收入、基础设施和公共服务保障能力存在差距，城乡融合发展还需要深入探索；部分党员干部主动担当、创先争优劲头不足等问题。

今后五年，我们要按照县十四次党代会确定的“六个一”总体思路、“五个坚持”基本原则，在县委的坚强领导下，以主动加压奋进的姿态排出任务书、时间表，以“严真细实快”的作风系统推进、狠抓落实，以走在前列的标准善做善成、奋勇争先，紧紧依靠和团结全县广大党员干部群众，抓牢国家支持革命老区振兴发展、“稳中求进”高质量发展等一系列重大政策机遇，京沪高铁二线、临临高速、董梁高速等一批重大基础设施建设的发展机遇，在历届县委、县政府打下的坚实基础上，坚定信心，锐意进取，努力在全面现代化新征程上展现更大作为。

未来五年的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央、省、市和县委部署要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，稳字当头、稳中求进，强化党建引领，锚定高质量发展方向，坚持临沂后花园定位，打牢工业强县支撑，实施城乡融合方略，担当实干，争先创优，持续推进宜业宜居宜游，为建设更加富裕美好沂南接续奋斗。

主要奋斗目标是：按照主要经济指标走在全市前列的总体要求，未来五年全县地区生产总值、公共预算收入、固定资产投资年均分别增长 6.5%、8%、10%左右，城镇化率达到 57%以上。实施“345”工业强县计划，装备制造、新材料、食品产业产值分别突破 100 亿元、200 亿元和 500 亿元，县域经济实力、财力和居民收入同步跃升，创新力、竞争力全面增强，综合实力跨入全市第一方阵，打造新型工业基地、文旅康养胜地、城乡融合发展高地。

实现上述目标，必须坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实高质量发展要求；必须坚持工业强县、全产业链提升，大抓项目建设；必须坚持以人民为中心的发展思想，守牢疫情防控、民生保障、安全生产、生态环保、金融风险、耕地保护、能耗“双控”和意识形态等“一排底线”；必须坚持把政策取向作为工作导向，用足用好上级政策，制定完善县级政策；必须坚持以党的建设为统领，善于从政治上分析把握问题，令行禁止，担当作为。只要我们大力践行“严真细实快”的工作作风，练就一身硬本领，锤炼一身硬作风，就一定能够啃下阻碍我们前进的任何“硬骨头”，开创出富裕美好沂南建设的新局面。

三、2022 年重点工作安排

2022 年是全面贯彻落实县十四次党代会、十八届人代会精神的开局之年，做好今年工作既有实现“首考”开门红的示范作用，也有“长考”夯实基础的标杆意义。统筹考虑全县发展态势、项目储备、要素供给等各方面因素，建议 2022 年的主要发展目标是：地区生产总值增长 7%左右，公共财政预算收入增长 10%左右、迈上 20 亿元台阶，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 7%左右，居民人均可支配收入与经济同步增长，各项约束性指标控制在省、市下达的任务目标之内。

(一)坚定推进工业强县，筑牢县域经济支撑。全面落实壮大一批优质企业、支持一批技改企业、打造一批“专精特新”企业、培育一批上市潜力企业等工业强市“十个一批”要求，转型升级强存量，双招双引扩增量，强力推进“345”工业强县计划实施，确保全县规模以上工业总产值、增加值分别增长 15%和 10%以上。

坚持比贡献论英雄，加大政策倾斜，全力支持现有企业做大做强。开展工业经济大调研，制定工业强县实施意见。实行政策倾斜与企业财税贡献“挂钩”、财政奖补与企业效益“挂钩”、政府支持与金融机构服务实体经济“挂钩”，集成上级政策，强化县级政策，引导土地、能耗、资金等优势要素向优质企业、大好项目集中，让企业充分感受到狠抓工业的力度、享受到更多政策红利，重点扶持“1050”龙头骨干跨越发展，推动帅克宠物食品 2023 年主板上市、东岳机械“十四五”末上市，年内实现纳税过亿元企业突破，新增纳税过千万元企业 5 家以上。开展企业提能增效行动，向存量资源要效益要空间。支持企业新上技改项目、引进转化新技术、创建创新平台，确保全县工业技改投资增长 23%以上，争创市级以上创新平台和重点研发计划项目 10 个以上。强化“亩产效益评价”结果运用，实施“腾笼换鸟”，加大低效闲置土地资源要素盘活力度，推动亩均税收 3 万元以下规上工业企业出清 40%、规下工业低效用地占比下降至 30%，腾出土地、能耗、环境容量培优扶强。营造支持企业发展的浓厚氛围，凝聚工业强县的强大合力。深化“政银企担”对接合作，用好产业基金、担保转贷基金，促进企业融资增量、扩面、降价，提升金融支持实体经济的行动力。发挥云仓冷链物流、“宠云行”供应链等赋能型项目的带动作用，发展“中央厨房”“生鲜电商+冷链宅配”等新模式，扩大“上云用数赋智”工业强县的贡献力。弘扬企业家精神，开展“十佳企业”“功勋企业家”评选，让扎根沂南、奉献沂南的企业家更加荣光，鼓励企业引进战略投资者和高端人才，激发工业强县的内生动力。

坚持链式思维，强化产业链延伸价值链提升，塑造更具竞争力的产业体系。着重加快传统产业转型升级、优势产业提质增效、新兴产业扩容增量。食品产业，重点加快中地乳制品加工、安德鲁二期、名佑食品等项目投产运营，支持皇上皇众信、鑫盛源等企业向调理品、休闲食品转型。发挥帅克龙头优势，释放泰盟宠物食品产能，吸引一批配套企业、新锐品牌落户沂南，加快阿飞巴弟、开拓者等项目建设，年内实现产值翻番、税收倍增。新材料产业，着力支持祎禾科技、昊泉科技创新产品，提高资源型企业产品附加值。推动舜天化工、中联水泥、中信钙业等投产项目提能上量，加快儒辰绿色建筑、国厦新型建材二期等项目建设达产，打造县域经济新增长极。电子信息、装备制造、医药等产业，着重提升鲁颖电子、轴研精密、北创专用车、绿源电动车等企业创新能力、智能化水平，完成澳柯玛电动车退城入园，整合宏迪机车等 6 家关联企业组团入园。加快阳都健华、康森药业等医药企业产业化进程，释放产能、壮大规模。支持春江鞋业、百华鞋业、三和玩具、盛源玩具等企业扩大出口、拓展内销，实现品牌化、高端化发展。

坚持项目为王，补短板锻长板，构建大抓项目建设闭环推进机制。始终把项目建设作为工业强县的主抓手，构建在谈项目抓签约、落地项目抓开工、在建项目抓进度、投产项目抓提升的闭环。强化平台支撑。发挥“一区多园”主阵地作用，推动“开发区管委会+财金集团”深度融合、双向赋能，制定开发区“三年实力倍增、五年跨入全省三十强”行动方案，全面提升双创科技园、食品产业园、宠物食品产业园、新材料产业园、医药健康产业园、体育用品产业园等重点园区承载能力和运营招商水平。精准“双招双引”。出台“双招双引”激励政策，以更大的力度请进来、走出去，围绕产业重点、资源禀赋，强化以链招商、以商招商，推动利用外资向文旅康养等新兴领域拓展，着重招引头部企业、过亿元项目，力争到位市外资金 85 亿元以上，实际利用外资 5000 万美元以上，引进急需人才、高层次人才、创新创业领军人才不少于 100 名。聚力项目建设。坚持“要素跟着好项目走”，优化“四个一批”项目平台，每季度集中开工一批新项目、集中会商解决一批突出问题，每年集中观摩一次重点项目建设、评选出一批大好新项目，加快澳柯玛芯片模组、格菱电动车等 38 个签约落地项目开工建设，国为大数据、中地牧业第二牧场等 87 个在建项目投产运营。

(二)坚持城乡融合发展，推动乡村全面振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，统筹城乡规划布局、要素配置、产业发展，以县域为整体推进乡村振兴，深度融入临沂城区、沂河新区和长三角、粤港澳、京津冀、半岛城市群产业链、生活圈。

高点构筑融合发展新格局。围绕“供应基地”建设，厚植“产自临沂”区域公共品牌沂南特色，放大砖埠草莓、双堠樱桃、孙祖小米等国家地标农产品优势，创建国家区域性花生良种繁育基地，打造优质农产品供应基地。突出“后花园”定位，以红带绿、以绿映红，彰显沂南红色文化底蕴、山水生态优势，推动全域旅游“四项提升”、文旅康养“四产融合”，推进卧龙源片区规划建设，加快松山温泉康养二期、山乡颐养苑二期、央伦骑士营地等项目建设，化氏渔业示范园、沂蒙红色教育研学实践营地建成运营，创建国家红色旅游融合发展示范区。面向长三角等先进地区，坚持带着项目书、地产品走出去，把资金、技术和游客请进来，年内组织参加推介会、展销会 20 场次以上，引进长三角项目资金 15 亿元以上，精准承接产业转移、对接产业链延伸、密接供应链体系。

增创现代农业发展新优势。围绕提高农业综合生产能力，深化与天津黄瓜研究所、德瑞特种业、隆平高科合作，补齐种苗短板；依托省级现代农业产业园，建设储土农业等一批优质种植基地，推动国泰饮品黄瓜饮料量产，实现黄瓜全产业链布局提升。围绕农牧绿色循环发展，抓好畜禽粪污资源化利用整县推进、绿色种养循环农业试点项目实施，建成省财金能源有机废弃物资源化综合处理、中恒能有机废弃物资源化再利用项目，畜禽粪污资源化利用率达到 78%。围绕争创“吨粮县”，实施“优质粮食工程”，在湖头等 6 个乡镇规划建设万亩以上粮食供给基地，建设高标准农田 6.3 万亩；坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，开展粮食节约行动，维护粮食安全。

聚力打造区域突破新高地。实施新一轮“区域化突破”行动，规划建设辛集食品产业示范区、张庄温泉康养片区、铜井沂蒙泉乡文旅康养融合示范区、依汶汶河高效蔬菜产业园片区，统筹片区产业基础、资源禀赋、风貌特色，系统推进片区产业发展、村庄更新、环境整治、基础配套，实现乡村振兴齐鲁样板建设新突破。接续推进孙祖东高庄片区建设，高标准完成《跟着共产党走》诞生地展馆建设，打造全省乃至全国党史、党性教育新地标。持续提升朱家林田园综合体、党性教育基地等片区产业项目经济效益和平台项目服务功能，实现持续发展、稳步走强。强化乡镇全域乡村振兴试点探索，优先支持苏村、依汶建设乡村振兴衔接推进区，完成辛集乡村振兴和马牧池美丽乡村示范片区整镇域创建任务，巩固乡村振兴整片推进、竞相突破的格局。

培育农业农村发展新动能。深化乡村振兴集成改革，系统解决乡村振兴“钱从哪里来、地怎么用和谁来干”的根本性、基础性问题。强化规划引领，完善融合发展制度。推动城乡建设一体化推进、生态环境一体化治理、基础设施一体化完善、民生事业一体化保障，在全市率先建设乡村振兴数字化综合服务平台，推动城乡要素公平交易、双向流通。激活农村资产资源，拓宽资金来源渠道。释放“全省财政金融政策融合支持乡村振兴试点”政策红利，完成农村土地承包经营权确权登记扫尾，扎实开展农村集体产权交易和农地抵押登记，推动更多金融资金、社会资本投向农业农村。推动集体土地入市、土地综合整理，实施旱田改水田，盘活农村土地资源，腾出城乡建设空间。培育新型农业经营主体，壮大“新农人”队伍。每个乡镇至少培育 2 个党组织领办合作社龙头，清理“空壳社”，提升农业经营组织化水平。实施高素质农民培育工程，鼓励大学生、外出农民工、退役军人、退休人员返乡创业，激发农村发展内生动力。

(三)提升城镇综合服务能力，推进新型城镇化。统筹推进县城内涵式发展、城镇扩容强能、乡村提质更新，规划、建设、管理并重，实现县乡村错位发展、功能互补。

推进精致城市建设三年行动。投资 40 亿元，推进城市建设，完善服务功能，提升宜居品质。决战全胜棚改攻坚。上半年棚改拆迁全面收尾清零，完成东村、南寨、团山庄等 5 个安置区建设，推进老党校、白果树、饲料公司等片区房屋征收和更新改造。会战推进重点工程。建成体育中心主体工程、界湖公园，新建玉泉公园、南山公园、银杏广场，打造文体休闲、特色商业街区，建设城市新地标。实施迎春路贯通、金波路东通、花山路改造等道路工程，加快构建“十纵十横”城区路网。实施水环境治理二期工程，启动西干渠清淤改造，推进一污三期、二污改扩建，建设第三污水处理厂，敷设雨污管网 36 公里。协同作战城市治理。完成智能指挥体系建设项目主体，新建智慧停车厂 6 处、停车位 2500 个，做实做细“社区—小区—楼院”三级网格，建设新型智慧城市。深入推进“堵乱丑”综合整治，突出重点部位、深街里巷，强化常管长效、“温情”执法，管出精美面貌、和谐城市。

扎实开展新型城镇化三年行动。推动产镇融合，优化“县城+一区多园+乡镇驻地+乡村振兴片区”差异化产业布局，引导食品加工、制鞋玩具等劳动密集型企业下沉镇村。支持大庄、青驼、双堠等重点乡镇先行示范，实施建制镇生活污水治理工程，提升乡镇医疗、教育、文化等公共服务能力，实现省级卫生乡镇全覆盖，创建国家卫生乡镇 3 个，把乡镇驻地建成服务农民的区域中心，吸引更多农民向驻地聚集。

全面落实农村人居环境整治提升五年行动。学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程经验，突出沂南乡土特色，强化农业农村联动、生产生活生态融合，完善农村公路、饮水安全、农村改厕、环卫一体化长效管护机制，深化“三清四整”提升行动和“美在农家”创建，稳妥推进美丽宜居乡村建设，新增清洁取暖 1 万户，完成 55 个行政村生活污水治理，创建省市美丽乡村示范村 16 个，推动村容村貌整体提升、公共空间清洁美丽。

统筹实施基础设施提升行动。实施一批重大交通工程。配合做好京沪高铁二通道、临临高速、董梁高速建设工作，全面完成 229 省道改造工程，积极推进沂河右岸快速路建设，做好南外环东通火车站、县城至临沂高铁站等交通工程前期准备。实施“四好农村路”提质增效专项行动。统筹做好山青线、葛岸线南段等道路大中修工程，完成 28 座危桥改造，启动葛沟沂河大桥改造工程。实施一批重大水利项目。开工建设双堠水库，启动实施蒙河三期治理工程，完成沂河上游堤防加固主体工程和孙祖河综合治理。

(四)强化生态保护，建设山清水秀沂南。践行“两山”理论，强化国土空间规划刚性约束和保障发展作用，统筹山水林田河库开发与保护，留住青山绿水，守护生态家园。

加大生态修复力度。全面实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，开展公益林退化、生态脆弱区、千村小微湿地等生态保护修复工程和小流域综合治理。统筹林长制、田长制、河湖长制等保护责任落实，完成造林 2600 亩、森林抚育和封山育林 2 万亩。提升矿产资源开发保护水平，完善政府主导、国有公司开发、有序利用机制，重拳打击偷采盗采行为。

推动绿色低碳发展。严格落实能耗“双控”制度，坚决遏制“两高”项目，鼓励屋顶分布式光伏发电项目，加快阳都热力生物质热电联产项目建设。持续开展传统产业清洁化改造，推动重点能耗企业创建绿色工厂。倡导低碳消费、绿色生活，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑。

打好污染防治攻坚战。实施新一轮“四减四增”行动，深化污染源头防治，持续降低细颗粒物、氮氧化物和挥发性有机物排放，保持空气质量综合指数全市领先。开展农村黑臭水体三年清零行动，确保河流出境断面、饮用水源地水质达标率 100%。加强固废危废收集处理和综合利用，防治农业面源污染，推动生活垃圾分类和资源化利用，保障土壤环境安全。

(下转第三版)