

中共上饶市广丰区委关于制定全区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接3版)积极引导我区有比较优势的建筑业企业到境外从事公路、铁路、水利、市政公用等领域施工建设。

30. 加快培育外贸竞争新优势。深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放,加大对外贸企业政策支持力度,促进外贸优进优出,优化外贸结构,培育出口品牌,开展跨境电商合作,重点扶持有实力的实体企业扩大出口,建设外贸转型升级基地。积极利用中国签订的自由贸易试验区,扩大双向贸易,提升贸易质量,积极推进跨境电商综合试验区建设,加快发展文化贸易和高端生产性服务外包,创新外贸新业态新模式,建设数字服务出口基地,培育我区外贸新动能。

九、实施乡村振兴战略,构建现代农业农村新模式

深入实施乡村振兴战略,提高农业质量效益,改善农村人居环境,深化农村体制机制改革,实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接,全面推进农业农村现代化发展。

31. 大力发展现代农业。严守耕地保护红线和永久基本农田控制线,坚决杜绝耕地抛荒撂荒,稳定粮食播种面积和产量。加强农业基础设施建设,完善农田水利灌溉体系,加快高标准农田建设,在条件合适的地方实施农业机械化运作。提高农业科技水平,加强农业技术引进,强化动物防疫和农作物病虫害防治体系,促进设施农业、智慧农业、数字农业发展。推动“果茶蔬”三大农业主导产业发展,构建“一园四带N片区”的农业生产区域布局。大力发展基地型、加工型、合作型、观光型特色农业,不断丰富现代农业业态。积极开展“互联网+现代农业”行动,促进农村流通业态转型升级,启动农产品交易中心建设。积极培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。

32. 做大做强广丰马家柚产业品牌。着力在马家柚品牌文化、品质提升、品牌营销、精深加工、仓储服务、标准建立六个方面下功夫,全力推动马家柚产业标准化、品牌化、市场化发展,完善仓储冷链物流网络,健全完善产销一体化体系,精心打造马家柚产业园、马家柚特色小镇,全力提升广丰马家柚品牌影响力和辐射力,使广丰马家柚真正成为全区人民的“致富柚”。

33. 加快美丽乡村建设。推进村庄规划编制工作,开展农村人居环境整治。围绕“六大提升”(基础设施、公共服务、产业发展、人居环境、风貌品质、综合治理)任务,继续推进美丽集镇建设;围绕“七改三网”建设,持续推进秀美乡村建设。健全完善城乡环卫一体化服务外包运行管护机制,持续推行生活垃圾分类工作,加快农村污水处理厂建设,推进“厕所革命”。深化殡葬制度改革,加快推进殡仪馆改扩建、农村公益性墓地等重点项目建设,加大“三沿六区”乱埋乱葬专项整治力度,落实惠民殡葬政策。巩固“四好农村路”示范创建成果,推进农村饮水安全巩固提升工程。加强乡村人才培养,提高农民科技文化素质。加强农村思想道德建设、文明创建、文化发展、文化传承,积极开展文明村镇、最美家庭、清洁家庭等评比活动,挖掘和树立道德榜样典型,弘扬文明新风。

34. 深化农村体制机制改革。鼓励发展多种形式适度规模经营,健全农业技术服务体系和农业人才服务体系。严格农村宅基地管理,加快推进宅基地使用权确权登记,以探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”为重点,进一步深化农村宅

基地制度改革试点,积极开展农村集体产权制度改革试点。鼓励社会资本、国有企业参与发展壮大村级集体经济。深化农业综合行政执法改革。完善农村金融服务体系,加大“三农”金融供给。扩大政策性农业保险覆盖面,优化农业保险政策体系,提升政策性农业保险服务能力和农业风险防范能力。

35. 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。健全监测预警机制,建立扶贫对象常态化、动态化管理机制,对返贫农户做到及时发现、及时纳入、及时帮扶。健全资产收益扶贫利益分配和联结机制,对已脱贫农户与各类新型经营主体之间,通过股份联结、订单联结、服务联结等方式,纳入产业化经营链条。强化产业就业帮扶,大力发展马家柚特色产业、生态友好型劳动密集型加工业和新型服务业,并将“边缘户”纳入有关产业扶持、就业技能培训、小额扶贫信贷支持范围,实现稳定增收致富。保持主要帮扶政策总体稳定,对现有帮扶政策逐项分类优化调整,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

十、推进生态文明建设,打造绿色生态宜居新典范

积极践行绿水青山就是金山银山理念,深入实施可持续发展战略,强化广丰绿色发展生态优势,完善绿色产业体系,加强生态系统保护修复,全面打造宜居美丽广丰。

36. 大力发展绿色低碳经济。严格落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。严格资源节约和环境准入门槛,促进绿色科技创新,加强企业清洁生产,培育壮大绿色低碳经济,大力发展节能环保产业和绿色节能建筑。积极引进绿色发展产业项目,积极推动传统企业绿色化改造。做好国家生态文明试验区绿色低碳试点示范工作,降低碳排放强度,加快形成以绿色低碳为特征的产业体系和生活方式,做好生态文明县(区)、乡、村创建工作。

37. 打好污染防治攻坚战。深入实施长江经济带“共抓大保护”,持续推进蓝天、碧水、净土攻坚行动,加强城区雨污管网规划建设,突出西溪河、卧龙潭、芦林渠水环境治理和农村生活污水治理。进一步加强农村面源污染防治,土壤污染、园区废气、城区扬尘治理以及饮用水源地保护,开展城镇生活垃圾分类处理、危险废物处置等专项行动。实施排污许可证制度,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善生态环境约束性指标管理。持续抓好中央和省生态环境保护督察问题整改,加大依法查处力度,完善生态治理机制。

38. 加强生态系统保护修复。坚持保护优先和自然修复为主,落实“三线一单”生态环境分区管控,深入实施山水林田湖草系统治理工程,强化河长制、湖长制、林长制,严守生态保护红线,完善生态系统保护成效监测评估体系,提升生态系统质量和稳定性。加强铜钹山国家自然保护区等生态功能区保护和建设,整体提升丰溪河谷沿线的环境品质,加快滨湖生态绿地建设,做好矿山环境修复治理工作。深入推进野生动植物保护专项整治和渔业资源保护,严厉打击非法猎捕(杀)野生动物、乱捕乱挖野生动植物的行为。

39. 节约高效利用资源。建立健全自然资源资产产权制度和有偿使用制度,建立健全生态补偿机制。全力打造节能乡镇、节能机关、节能园区、节能工厂、节约家庭、节能学校、节能社区、节地建筑,形

成全面推进节约型社会的强大合力。推行垃圾分类和减量化、资源化,促进废旧物资循环利用。严格实施能源消费总量和能源消费强度双控制,优化资源配置和能源结构,提升资源利用效率。

十一、加强精神文明建设,开创文化广丰发展新境界

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导繁荣发展广丰文化,以社会主义核心价值观引领全区精神文明建设,全面提升社会文明程度和公民道德素质,不断开辟广丰文化强国建设新境界。

40. 加强社会主义精神文明建设。大力弘扬社会主义核心价值观,深化公民践行公共道德教育实践,树立公共意识,规范公共行为,践行社会公德,着力提升公民文明素质。统筹城乡精神文明建设,进一步深化群众性精神文明系列创建活动,掀起新一轮文明创建热潮,同步提升城乡文明创建水平。完善社会志愿服务体系建设,建立健全志愿服务机制,壮大社会志愿服务人才队伍,把志愿服务作为动员广大公民参与精神文明建设的有效载体,大力弘扬服务人民、奉献社会的志愿精神。推进未成年人思想道德建设,促进青少年身心健康成长。完善社会诚信体系建设,着力加强诚信文化宣传和教育,形成全社会“共参、共建、共享”的信用体系建设氛围。增强公民网络道德意识,共同营造积极向上、绿色文明的网络环境。

41. 推动文化事业繁荣发展。加快现代公共文化服务体系,全力打通公共文化服务“最后一公里”。加快博物馆、大剧院、国家长征文化公园、社山头遗址考古发掘等文化配套设施建设,提高公共文化服务水平。用好融媒体中心,构建融媒体信息服务传播网络,实现传统媒体和新兴媒体的优势互补。开展丰富多彩的群众文化活动,创作更多打动人心、满足群众多层次、多元化精神文化需求。编好《广丰非遗》丛书,提升“中国书画之乡”品牌价值,打造“书香广丰”。加强文物古籍的保护、研究、利用,强化十都王家大屋、文昌阁等重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。保护好苏维埃政府旧址所在地,提高革命文物资源保护利用水平。大力推广全民健身运动,办好文化体育赛事活动。

42. 推动文化产业快速发展。深化文化体制改革,完善文化产业政策,加强文化市场监管,实施文化产业数字化战略,逐步形成以红木文化、数字产业、新闻出版、图书音像、广播影视等行业为重点的综合性文化产业体系。建设好广丰红木文化创意产业园,引进培育一批优质文化创意企业特别是文化创意龙头企业。促进文化旅游的深度融合,充分挖掘广丰旅游资源的文化底蕴,着力打造一批文化景区和文化街区,延伸拓展文化产业链条,做强做优文化旅游市场。切实加大文化“走出去”力度,以文化传播交流为桥梁纽带,讲好广丰故事,传播广丰声音。

十二、促进民生福祉改善,满足人民美好生活新需求

完善民生保障体系和社会治理体系,健全教育、医疗等公共服务体系,积极应对人口老龄化,持续改善人民生活品质,满足人民美好生活新需求,不断增强群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

43. 提高城乡居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,建立健全工资机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体比重。增加中低收入群体要素收入,多渠道增加城乡居民财产性收

入。保护合法收入,取缔非法收入。充分发挥第三次分配作用,促进慈善事业发展,优化城乡居民收入和财富的分配格局。

44. 促进更充分更高质量就业。深入实施稳就业“春风行动”,加大对高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体就业帮扶,促进以创业带动就业,大力支持灵活就业和新的就业形态,加强困难群体就业援助和保障,多渠道多形式促进残疾人就业创业,保障残疾人平等就业权益,实现零就业家庭动态清零。加快人力资源产业园建设,打造人力资源市场。积极争创上饶卫生健康职业学院,加快上饶市技工学校建设,打造全市第一所、全省具有较强影响力的技师学院,培养输送中高级专业技术人才,推动劳动就业工作。

45. 促进教育高质量发展。深入推进教育强区,力争到“十四五”末我区教育综合质量进入全市第一方阵。全面普及学前教育,基本建成以公办幼儿园为主体、覆盖城乡、普惠优质的学前教育服务体系;全面巩固提高义务教育水平,切实推进农村小规模学校和寄宿制学校建设,建成义务教育优质均衡发展示范区;全面普及高中阶段教育,全面推进广丰中学整体改造提升,逐年提高公办高中学生占比。创建上饶卫生健康职业学院,建设职业技术学校,多元化发展职业教育。加强民办教育规范化管理,提升民办教育发展水平。建设一批高质量示范学校,实施教育信息化“互联互通”工程,实施“教师专业发展百千工程”,加强教师队伍建设,打造教师人才开发平台,构建引才引智绿色通道。

46. 健全多层次社会保障体系。严格落实保障农民工工资支付条例,坚决保障农民工合法权益。深入实施全民参保计划,落实社保转移接续制度,完善异地就医结算制度。强化社会救助,严格落实优抚双拥安置政策,突出抓好孤儿、农村留守儿童、困境儿童、失独失能老人、残疾人等特殊群体的关爱服务,积极推进托幼一体化建设。启动残疾人康复中心建设,大力发展社会福利、公益慈善等事业,促进发展成果普惠共享。

47. 加快健康广丰建设。坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置,实现健康与经济协调发展。建立稳定的资金保障机制,积极推动“名医、名科、名院”创建工程,通过添置医疗设备、完善基础设施,加强医疗管理,加快区人民医院创建三甲医院步伐,推动中医院、妇幼保健院升级提升,开展优质服务基层行活动,提升乡镇卫生院服务能力,支持民营医院发展,为人民群众就医提供更高质量服务。持续深化医改工作,健全完善基层公共卫生服务体系,加强医疗卫生人才队伍建设,织密织牢公共卫生防护网,完善公共卫生应急体系,提高应对突发公共卫生事件能力。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。全区深入开展爱国卫生运动,巩固创国卫工作成果,倡导健康生活方式,促进健康产业发展,加快推动健身场馆和设施建设。

48. 积极应对人口老龄化。完善生育政策,提高优生优育服务质量,发展普惠型托育服务,降低生育、养育、教育成本,促进人口优质均衡发展,提高人口素质。深入开展养老服务体系发展三年行动,推进综合养老服务、居家养老服务、残疾人康养服务中心及社会福利中心建设,抓好区社会福利院失能护理设施改造,新建一批“康养之家”,支持社会力量发展康养融合,大幅提升建制村农村互助养老服务设施覆盖率。

(下转5版)