

中共上饶市广丰区委关于制定全区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接2版)提升传统产业核心竞争力。紧跟未来产业发展趋势,超前布局前沿科技应用,培育未来发展新引擎。

12. 突出培育“两大”。培育大数字产业。加快推进数字产业化和产业数字化,促进数字经济与实体经济深度融合。联动高铁试验区,前瞻布局数字文娱、数字营销、数字医疗、数字金融、数字教育培训、数字创新服务等数字产业,持续推动电子商务发展,加快广丰数字基地建设,深入开展数字经济三年行动,拓展丰富数字经济新业态。加大数字经济产业招商力度,引进一批数字经济项目落户广丰。培育大旅游产业。大力发展全域旅游,加快形成以观光旅游为基础,乡村旅游为主导,度假旅游为特色的全域旅游新格局。下大力气把千年封禁地—铜钹山打造成为世界级5A旅游景区和休闲养生度假区。着力发展以城东为重点的城郊休闲旅游,以王家大屋—六石岩为重点的古色文化旅游,以博山寺为重点的宗教文化旅游,以东阳—排山为重点的乡村风情旅游,挖掘广丰红色资源,积极发展红色旅游。创新旅游开发模式,加强旅游景点和旅游基础设施建设。

13. 构建现代产业平台。坚持把上饶高新区作为发展工业的“主阵地”,创建国家级高新区。加快黑滑石产业基地、大数字产业基地、建筑业基地、电子信息产业园、现代农业示范园等平台建设,做强经济发展的“主战场”。加强高新区基础设施建设,推动“标准地”建设,进一步强化亩产论英雄导向。注重调园扩区、节地增效,处置低效用地,推进腾笼换鸟,重点在稼轩大道两侧和上浦高速出口布局工业用地,切实破解产业发展用地瓶颈。大力推进高新区体制机制改革,赋予高新区更大改革权。

14. 促进现代服务业发展。以更高水平发展现代服务业,促进现代服务业发展提速、比重提高、水平提升,努力把广丰打造成为上饶城市经济新核心。瞄准国内外商贸流通行业,力争引进一批大型超市、商场、酒店、物流等企业入驻。要建设城北中央创新活力区,加快改造老城区商圈,加快发展新业态、新模式。要促进现代服务业与先进制造业、现代农业的深度融合,支持现代服务业向专业化、标准化、品牌化发展,推进服务业数字化。大力发展体育旅游、健康旅游,打造一批知名品牌和良性循环的健康服务产业集群。

五、畅通双循环大通道,促进消费投资水平新提升

深入实施扩大内需战略,大力推进消费投资扩容提质,积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

15. 促进投资提质增效。优化投资结构,保持投资增速在合理区间。布局推进黑滑石、石灰石等一批产业重大项目,加快补齐全区基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等短板,促进台鑫钢铁、芦林纸业等一批企业技术改造升级,扩大立景创新、TCL高威达等战略性新兴产业投资。支持新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设,推进有利于城乡区域协调发展的重大项目建设,推进生态系统保护修复、公共卫生应急保障、防洪减灾、送电输气等重大项目建设。充分发挥政府投资的撬动作用,不断激发民间投资热情和投资内生动力。

16. 完善现代基础设施网络。加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设,完善新型基础设施布局,增强新型基础设施支撑能力。加快

构建一体化交通网络,打造以飞机、高速铁路、高速公路为主的区域对外快速通道,构建以轻轨、高等级公路为主的市域快速通道,加快上浦高速、稼轩大道建设,进一步强化与主城区的联系。完善城区交通网络,加快建设城区外环线,打通城区“断头路”,完善提升城区到各乡镇、各乡镇之间公路及通村组道路。推进能源革命,提升能源供应能力,提高配电网供电能力和质量。加强水利设施建设,大力推进饶丰灌区、丰溪河信江河圩堤、山塘水库改造修复工程,打通水利建设“最后一公里”。加快实施城乡供水一体化工程,增强水资源优化配置和防灾能力。

17. 促进消费转型升级。积极推进休闲、信息、教育、文化、体育等领域的商品和服务有效供给,着力引进大型商业综合体,促进消费提档升级。支持商业模式创新,释放加工制造和商贸流通市场活力,不断优化消费路径、打破场景限制,提高服务水平。培育发展网络协同制造,开展大规模个性化定制。推动商贸业与文化、旅游、娱乐等融合发展,打造多业态特色商业街区。大力发展夜间经济,扎实开展休闲购物、美食节等特色夜间体验活动,加快打造若干夜间消费街区。推动农村商贸业发展,完善农村物流基础设施网络。不断强化仓储配送中心、孵化创业园支撑功能,加快智能化物流发展。

18. 积极融入新发展格局。畅通生产、分配、流通、消费各个环节,优化供给结构,提升供给品质,促进金融、房地产与实体经济均衡发展,促进各个产业门类协调发展,促进上下游、产供销有效衔接。落实房地产长效机制,有效扩大保障性租赁住房供给。依托上浦高速等交通网络,加快构建现代物流网络,畅通双循环物流大通道。加强与浙江、福建两省邻市邻县合作共赢。优化进出口结构,提高进出口产品服务品质,促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资的协调发展。

六、优化政府市场关系,实现营商环境新突破

坚持全面深化改革,加快转变政府职能,持续优化营商环境,建设高标准市场体系,推动有效市场和有为政府更好结合,全力打造“全省一流、可比浙江”的“四最”⑤营商环境。

19. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革,优化国有资本布局,促进资源整合提升,持续打造资产500亿以上、信用等级2A+的国有融资平台。支持民营企业深化改革,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,维护非公企业合法权益,建立维权运行机制,破除制约民营企业发展的体制机制障碍,优化中小微企业和个体工商户的发展环境,形成大企业顶天立地、小企业铺天盖地、各类项目竞相发展的生动局面。

20. 深化财税金融体制改革。推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。深化财政事权和支出责任划分改革,深入推进城乡居民基本养老保险和基本医疗保险一体化征收,全面实施财政票据和非税收入收缴电子一体化管理改革,推进智慧财政建设。建立金融机构企业环境信息共享机制,健全完善金融服务实体经济的有效机制,对接国家上市注册制改革,加快推进企业上市“映山红行动”,扶持推动更多企业上市融资,鼓励和引导金融机构加大对中小微企业和个体工商户信用贷、首贷、无还本续贷等各类贷款力度,增强金融普惠性。加强金融监管,提高

金融风险预警防范能力。加快建立政府转贷基金“白名单”制度,强化政府性债务管理,进一步规范政府举债融资行为。

21. 推动高标准市场体系建设。坚定不移深化市场化改革,深入实施高标准市场体系建设行动,加快完善产权、市场准入和公平竞争等制度,实施统一的市场准入负面清单制度,健全产权执法司法保护制度、公平竞争审查机制,强化竞争政策基础地位,加强反垄断和反不正当竞争执法司法。推进土地、劳动力、资本、数据等要素市场化改革,完善各类要素服务体系。着力构建以信用为核心的新型市场监管机制,不断提升市场监管能力和水平,进一步规范市场秩序。加强信用信息共享,着力引入第三方信用服务机构开展市场化信用评价。

22. 推进政府职能转变。深入推进服务型政府建设。深化投资项目审批提质增效改革,推行企业投资项目审批承诺制,完善项目代办服务机制。全面推进“证照分离”改革,继续推进企业登记全程电子化。加快重点领域综合行政执法改革。进一步优化营商环境,推进行政服务改革和行政服务中心项目建设。继续推进“赣服通”政务服务平台建设,全力提升政务服务标准化、规范化、便利化水平,促进政务公开。推行涉企利民事项“一站式”服务、“一窗式”办理,进一步压缩企业开办时间,大力推进“最多跑一次”改革向乡镇(街道)、村(居)延伸。推进行业协会、商会和中介机构改革。

七、优化国土空间布局,促进形成协调发展新格局

加强国土空间开发保护,优化广丰空间发展格局,加快以人为核心的新型城镇化建设。注重高标准规划、建设和管理,推动与主城区一体化进程,促进城乡区域协调发展。

23. 优化国土空间保护开发格局。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,逐步形成城市化地区、农产品主产区和生态功能区三大空间格局,优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效率聚集经济和人口,保护基本农田和生态空间,支持农产品主产区增强农业生产能力,支持生态功能区把发展重点放在保护生态环境、提供生态产品上,支持生态功能区的人口逐步有序转移,强化矿产资源的有序开发,加快形成更加科学合理的国土空间开发保护新格局。

24. 打造“两区三谷三心”新格局。围绕“世界滑石之都,千年光阴福地”城市定位,进一步加强城市规划建设,突出做好广丰功能区国土空间规划、城北片区控规等规划,构建“两区三谷三心”城市空间格局。主动对接市“百里信江(丰溪)风光带”规划布局,精心编制丰溪河慢生活走廊景观风貌规划、产业带规划以及稼轩大道两侧城市规划、经济带规划。大力开发城北片区,构建“五横五纵”⑦道路骨架,推进大型商业综合体、大剧院、体育馆、北湖公园布局建设。持续推进老城区有机更新,重点加强月兔广场周边和北河滨路区域改造提升,进一步优化新老城区骨干性路网,加快城中村拆迁改造,提升城市功能品质。

25. 加快与主城区一体化进程。按照市中心城区标准,统筹兼顾、综合部署广丰城市建设规模、速度和标准,进一步优化乡镇街道行政区划设置。通过稼轩大道、吴楚大道、南旅游慢道、上广公路等主要通道的全面布局开发,推进交通路网互联互通、公共基础设施同城同惠,全面提升与主城区在城市布局、产业布局、基础

设施、公共服务、生态空间布局等方面的衔接协调和同城化水平,推动全面形成市“一城三区”大格局,不断提升广丰在中心城区的地位。大力发展完善公共交通配套设施,鼓励公交优先,节能出行,缓解城区交通拥堵。

26. 推动以人为核心的新型城镇化建设。注重城市功能品质提升,继续做好城市环境综合整治,巩固创建国家卫生城市成果,健全城市管理长效机制。完善城市路网、公共停车等基础设施和文体卫体娱乐等城市公共服务设施,全力推进雨污管网、垃圾环卫设施建设,加强海绵城市建设,全面推进老旧小区和背街小巷改造,系统推进城乡结合部的改造提升,加强城乡结合部基础设施建设,扩大广丰城区范围。加强对老城区底层的有机更新,充分保留老城区的肌理、记忆、人文等独特内涵。加快户籍制度改革,有序引导农村人口向城区和集镇聚集,促进符合条件的农业转移人口在城镇落户并享受同等权益。加快打造一批康养休闲小镇、书画艺术小镇、数字经济小镇、旅游服务小镇等特色小镇。

八、实施开放发展战略,拓展双向开放合作新空间

加快推进高水平对外开放,实施高质量引进来和高水平走出去,积极推动“一带一路”共建,主动对接长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大区域战略,打造江西内陆开放型经济试验区东部桥头堡,全方位构建国际国内对外开放新格局。

27. 深入实施国家区域发展战略。积极参与长江经济带发展,主动对接长三角一体化战略,建立健全与长三角重要节点城市的合作联系机制,利用长三角地区高校、科研院所等众多优势,积极开展产学研合作,对接融入G60科创走廊,引进成熟科研成果落地转化。主动联动东南沿海开放合作,持续推进内陆开放,积极承接沿海产业转移与延伸,建设上饶高铁经济带发展融合区、内陆开放经济先行区、赣东北制造产业转型升级样板区。

28. 构建内陆开放型经济试验区重大平台。加快推进上饶高新区改革创新,推进电子信息产业园、芦洋产业园、信江产业园高质量发展,激发园区发展动力和活力,构建高能级开放合作平台。积极融入浙赣边际合作(衢饶)示范区,加快推进产能置换,引导更多优质项目落地。建立境外科技创新成果转移转化机制,开展“互联网+”新型协同创新合作,与境外科研机构和跨国公司共建一批技术转移中心和科技服务中心。深化国内外公共卫生、健康养老、绿色发展、科技教育、文化旅游等多领域合作,促进跨境跨区人文交流,打造对外人文交流新平台。

29. 推动高质量引进来和高水平走出去。扎实开展“三请三回”“三企入广”和“广商回归”活动,围绕电子信息、先进机械制造、新材料、非金属矿加工、数字经济等优势产业,加大招商引资力度。复制推广自贸试验区改革创新经验,积极吸引扩大外商投资,鼓励外资以参股并购等方式参与优化重组,支持企业以增资扩股、利润再投资等方式扩大利用外资规模,鼓励外资设立投资性公司、区域总部、技术研发中心,建设一批各具特色的集群式产业链合作园区和“飞地经济”园区。支持我区企业参与高质量共建“一带一路”,深化国际产能合作和绿地投资,以境外产业园区建设为主攻方向,加强市场、规则、标准方面的软联通,积极开展第三方市场合作,构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。

(下转4版)