

托底民生暖民心

《上饶日报》记者 蔡晓军



民之所盼，政之所向。
“十三五”期间，我市始终坚持民生优先，聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切，持续加大投入力度，着力提高民生保障水平，深入推进民政领域治理体系和治理能力现代化，切实提高民政服务能力和水平，百姓获得感、幸福感、安全感不断提升。

保民生，兜底保障网越织越牢

小康不小康，关键看老乡。
“十三五”期间，围绕实现全面建成小康社会社会、决战脱贫攻坚的各项目标任务，我市保基本、兜底线制度不断健全，市、县全面建立困难群众基本生活保障协调机制，把民生兜底保障网织得更密、编得更牢。今年1至10月，全市共发放城市低保补助资金2.45亿元，保障5.12万人；发放农村低保补助资金7.98亿元，保障24.8万人；为2.32万名城乡特困人员发放供养补助资金1.5亿元，护理补贴2334万元。全市2.4万城镇困难群众得到整体性脱贫解困，24万农村困难群众得到兜底保障。

一项项民生暖政、一条条民生举措，把党和政府的温暖送到困难群众的身边。

——社会救助标准不断提高。2020年，上饶城市低保标准由每人每月640元提高到705元，补助水平由每人每月410元提高至450元；农村低保标准由每人每月385元提高到470元，补助水平由每人每月285元提高到325元。

——启动社会救助和保障标准与物价联动机制，发放价格补贴。仅今年1至10月，全市发放价格补贴1.3亿元。

——将城镇困难群众全部纳入医保信息系统，享受“四道医疗保障线”待遇，实现住院平均报销比例达到90%。

——推进残疾人助残工程，为7.83万名困难残疾人发放生活补助3303.08万元，为7.32万名重度残疾人发放护理补贴3439万元。

——为城镇困难群众提供就业创业服务。2019年，全市累计帮助城镇困难群众再就业1.14万人，开展就业创业培训班600余期，拨付培训补贴160余万元。

——健全农村留守儿童和困境儿童关爱保护体系。截至去年底，全市共配备3083名村儿保专干和276名乡镇督导员，将13.13万名农村留守儿童、0.58万困境儿童纳入关爱保护范围。

……

众多的惠民政策、真金白银的投入，见证了温暖困难群众的“民生温度”。在奔往全面小康的路上，困难群众正一步一个脚印跟上。

补短板，养老事业稳步提升

家家有老人，人人都会老。
“这里环境优美舒适，管理服务周到，老人住得开心，我也就放心了。”周末在福海老年公寓陪伴父亲的黄先生动情地说。中心给予老人24小时照顾，让他可以安心工作。

福海老年公寓占地86亩，建筑面积3万平方米，是我市规模较大的专业化养老机构，集养老、休闲、康复、娱乐、学习于一体，为入住老人提供全方位的优质、舒适服务。

如今，这样的养老服务机构越来越多。截至去年底，全市共有各类养老机构238家，占地面积4821亩，建筑面积62.62万平方米，床位总数29625张，共收住政府兜底养老人员13823人；有居家养老服务中心（站）1186家，其中城市95家，农村1091家。

为有效破解养老事业发展难题，我市多次召开养老服务体系现场推进会，重点部署养老服务机构推进事宜；先后制定出台了《上饶市养老服务体系发展三年行动计划（2019—2021年）》、《关于加快补齐农村养老服务短板十条措施的通知》、《上饶市农村互助养老服务设施建设管理运营指引》等文件，从政策层面推动全市养老服务业健康发展。目前我市居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系已基本建立，养老服务能力明显增强。

在不断加快养老机构建设的同时，全面提升养老服务水平也是重中之重。民政部门对全市238所养老院的服务质量进行逐一核查评估，在价格、食品安全、生活照料服务、医疗护理服务、康复保健服务等关键环节，对养老院实施有效监督管理，督促整改落实；全市12个县（市、区）出台了《农村留守老年人信息台账和定期巡访制度》，将农村留守老年人录入三留守系统，建立动态管理档案，定期上门为留守老年人提供相应援助服务，帮助解决实际问题；各地积极探索推进“党建+养老”模式，通过“乡贤捐+老人交+村集体经济配套+乡财政兜底+市县补贴”的资金筹集模式，为老年人幸福食堂的长效运营提供保障。全市至2019年12月底建成具备助餐等功能的互助养老服务设施971个，覆盖44.4%的建制村……

促和谐，社会治理活力彰显

社区是社会治理的基本单元和最具有活力的细胞。“十三五”期间，我市民政部门全面贯彻落实中央、省、市的部署，推进社会治理改革，创新社会治理体制，转变社会治理方式，有效激发了基层社会活力。

城乡社区治理全面加强。我市结合扫黑除恶专项斗争，认真做好村（居）委会换届选举和“回头看”工作，切切实实把政治

上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的选进村委会班子，进一步加强基层党组织建设；不断规范村（居）规民约，全面提升城乡社区治理水平和实效，实现村规民约、居民公约100%覆盖全市各村（社区）；开展城乡社区治理示范创建活动，积极引导村（居）“两委”干部转变工作理念和方式，让协商成为化解基层矛盾纠纷的主要途径。

社会组织健康有序发展。近年来，我市不断健全完善社会组织党建工作与登记、年检、评估“三同步”机制，指导社会组织制定和修订章程，帮助社会组织树立自律意识、完善自律机制，从制度上促进社会组织依法、按章开展活动；加强社会组织信用管理和评估，对违法违规和长期不开展活动的社会组织列入“异常名录”和“黑名单”，进一步提高社会组织质量。

救助管理服务显著提升。民政部门定期对全市救助管理机构和托养机构开展排查，对于设施陈旧、管理不规范的机构下达整改通知，确保救助管理机构和托养机构安全高效运行；在全市基层福利机构、儿童保护机构、救助机构等机构新设立12个社会工作服务站，以民政“职业社工”+社工机构（志愿服务组织）社会工作者相结合开展社工服务，加强重点人群关爱帮扶；通过报刊、电视、网络、微信等多种渠道多种方式救助人员提供寻亲服务。

此外，我市民政系统还深入推进社会事务改革和专项行政管理，纵深推进扫黑除恶专项斗争、不断加强儿童福利工作、有序开展殡葬领域突出问题治理、促进福利慈善事业发展等，为全社会提供了更便捷、高效、优质的社会服务。

（稿件原载于2020年11月16日《上饶日报》）

创造新奇迹，展现新气象

——习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话激励上海干部群众实现新突破

“展望未来，我们完全有理由相信，在新时代中国发展的壮阔征程上，上海一定能创造出令世界刮目相看的新奇迹，一定能展现出建设社会主义现代化国家的新气象！”

习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话，引发上海社会各界强烈反响。上海广大干部群众表示，习近平总书记的重要讲话发出了而立浦东再出发的动员令，为浦东和上海推进高水平改革开放提供了根本遵循。上海要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，为创造新奇迹作出新的更大贡献。

30年巨变彰显制度优势

12日上午，习近平总书记参观了“在国家战略的引领下——浦东开发开放30周年主题展”，其中一条“烂泥渡路”的模拟场景令人印象深刻：弄堂狭小、电线杂乱，折射出当年老百姓生活的拮据。开发之初危棚简屋的“烂泥渡路”，如今已成为高楼林立、绿草如茵的陆家嘴金融城核心区，从“烂泥漫流”变成“财富奔涌”。

“陆家嘴与浦东开发开放同龄。总书记提到的第一个金融贸易区，就位于陆家嘴。这片区域30年的巨变，见证了浦东发展的速度与高度。”上海自贸区陆家嘴管理局局长张宇祥说，陆家嘴将全面贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，加快建设国际一流金融城。

“总书记在讲话中强调，推进城市治

理，根本目的是提升人民群众获得感、幸福感、安全感。”浦东新区上钢社区卫生服务中心主任杜兆辉说，当前，浦东正在推进“家门口”服务体系、“15分钟服务圈”建设，不断满足人民群众对高品质生活的向往。

浦东样本为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证，为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照。

浦东新区区长杭迎伟说：“总书记的重要讲话，为浦东谋划未来发展指明了方向，赋予了新的使命，是新时代浦东改革开放再出发的动员令。而立浦东，将以总书记重要讲话精神为指引，在新起点实现新突破，在新阶段开创新局面。”

两个“放在”把握大局

在浦东外高桥保税区，有一个“永不落幕”的进博会平台——上海自贸区“一带一路”国别馆。承接进博会溢出效应，这里集合了20多个国家（地区）的各类商品，形成了集贸易投资、文化交流于一体的综合窗口。

对于新时代浦东的发展，总书记提出，“放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局中加以谋划，放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考量和谋划”。“两个放在”发人深省，催人奋进。”参加庆祝大会并发言的上海外高桥集团董事长刘宏说，外高桥与

215个国家和地区有贸易往来，下一步要筑牢双循环的战略链接，让“国际贸易第一城”在这里矗立，为上海提升全球资源配置能力作出新贡献。

上海海关关长高融昆说，海关是浦东奇迹的见证者、参与者和推动者。下一步将以长三角海关一体化推动国内统一大市场建设，依托海关特殊监管区，发挥进博会链接中国与世界的纽带作用，支持浦东打造新发展格局的中心节点和战略链接。

按照习近平总书记要求，浦东要努力成为更高水平改革开放的开路先锋，全面建设社会主义现代化国家的排头兵，彰显“四个自信”的实践范例。这样的定位，让上海干部群众备受鼓舞。

“我们要把总书记对浦东的希望，变成坚定踏实的行动。特别是要以‘市场侧’‘企业侧’的视角，探索具有浦东特色的首创性、引领性改革举措，切实帮企业解决痛点难点。”浦东新区市场监管局注册许可分局党总支书记徐敏表示。

五个“新”指明未来路径

打造自主创新新高地，激活高质量发展新动力，增创国际合作和竞争新优势，服务构建新发展格局，开创人民城市建设新局面……习近平总书记在讲话中对浦东提出了五个“新”的殷切期望。

“总书记把打造自主创新新高地放在首位，我感觉到十分重要的意义。”浦东新区副区长吴强说，浦东未来30年发展，就

是要在基础科学、基础应用、基础产业等方面着重发力、加大投入。

推动科技创新，企业要发挥主体作用。上海国盛集团董事长寿伟光说，国盛集团在集成电路、生物医药等领域投入超过300亿元，希望更好发挥市场机制作用，推动全产业链迈向更高水平。奥盛集团董事长汤亮说，要“搭”住新发展阶段的“主动脉”，借力浦东增创国际合作和竞争新优势的东风，尽快打造出世界级产业集群。

人才是创新的第一要素。罗氏制药是第一家人驻张江的跨国药企，罗氏制药中国总裁周虹是全国第一位经自贸区管委会推荐、获得外国人永久居留证的海外人才。周虹说，罗氏集团将不断加大在中国的研发投入，在上海打造世界一流的研发中心。

习近平总书记强调，“人民城市人民建、人民城市为人民”。杨浦区区长薛侃说，要把“人民城市”的旗帜“举”起来，核心功能“强”起来，治理力量“统”起来，民生温度“暖”起来，城区形象“靓”起来，将杨浦打造成人民城市建设示范区。

装点此关山，今朝更好看。目前，党中央正在研究制定《关于支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的意见》。以建设“引领区”为指引，而立浦东正在踏上新的征程。

（新华社记者季明、何欣荣、杨有宗）