

# 中共上饶市广丰区委关于制定全区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接1版)国际经贸规则体系面临重塑,全球产业格局发生重大调整,新冠肺炎疫情影响广泛深远,世界进入动荡变革期。立足全国来看,我国已转向高质量发展的新阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念得到深入贯彻落实,国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成。长三角一体化发展、长江经济带发展、长江中游城市群建设等重大战略在上饶叠加,江西内陆开放型经济试验区、浙赣边际合作(衢饶)示范区建设高标准推进,为我区加快内陆开放发展提供了前所未有的发展机遇。上饶已建成“十字”交汇铁路交通网络和“三纵三横”③高速公路网,为我区承接长三角地区产业转移、对接粤港澳大湾区建设、推动产学研深度融合打开了发展空间。上饶致力于创建江西数字经济示范区和江西数字经济创新发展试验区,我区在电子信息、先进机械制造等产业领域具有一定的先发优势,发展智能制造潜力巨大。同时,必须清醒地意识到,我区产业层次偏低,创新驱动偏弱,龙头引领不足,城市品质不高,资源要素趋紧,开放合作水平有待提高,社会治理能力还有待加强,民生保障还存在不少短板,污染防治和生态环境保护任务艰巨,重点领域关键环节改革任重道远。我们要着眼“两个大局”,认真领会新发展阶段、新发展理念、新发展格局的深刻内涵和实践要求,在全国、全省、全市大格局大战略中找准定位,牢牢抓住战略机遇,沉着应对重大风险,勇于进取,乘势而上,努力在危机中育先机、于变局中开新局。

3. 到二〇三五年广丰基本实现社会主义现代化远景目标。根据国家、省市实现第二个百年奋斗目标的战略安排,展望二〇三五年,广丰综合实力大幅跃升,跻身全国综合实力强区和国家创新型县市区前列,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系,卷烟制造、建筑业、黑滑石深加工等特色产业的知名度和美誉度显著提升,基本实现社会治理体系和治理能力现代化,平安广丰建设迈上新台阶;工业强区、文化强区、教育强区、人才强区、科技强区、健康广丰建设取得更大成效,公民素质和社会文明程度达到新高度;生产生活方式实现绿色转型,成为知名绿色发展强区和文旅康养目的地,宜居宜游的活力广丰形象进一步彰显,形成对外开放新格局,建成东部沿海地区重要的制造业转移承接区,全方位融入长三角一体化发展;人均生产总值显著提升,中等收入群体显著扩大,基本实现公共服务均等化,城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小;廉洁广丰全面建成,政治生态风清气正,人民生活水平显著提高,人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展,美丽广丰、富裕广丰、幸福广丰成为丰溪大地上的鲜明底色。

## 二、引领新时代广丰发展航向,书写全面建设社会主义现代化新篇章

4. “十四五”时期战略定位。通过深入分析国内外环境和广丰发展的基础和优势、机遇和挑战,提出我区“十四五”时期聚焦实现“四区”战略目标。

——中国特色资源产业集聚区。立足国内谋定位,做足我区矿产资源文章,重点推进黑滑石、石灰石综合利用。黑滑石产业要围绕陶瓷、填料、高分子材料三大应用方向,加快打造黑滑石精深加工产业链,打造名副其实的“世界滑石之都”。注重集群发展、创新发展、绿色发展,

打造全省石灰石产业重要生产基地。

——全省区域经济发展领跑区。立足全省谋定位,做好我区高质量发展文章。坚持用新发展理念引领发展行动,加快形成协作紧密、优势互补、产业链完整的现代产业体系,奋力谋新局、开新篇,努力实现全市排头兵地位有巩固、全省综合实力有进位。策应江西内陆开放型经济试验区建设要求,加速承接长三角等沿海地区产业,打造江西内陆开放型经济试验区的东大门。

——上饶一体化发展示范区。立足上饶谋定位,做优我区城市建设文章。坚持上饶中心城区的定位,高标准高质量全面推进与信州区、广信区一体化发展,注重在体制机制、空间规划等方面对接融合,在基础设施、功能布局等领域连成一体。全面提升城北片区的战略定位、区域能级和城市品质,致力把城北片区打造成为广丰融入上饶主城区的重要公共中心、智慧城市的活力区。

——美丽幸福广丰样板区。立足自身谋定位,做实我区绿色协调文章。全面推进生态环境治理,巩固提升生态环境质量,畅通“金山银山”与“绿水青山”双向转化通道。统筹推进各项社会事业发展,完善民生保障体系建设,提升公共服务水平,着力打造美丽幸福广丰,切实增强人民群众的获得感和幸福感。

5. “十四五”时期全区经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求,全面落实中央、省市决策部署,千方百计做大经济总量,提升发展质量,加快建设具有广丰特色的现代化经济体系,积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,全力打造中国特色资源产业集聚区、全省区域经济发展领跑区、上饶一体化发展示范区、美丽幸福广丰样板区,实现经济行稳致远、社会安定和谐,迈向全面建设社会主义现代化新征程。

6. “十四五”时期全区经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,全面加强党的建设,健全完善总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,切实增强基层党组织的战斗堡垒作用,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

——坚持以人民为中心。始终坚守人民至上的立场,倾听好群众呼声,回应好群众关切,把老百姓满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为一切工作的出发点和落脚点,不断提升民生福祉,坚持共同富裕方向,满足人民群众日益增长美好生活需要。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿经济社会发展的全过程和各领域,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,努

力在构建新发展格局中展现更大作为。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革开放走深走实,破除制约高质量发展体制机制障碍,持续增强发展动力和活力,努力在重点领域和关键环节取得新突破,形成一批富有借鉴意义和实践性、操作性的广丰品牌和广丰经验。

——坚持系统观念。前瞻研判国内外发展大势,加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进,注重谋求区域合作共赢。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

7. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年经济社会发展远景目标,准确把握国内外发展趋势,结合广丰实际,聚焦四大战略定位,坚持目标导向和问题导向相结合,坚持守正和创新相统一。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——综合实力实现新跨越。始终坚持发展第一要务不动摇,力争全区地区生产总值、财政总收入、社会消费品零售总额等主要经济指标增速持续保持在较高水平,人均地区生产总值大幅提升,在全国综合实力百强区中位次前移,产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高,经济发展新动能加快培育壮大,创新能力显著增强,农业基础更加巩固,数字经济发展水平明显提高。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加健全,全区重点领域关键环节各项改革迈出新步伐,外贸出口总量规模进一步提升、增速实现稳定较快增长,外贸出口结构持续优化,双向投资质量进一步提升。

——社会文明达到新水平。习近平新时代中国特色社会主义思想成为全社会行动指南,社会主义核心价值观贯穿于社会生活各方面,公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提高,公共文化服务达到新水平,文化产业体系进一步完善,人民群众精神文化生活更加丰富多元,广丰文化在全国的影响力进一步提升。

——协调发展取得新突破。“两区三谷三心”⑥空间格局基本形成,主城区一体化基本实现,城市功能品质明显提升,城乡人居环境显著改善,秀美乡村、美丽集镇建设成效显著。城乡要素自由流动制度性通道基本打通,城乡融合发展体制机制进一步完善,城乡发展差距持续缩小。

——生态文明实现新提升。全区国土空间开发保护进一步加强,资源能源开发利用效率大幅提高,主要污染物排放总量大幅减少,生态产品供给持续增加,生态产品价值多元转化通道初步建立,生态治理体系机制进一步完善,生态安全屏障不断巩固,生态环境质量持续改善。

——民生福祉得到新改善。全区实现更加充分更高质量的社会就业,城乡居民收入 and 经济发展保持同步增长,中等收入群体比例提升,基本公共服务均等化水平快速提升,教育质量和全民受教育程度不断提升,医疗卫生条件显著改善,养老托育服务体系、社会保障体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴取得实质性进展。

——社会治理实现新进步。社会治理体系更加完善,社会公共安全得到基本保障,忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型政府(以下简称“五型政府”)建设取得显著成效,防范化解重大风险体制机制不断完善,突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力显著增强,法治广丰、平安广

丰建设取得新成效,社会公平正义得到有力彰显。

## 三、聚焦创新驱动发展,全面增强经济发展新动能

坚持创新在我区高质量发展中的核心地位,不断强化企业创新主体地位,促进产学研深度融合,完善科技创新体系,深化科技创新体制机制改革,全面提升我区科技创新综合实力,强化科技创新对经济社会发展的支撑作用。

8. 增强企业科技创新能力。强化企业创新主体地位,完善创新型企业梯度培育机制,大力培育科技型中小企业、高新技术企业,实现独角兽企业、瞪羚企业“零突破”。加快推进科技企业国家级孵化器和众创空间建设,鼓励更多企业申报专利技术,申报国家级、省级重点(工程)实验室、工程(技术)研究中心、企业技术中心、质检中心。支持企业承担产业共性技术研发重大项目,完善创新链,加速创新资源要素向企业聚集。加大政府科技三项费用投入激励企业创新,积极引导企业加大研发投入,对企业投入基础研究实行更加优惠的税收政策。支持黑滑石研发中心、黑滑石新材料国家重点实验室和技术中心建设。

9. 培育壮大创新人才队伍。创优人才发展环境,打造人才聚集“洼地”和创新创业“高地”。尊重知识和人才,深入对接国家百万人才工程、万名专家服务基层行动计划、国家高技能人才振兴计划等项目,不断提升招才引智成效,培育壮大创新型、应用型、技能型人才队伍。实行更加开放的人才政策,打造更加优越的人才发展环境,支持企业“飞地”引才,加快国内外各类高层次人才向我区聚集。

10. 优化科技创新体制机制。建立健全对接产业链的科技创新体系,深入推进科技投入、平台建设、人才引进、协同创新和人员激励等领域改革创新,加强科技政策与产业、财税、金融、考核等政策协同。深化科技管理体制改革,探索建设以第三方评估为重点的科技监督评估体系。加大政府对全社会研发投入后补助奖补政策,撬动企业自主增加创新投入。深化科技奖励制度改革,对作出重大贡献的企业及创新带头人加大奖励力度。大力推进“科贷通”融资和知识产权等质押贷款,激发金融资本和社会资本投入科技事业的积极性。加强科技开放合作,促进与高校院所合作向更高层次、更广领域、更深层次拓展。

## 四、加快经济转型升级,构建现代产业发展新体系

大力发展实体经济,加快实体经济与数字经济深度融合,坚定不移实施工业强区战略,聚焦“三新两大”,培育主导产业,重点发展新电子、新材料、新智造和大数字、大旅游主导产业,构建“三园+一地+三点三线”④的产业空间布局,逐步形成具有广丰特色的现代化产业体系。

11. 聚力聚焦“三新”。着力引进电子信息行业龙头企业,依托龙头企业建设产业基地,推动产业集聚发展,健全电子信息完整产业链,不断提升产业能级。发挥特色资源优势,大力开发黑滑石、石灰石产业,通过政府主导、外引内培,促进产业高端补链、终端延链、整体强链,着力把黑滑石产业打造成为战略性支柱产业,做强我区“世界滑石之都”品牌。继续发挥卷烟制造在我区产业发展中的重要支撑作用。推动机械制造、有色金属、红木家具、纸业包装、纺织服装等传统产业升级,实施新一轮企业技术改造升级行动。(下转3版)